

关键要有一个好的基层带头人

仲祖文



基层党组织书记是党在基层的执政骨干，是党员群众的带头人。一个村、一个社区、一个企业、一个单位，有一个好书记，就能够做到组织强、发展好。江苏华西村几十年快速健康发展，老百姓生活幸福，关键是有吴仁宝这个好书记。小岗村能够凝聚起二次创业发展的力量，同样是因为有沈浩这样的好书记。加强基层组织，最重要的是建设一支守信念、讲奉献、有本领、重品行的基层党组织书记队伍。

推动科学发展、服务人民群众是基层党组织书记的首要职责。农村基层党组织书记要围绕建设社会主义新农村理清发展思路，让老百姓尽快富起来，过上好日子。城市社区党组织书记要围绕建设文明和谐社区，不断提升社区居民的幸福指数。机关、企业、学校、医院等基层单位的党组织书记要围绕本单位中心任务，团结凝聚党员群众齐心协力促进事业发展。

基层党组织书记在基层干事，直接为老百姓服务，做好群众工作是“必修课”。一定要和群众打成一片，关心群众疾苦，反映群众诉求，真心实意服务群众，多为老百姓办实事。要妥善化解矛盾纠纷，维护群众合法权益，当好群众的主心骨和贴心人，努力做一名组织放心、群众拥护的“爱民书记”。

基层党组织书记直接代表党的形象，一定要带头贯彻党的路线方针政策，模范遵守国家法律法规，为党员群众作出表率。带头加强学习，增强本领，提高服务群众的能力。带头坚持公道处事、民主理事、公开办事，以公平公正公开赢得党员群众信赖。带头廉洁自律，不怕吃亏，甘于奉献，始终保持政治本色。

加强基层党组织书记队伍建设，是事关党的执政基础的一件大事。各级党委要真正重视、真情关怀、真心关爱基层党组织书记这支队伍。注重选优配强，真正把素质过硬、群众公认的优秀分子选拔到基层党组织书记岗位上来。加强教育培训，不断提高基层党组织书记的能力素质。严格监督管理，确保基层党组织书记履职尽责、健康成长。强化激励保障，提高报酬待遇，解决实际困难，拓宽发展空间，充分调动基层党组织书记干事创业的积极性。

（摘自《人民日报》）

岳阳组织工作

目录

中共岳阳市委组织部 主办

2017年第6期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

卷首语

- 01 关键要有一个好的基层带头人 仲祖文

高层声音

- 04 四则

领导讲话

- 06 在全市村（社区）党组织书记培训班上的讲话 胡忠雄
12 在全市村（社区）党组织书记培训班开班式上的讲话 王瑰曙

支书声音

- 17 认真履职 引领群众脱贫致富 欧阳偏房
18 扎根农村 服务群众 周解平
19 抓实党建工作 助力新村融合 胡旭
20 夯实党建基础 办好民生实事 周新国
21 强化党建引领 倡导文明新风 李隆庆
22 抓实支部建设 优化便民服务 唐毛林
23 不忘初心 砥砺前行 卢媛
24 壮大村级集体经济 促推美丽乡村建设 王宏伟
25 做实“党建+协会”模式 提升村级治理水平 陈一飞
26 切实履行职责 全力为民办事 姚瑞成
27 心善群众爱 彭爱军
28 发展集体经济 服务民生事业 胡万华

☆ 决策参考
☆ 政策研究

☆ 理论探讨
☆ 经验交流

☆ 学习园地
☆ 对外宣传

- 29 “重思想，强服务” 为园区会战添砖加瓦 彭国红
30 打造幸福屋场 建设美丽瞭家山 何永胜
31 凝心聚力实干 建设美丽家园 周爱民
32 我当书记我带头 胡文忠
33 牢记三字谋发展 不忘初心领民富 湛 灿

经验交流

- 34 “三抓三促”推进“两新”组织党的建设
中共岳阳市委组织部
35 强化“四种意识”抓党建促脱贫攻坚
中共岳阳市委组织部
36 规范办理婚丧事宜 树立农村文明新风
华容县三封寺镇党委

岳阳文件

- 39 中共岳阳市委组织部关于加强市直单位职能科室
负责人重点监督管理的通知 中共岳阳市委组织部

理论探讨

- 42 提升农村基层党组织书记能力素养的几点思考
杨光银

党史博览

- 45 整风运动和整党运动的开展 冉 鹏

编委会主任：王瑰曙
编委会副主任：张 贇 贺名良
任栩栩 刘腊千
尹家辉 张中霏
臧石田
编委会委员：胡 伟 周 鹏
蔡吉伟 李青松
易兴建 李冯波
朱彦翼 彭 明
傅大斌 沈小星
郑德明 甘 磊

主 编：彭鑫林
责任编辑：张 洁 熊永红

地 址：岳阳市南湖大道（市委院内）
联系电话：0730—8889347
邮政编码：414000
电子邮箱：yyszzbyjs@126.com
准印证号：湘岳文准第78号



高层声音

1

注重基层基础是我们党的“传家宝”，要坚持不懈加强农村基层党组织建设，强化村党支部政治引领功能，选优配强带头人，推动基层党组织进一步强起来。要适应农村经济社会发展变化，积极推进组织设置、工作机制和活动方式创新，使支部工作更具生机活力。要抓好党建促脱贫攻坚，发挥好“第一书记”和驻村工作队作用，在谁来扶、怎么扶、如何精准扶贫上拿出更多实招，使基层党组织成为带领群众致富奔小康的战斗堡垒。

（摘自6月22日至24日刘云山在辽宁调研时的讲话。）

2

城市基层党建必须与时俱进、创新发展。要适应城市经济结构、社会结构新变化，坚持人在哪里、党员在哪里、党的建设就推进到哪里。要研究把握城市基层党建的特点和规律，创新基层党建体制机制和方式方法，提高城市基层党建整体效应。赵乐际强调，城市基层党组织是党在城市工作的基础，要把人财物和权责利向基层倾斜，使基层党组织有资源有能力为群众服务，多为群众办实事、解难事。推动街道社区党建、单位党建和行业党建互联互通，整体推进各类园区、商务楼宇、商圈市场等党建工作。探索党建引领基层治理的路径，引导驻区单位、社会组织、群团组织等参与社区治理。

（摘自6月22日至24日赵乐际在山东调研城市基层党建时的讲话。）



3

要突出政治建设这个首要任务，在深化拓展“两学一做”上出真招见实效。要真学常学，切要深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神和治国理政新理念新思想新战略，向县委书记的榜样廖俊波同志学习，增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，坚守心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒，做合格的县委书记。要做到心中有党，对党忠诚，以身许党，旗帜鲜明讲政治，始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要做到心中有民，心里装着群众，时刻想着群众，紧紧依靠群众，千方百计为群众谋利益，与群众一块过、一块干，努力创造出经得起实践、人民、历史检验的业绩，让群众的日子越过越好。要做到心中有责，把对党负责、对人民负责、对历史负责统一起来，牢记统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念、如期完成脱贫攻坚任务的责任，牢记推动人的全面发展、提高县域文明程度和群众健康水平的责任，牢记全面从严治党、营造良好政治生态的责任，不忘初心、奋发有为，联系实际创造性做好工作。要做到心中有戒，敬畏规矩、敬畏法律、力戒贪欲，严格遵守党章、党内政治生活准则、廉洁自律准则、中央八项规定精神，检身正己、廉洁自律。

（摘自6月29日赵乐际在同中央党校第11期县委书记研修班学员座谈时的讲话。）

4

要切实维护党在国有企业中的核心地位，在顶层设计、运行机制、决策执行上着力理顺加强党的领导与完善公司治理的关系，使党组织成为公司治理结构的有机组成部分，有效实现国有企业党组织和其他经营管理层面的有机融合，对事关企业改革发展的重大问题把好方向关、政治关、政策关，加快建设中国特色现代国有企业制度。要充分发挥领导班子和干部队伍在国有企业改革发展中的关键作用，始终坚持对党忠诚，选准用好关键少数，大力引进培养关键人才，在从严管理的同时，加大激励关怀力度，树立“为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰”的良好导向，让国有企业领导人员放开手脚干事、甩开膀子创业。要始终坚持抓基层打基础的工作方针，进一步严密基层组织体系，严肃党内政治生活，加强思想政治工作，着力提高国有企业基层党组织的战斗力和战斗力。

（摘自6月8日湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫在全省国有企业党的建设工作会议上的讲话。）



在全市村（社区）党组织书记 培训班上的讲话

中共岳阳市委书记、市人大常委会主任 胡忠雄
(2017年6月21日，根据录音整理)

同志们：

非常高兴在这里和各位支部书记见面。今天我和瑰曙同志来，是想表达这么三层意思。第一，看望大家，表达对大家的问候；第二，祝贺大家，对大家表达良好的祝愿；第三，和大家交交心，交流一下怎样履行好支部书记的职责，当好一名支部书记。

和大家见面，表达对大家的问候，是因为我们支部书记很重要，处在党的建设的最前沿，支部书记素质的高低，党支部建设的好坏，直接关系到我们党在农村、在社区的执政基础，党支部书记是我们党的建设的“压舱石”和“底座”。“压舱石”和“底座”一旦出问题，整个党的

建设就会基础不牢、地动山摇。上面千条线，下面一根针。党委政府的各项工作，都靠大家贯彻落实。村看村、户看户，群众看党员、党员看支书。支部书记长期处在农村或城市工作的第一线，工作量很大，也非常辛苦，在此向大家表示感谢！在这次村支“两委”换届选举中，大家经过组织的严格考核、村民代表或社区居民代表的推荐、基层党员的推荐、党员大会选举，才能够坐在这里一起学习交流。大家都是社会基层管理的精英，所以这次培训可以说是一个群英会。在这次村支“两委”换届选举中，省委、市委规定了“九不选”情形，经过优中选优，大家能够从中脱颖而出，作为共产党员也

好，作为一个普通人也好，这是自己人生价值的一个展示、一次展现。如果大家不优秀，这次就出不来，就选不上，来之不易，所以我向大家表示祝福、表示祝贺。我了解到，这个班最年轻的学员31岁，年龄最大的有60岁，党龄也有长有短。我入党30多年了，肯定有的同志党龄比我长，但是大部分同志的党龄应该比我短一点。我作为市委书记是党的书记，大家作为党总支、党支部书记也是党的书记，尽管层级有差别，但是岗位的要求、规律性是一致的。所以，我从党员的角度和大家交交心，重点就如何当好书记，特别是支部书记，和大家交流一些看法，谈谈我的建议。给大家送四句话：心中要有



党；心中要有民；心中要有责；心中要有戒。

第一句话，心中要有党

这句话很朴素，作为书记，时刻要问自己，是不是心中有党。怎么做到心中有党？我认为，要把握好这么三条，第一身份、第一职责、第一原则。

我们的第一身份，是中国共产党党员。我们在买飞机票，在银行取款要拿一个证，叫中华人民共和国公民身份证。身份证大家可能不会忘记，但我要强调的是，我们是一名党员，这是我们的政治身份证。党的十八大修订的《中国共产党章程》第一章第六条规定了中国共产党的入党誓词，相信大家应该记得。这是一种政治身份的标签，是我们对组织的一种承诺。怎么承诺的？我给大家重温一遍：我志愿加入中国共产党，拥护党的纲领，遵守党的章程，履行党员义务，执行党的决定，严守党的纪律，保守党的秘密，对党忠诚，积极工作，为共产主义奋斗终身，随时准备为党和人民牺牲一切，永不叛党。这是我们多次举起自己的右手，在国旗下宣过誓的。这种程序在仪式上谁都能做到，但是入心没有？入脑没有？为什么我们党的组织建设和干部队伍建设出现诸多问题，最关键的一条，就是极个别共产党员、特别是极个别党员领导干部忘记了自己姓党，忘记自己的身份是共产党员。

我们的第一职责，是为党工作。什么叫心中有党啊？你的第一职责，就是为党工作。我们不是被迫加入组织的，而是自愿选择的，入党誓词第一句话，就是我志愿加入中国共产党，这是人生的选择，是组织的培养教育，既然加入到这个组织，就要尽心尽责为党工作，别无选择。1944年9月5日，毛泽东主席参加一个普通战士的葬礼，这个战士叫张思德。在他的葬礼上，毛主席发表了一篇演讲，叫《为人民服务》，后来整理为“老三篇”中的一篇。第一句话，毛主席是这样讲的：“我们的共产党和共产党所领导的八路军、新四军是革命的队伍，我们这个队伍完全是为着解放人民的，是彻底地为人民利益工作的。”这就是我们的共产党，这就是我们共产党领导下的人民军队，这就是我们共产党员的工作职责——为党工作。现在，一些人以权谋私，产生腐败问题，丢掉的是什么？丢掉的就是党的宗旨。每个人都有选择的自由，但是我们选择了共产党，并成为共产党的一名干部，包括党的基层干部，那就决定了你的第一职责就是为党工作。做到这一点，才叫心中有党。

我们的第一原则，就是党性。什么叫共产党员的党性？朴素点讲，就是在党要言党，在党要爱党，在党要忧党，在党要为党，这就是党性原则对共产党员的要求。“在党要言党”，

是共产党员不为共产党讲话，在党的组织不信党，能行吗？这样的人，留在党内，只会损害党的形象，要清退出去，不能留在队伍里面。“在党要爱党”，习近平总书记坚持以身许国、以身许党，让全党全国人民看到了党中央从严治党的决心。我们湖南人朱镕基当选为国务院总理，召开第一次记者招待会的时候，讲过一段荡气回肠的话：不管前面是地雷阵，还是万丈深渊，我都义无反顾，一往无前，鞠躬尽瘁，死而后已。这是共和国的总理，是一名共产党员对党的一种情怀，也是一名共产党人起码的情感归属。在家里不爱家人，在单位不爱单位，在岗位不爱岗位，在党组织不爱党组织，说得过去吗？“在党要忧党”，我们党走到今天不容易，96年光辉历程，党在新民主主义革命时期、社会主义革命和建设时期以及改革开放时期，都经历了一些困难和挫折。我们每个人的成长也是这样，都会经历艰难曲折。“天将降大任于斯人也，必先苦其心志，劳其筋骨，饿其体肤。”何况对于我们这么大一个政党，党在前进路上肯定有不足、有缺点，甚至犯一些错误。如果我们每一名共产党员都不犯错误，党还会犯错误吗？如果我们每一名党员都起到先锋模范作用，我们的支部能不成为战斗堡垒吗？同志们想一想，是不是这个道理？家庭中每一个成员，都是友好



的、和善的、和谐的，这个家庭会不和谐吗？“在党要为党”，我们在工作岗位上，都可以通过自己的努力，通过自己的耕耘，通过自己的劳动，通过自己的创造，为党添砖加瓦，争光添彩。所以我认为，我们各级党组织书记，包括在坐的各位书记，能不能履行好一个书记的职责，关键在于我们心中是不是时刻有党，记不记得自己是一名共产党员。我们就是要比别人先进，我们就是要比别人做得好，这是共产党员先进性的要求。

第二句话，心中要有民

心中要有民，就是心中要有老百姓。大家都是一个兵，来自老百姓。我作为市委书记，也是老百姓中的一员。来岳阳工作以后，我经常讲到山西平遥古城县衙门前的一副对联：吃百姓之饭，穿百姓之衣，莫道百姓可欺，自己也是百姓；得一官不荣，失一官不辱，勿道一官无用，地方全靠一官。你那个村行不行，好不好，支部书记是关键。选好一个支部书记，村里的发展才有组织保障，才有人才支撑。为什么现在什么任务都压给“一把手”？这就说明“一把手”需要担当和责任。我们都是老百姓，心中是不是都有老百姓？是不是只装着家里几个人、几个亲朋好友、七大姑八大姨？怎么做到心中有民？我也给大家讲几个观点：第一，要让民做主；第二，要为民办事；第三，

要替民用权。

第一条，要让民做主。原来我们说的是替民作主，“当官不为民作主，不如回家卖红薯”。这个境界还不够，要让民做主，老百姓的事要让老百姓自己来做主。用我们现在的的话讲，你的村里党务公开不公开？村务公开不公开？党组织决定的事情，老百姓有多大的拥护度？是不是经过一家一户同意，再通过党小组同意、党员代表同意、村民代表同意，才作出民主决策的？我看不一定。比如精准扶贫，为什么我们有些基础工作这么薄弱，就是因为贫困户的认定没有经过老百姓把关，或者说经过老百姓把关的程度不够，程序不到位。去年，我在益阳工作的时候，在村里和镇里住了20多个晚上。到岳阳工作半年，我在村里和镇里面住了10多个晚上。只要走村串户，我就感受到，工作中很多决策村里面老百姓的知晓度还不够，民主决策还不够，真正是老百姓想干的事情我们不一定干了，老百姓认为可干可不干的事情我们又干了，我们能不能让老百姓来做主啊？我为什么对大家讲要心中有民？并不是说，大家住在农村、住在社区，心中就有老百姓了，地理位置并不能拉近你与老百姓的情感距离。这次精准扶贫督查中，省委、省政府督查组最后反馈给我和市长的意见中，很多问题不就是在我们这些书记手里发生的吗？识贫不精

准，有的不是真正的贫困户。脱贫不精准，有的老百姓根本不知道是怎么帮助脱贫的，政府采取了什么措施，有哪些人在帮助我。专项资金怎样管理使用？到底今年我这个村修路花了多少钱？多少人发了低保？发低保的标准是多少？今年医疗救助多少人？教育方面的救助多少人？大多数村支“两委”的几个同志、工作队的同志说得明白，老百姓都不清楚。在这些方面，个别村暴露的问题不少。老百姓自己愿意干的事，你去干，人家才不会有怨气；老百姓不愿意干的事，村支部书记、村委会主任下再大的决心去干，最后的效果肯定不好。我联点的平江县梅仙镇三里村，要修农村公路，村支“两委”提出来修到4.5米或5米宽。我下去征求老百姓的意见，群众讲其实也没必要，平常没跑什么车，无非春节、清明节车流量大一点跑不动，主要原因是开到路中间没有会车点，多搞几个会车点就行了。我认为老百姓提的这个意见是对的，把原来的路面由3.5米加宽到5米，完全没有必要，花钱、占地，增加了工程量，增加了投资。还有农村安全饮水问题，目前主要面临三种情况，一是修好了用不起；二是泵站修了，管道没拉通；三是泵站管道通了，没有入户，致使农村集中供水发挥作用不充分。举这个具体例子，是想跟大家说，要从以往的替民作主变为让民做



主，组织好各种会议，搭建好一个平台，收集老百姓的意见建议，最后尊重绝大多数老百姓的选择。

第二条，要为民办事。办什么事？很多事都要办。坦率讲，我对农村不陌生，为什么抓基层党建、抓精准扶贫，我要住到村里面去，住到乡镇去？就是任何时候，我要听到基层老百姓的声音到底是什么。我们办的那些事，到底有多少老百姓打收条。第一，大家都干了事。第二，这些事情有的是自己一厢情愿，老百姓的认可度不太高，认为可以搞也可以不搞，搞了也没有干好事，不搞也没有干坏事，不好不坏。为民办事，我们不能一厢情愿，要从老百姓赞不赞成、拥不拥护、满不满意、答不答应出发，来决定办什么事。

第三条，要替民用权。我们作为党组织书记，有岗就有责，有责就有权。支部书记有没有权？有权啊！只要有职责，肯定就有相应的权力。权力有大小，怎么为老百姓把这个权用好？现在反映比较多的，还是村级财务公开的问题。很多地方，村一级就是报账单位，村账乡管，村里的会计、管财务的同志，一两个月到乡镇去报一次账，村里都有公示栏，有党务、村务、财务“三务”公开栏。为什么还有这么多问题呢？这说明，我们的工作仍然存在问题。到底这个村、这个社区花了多少钱？个别地方

公布的数据只是一部分，还有一些没有公布出来，外面乡友能人捐赠的钱，还有些所谓通过个人的努力在上级部门跑来的钱，全部公开了吗？没有。村里所有的资金和账目，全部公开了吗？不一定。

第三句话，心中要有责

大家的职责很多，我想着重给大家讲四个责任。

第一，发展富民的责任。这是首要的。我们这个村、这个社区，怎样改善老百姓的生产生活条件？怎样把老百姓的收入提高？靠什么？靠发展。怎么发展？靠产业，靠有组织、有规模、有效益的劳务输出。这方面，值得我们支部书记认真思考。比如，在种植业和养殖业的问题上，我个人比较倾向于大力发展种植业，这里面大有文章可做。全市有接近500万亩耕地，如果按复种指数计算，每年水稻播种面积在810万亩到830万亩之间；林地面积有近800万亩；水域面积300多万亩。在耕地、林地、水域方面，如果以绿色农业、高效农业为方向，种植业大有文章可做。现在我们的一亩稻田，依照传统的“稻稻油”种植方式，种一季棉花一季油菜或双季稻加一季油菜，人和田地都不休息，棉花产量1000—2000斤，现在按120元—130元/百斤算，也就1000—2000多块钱，双季稻2000多块钱，一季油菜几百块钱，加起来不到3000块钱。

同样是种植业，如果把结构适当调整，效果完全不同。比如把种植业和养殖业相结合就是一个方向。华容的稻虾共养共生模式，搞得好的一亩田有7000—8000多块钱，高的冲破10000块钱，低的也有4000—5000块钱，比搞“稻稻油”强得多。发展养殖业特别是生猪养殖业，要考虑当地环境承载容量。我们岳阳15000平方公里，568万人口，环保容量是有限的，现在每年700多万头生猪出栏，环保容量已经顶到了“天花板”。如果养猪模式在环境保护方面没有发生根本性变革，养殖规模再往上面冲，上1000万头、2000万头，我们的环保容量根本承载不了。富的是一些养猪户，怨声载道的是周边的老百姓。作为一个支部书记，村里养多少头猪？在哪里养？怎么养？这些问题你要考虑清楚。根据现在对禁养区、限养区、适养区的划分，禁养区一头都不能养。什么叫禁养区？就是我们生态和环保最脆弱的地区，可能致富了一个养殖户，但是害了周边的老百姓。村里的加工业，就能随便上吗？实心黏土砖取消了，你就去搞鞭炮厂，就去搞那种简单的石灰厂、采矿厂，把山挖得伤痕累累。能干这些活吗？同志们，不能干！但存方寸地，留与子孙耕。我们不能只为我们这一代人着想，还要为我们子孙后代着想。来岳阳工作之后，我要求关停鞭炮生产厂。在益阳我也是



这么干的。因为我观察了这么多年，烟花鞭炮生产不是益阳和岳阳的传统产业，而且还容易酿成安全生产事故。讲发展产业，难道就什么产业都能发展？捡到篮子里的都是菜吗？不是！有的捡到篮子里的是毒药。

第二，基层党建的职责。作为党支部、党总支书记，这个村里的党员交给你了。怎么管理好这支党员队伍？这个党支部、党总支交给你了，党支部建设、党总支建设、党小组建设，你怎么办呢？这就是我们的职责。党支部建设、村支“两委”班子建设怎么加强，党支部书记的“双述双评”怎么述、述什么，党员群众打不打收条。这都是我们要思考的问题，这就是我们的“责任田”！我们共产党全部工作和战斗力的基础，就在于党员和党支部。每一个党员不出事，每一个党支部不出事，共产党还能出什么事？千里之堤溃于蚁穴，蚁穴在哪里？就在我们基层党建。大家责任重大啊！

第三，安全维稳的职责。一个村，一个社区，能不能做到平安稳定，无集体上访，无非法上访，无大的群体性事件，没有治安案件，更没有刑事案件，真正夜不闭户、路不拾遗？如果我们每一个村都平安、每一个社区都和谐，就不会出现麻烦事。为什么有的村做得到，有的社区做得到，有的社区和村却做不到呢？难道你那个村，硬是有人要和你

对着干吗？小事不出村，大事不出镇，这就要求我们必须把安全维稳的责任扛在肩上。

第四，倡导文明新风的责任。今年，市委在全市开展了“刹人情歪风、治婚丧陋习、树文明新风”专项整治行动，从整治大吃大喝、大操大办、乱埋乱修抓起，强力推进治陋习、树新风。我对这项工作盯得很紧，月底市委将召集各县市区委书记、组织部长、纪委书记、宣传部长开会，每个县市区都要说一说从4月份启动行动以后，县市区委是怎么做的，乡镇党委是怎么落实的，村支部是怎么抓的。人情风盛行，老百姓苦不堪言。不跟着走吧，被别人瞧不起；跟着走吧，自己又承受不了，死要面子活受罪。你看到以后，还能无动于衷吗？党员同志之间，只要没有过多的利益碰撞，没有金钱上的来来往往，怎么就不能建立起纯洁的同志之间的关系呢？如果我们每一个领导干部、每一个党员自身干净，党风怎么会好不了呢？支部书记要不要做到？必须做到！做不到就要用组织措施或纪律措施处理。三令五申之下，婚丧嫁娶你还在大操大办吗？你还在变相收钱吗？你还敢在那里大吃大喝吗？如果有这样的事，曝你的光，组织处理，纪律处分，几条同时上，不相信治不住！党中央一下决心，出台“八项规定”，当时有些人以为一阵风，结果越管越紧，越来越

严，起到了很好的效果。毛主席讲，世界上就怕“认真”二字，共产党人就最讲认真。只要认起真来，牛鬼蛇神都怕。怕就怕不认真，说一套做一套。只要我们每一个支部书记都硬起来了，就不信支委成员管不住、党员管不住。我在市委常委会上讲，我这个书记自身硬起来了，就不相信把党员干部管不住。尽管，我很珍惜我们在一起工作的革命同志情谊，但是作为书记，我不能当“老好人”，必须要较真，经常扯扯袖子、咬咬耳朵，红红脸、出出汗。

第四句话，心中要有戒

什么是戒？戒尺的戒、戒律的戒。

第一个戒，敬畏法律。法律就是最大的戒，它明确了公民行为的边界线。对个人、社会组织、企业的生产经营和日常工作学习活动，法律作了清晰的规定，不能违反。为什么这次环保督查过程中，对有关人员采取行政拘留，其中有的要转为刑事拘留，追究刑事责任？因为无论是行政拘留的，还是刑事拘留要追究刑事责任的，都是因为他违背了一个戒，这就是国家的法律。所以，我们支部书记要学法。

第二个戒，遵守党纪。目前正在深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，不说其它党内规定，大家至少应该对党章比较熟悉吧？《中国共产党章程》总共十一章五十三条，专门拿了



一章讲党的纪律，近年中央又制订了《中国共产党纪律处分条例》。党的纪律是什么？是摆在我们面前的红线，绝对不能违反。政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律，都不能违反。

第三个戒，执行政策。要熟悉政策。现在我们党的惠民政策很多，之所以在个别村或社区没有完全落实，是因为基层同志没有真正掌握政策。易地搬迁是一项精准扶贫措施，习近平总书记在脱贫攻坚工作中提出了“四个切实”“五个一批”“六个精准”，这是党和国家最高领导人提出来的。“五个一批”当中，就有通过易地搬迁脱贫一批。

“十三五”期间，全省将对80万建档立卡贫困人口实施易地扶贫搬迁，我市有6.8万贫困人口易地扶贫搬迁任务。在实施过程中，政策有点走样了。你说这些基层的同志是有意这么做吗？不是的。因为他根本就没有认真学习政策，没有弄懂易地搬迁扶贫的各项政策规定。资金从哪里来的？建设标准是什么？用地面积是多少？房屋建筑面积是多少？基础设施怎么配套？产业支持怎么跟上去？心里都不清楚。这次，省委省政府督查组下到几个村，有的是通过问卷调查，有的是当面询问，暴露出很多薄弱环节。对易地搬迁扶贫等与贫困户息息相关的惠民政策，如果我们一知半解，研究不透，没有完

全掌握就“开锣”，那么一“开锣”就会“筐瓢”。为什么这个培训，不讲那些大道理？我跟瑰曙同志讲，就围绕精准扶贫怎么扶、村级综合平台建设怎么建、怎么强化村级财务管理、农村公墓制度怎么建立、怎样除陋习树新风来确定讲课内容，要讲透彻。也许，这个培训不能涵盖所有的内容，但一定要提高培训内容的精准度，给大家以启发。我们要带头吃透、弄懂政策，政策这么多，我们村支部书记、村主任都说不明白的事情，要跟老百姓说明白，不可能吧！所以，心中要有戒，自己干的事，要问国家法律是怎么规定的，党的纪律是怎么规定的，政府的政策是怎么规定的。回答好这么三个问题。古人说：“吾日三省吾身：为人谋而不忠乎？与朋友交而不信乎？传不习乎？”这是中国古代士大夫的修身之道。作为支部书记，在每一天工作中，问自己

这么三个问题行不行？我今天所做的工作，法律依据在哪里？党的纪律依据在哪里？政府的政策依据在哪里？这就是我们的戒尺，决定着我们的工作有效度高不高。

我今天来，是想跟大家说说心里话，不是代表市委领导作指示，而是作为一个30多年党龄的同志，和大家一起交流做书记的感受和体会。利用这个机会，给大家谈了这么四个问题。作为一名党员、一名党组织的书记，应该时刻提醒自己，心中要有党、心中要有民、心中要有责、心中要有戒。希望通过这次培训，能够给同志们一些教育、一些启发、一些感悟、一些收获。如果大家觉得，培训的时间虽然是短暂的，但是对我们工作的作用是长久的，这期培训的目的也就达到了。

我就说这些，谢谢大家！





在全市村（社区）党组织书记 培训班开班式上的讲话

12

中共岳阳市委常委、组织部长 王瑰曙
(2017年6月16日)

同志们：

今天，我非常高兴来市委党校看望大家、问候大家，与大家面对面交流。我来岳阳工作三年时间，工作中接触过不少村（社区）党组织书记，在与大家交流谈心时，感到当好一名村（社区）党组织书记很不容易——任务重，责任大，上下里外、家长里短都要操心过问，劳神费力。但大家都坚守在这个岗位上，不怕难、不怕累，任劳任怨，无私奉献，很多在村（社区）

党支部书记岗位上一干就是多年，有的甚至几十年，兴一村（社区）经济、富一村（社区）百姓、保一村（社区）平安，一辈子献给了村（社区）事业，让

人敬佩。借此机会，我代表市委、市委组织部，向大家在这次村（社区）“两委”换届中当选村（社区）党组织书记表示热烈祝贺，向大家的辛勤劳动表示衷心的感谢！

市委对基层干部队伍建设高度重视，对村（社区）党组织书记格外看重、格外关注。今年村（社区）“两委”换届选举期间，市委书记胡忠雄在全市重要会议上逢会必讲，反复强调要选配强村（社区）党组织书记。忠雄书记多次讲，在他心里，选好一个村（社区）党组织书记，某种程度上比选一个乡镇党委委员更重要。按照省委、市委的统一部署，4月底5月初，全市1806

个村（社区）全面完成党组织换届选举，村（社区）党组织班子结构明显改善，素质明显提高，功能明显增强，一批素质高、闯劲足、敢担当的“带头人”脱颖而出，挑起了发展“大梁”。有关数据统计显示，全市村（社区）党组织班子成员平均年龄45.9岁，较上一届减少5.7岁，党组织书记平均年龄48岁，较上一届减少4.5岁；党组织班子成员中，有中专及以上学历的5836人，占总数的82.2%；有农村致富能手、外出务工经商返乡人员、回乡大中专毕业生、转业退伍军人、机关事业单位选派人员及大学生村官5538人，占总数的78%。党组织换届结束后，市委



忠雄书记要求，迅速启动学习培训工作，组织全市1806名村（社区）党组织书记到市委党校轮训一遍。举办这个培训班，是落实市委部署安排的具体举措，也是推进农村（社区）基层工作的现实需要，目的是帮助大家更好地履职尽责。参加这期培训班的同志，都是村和农村社区的党组织书记。下面，我讲三点意见。

一、找准自己的位子

村（社区）党组织是我们党在农村全部工作和战斗力的基础，是我们党执政大厦的基石。基础不牢，地动山摇。村（社区）党组织书记的地位十分关键，岗位十分重要，责任十分重大。经过民主选举，大家走上了“舞台”，怎么唱好“戏”？找准角色定位至关重要。

1.村（社区）党组织书记岗位特点“是什么”？简单来讲，可以概括为应该是“三种人”：村（社区）党组织书记应该是党在农村的领导人。“上面千条线，下面一针穿”，上级安排部署的工作千头万绪，最终都要在基层落地见效，党的大政方针要靠大家贯彻落实，各级党委政府的决策部署要靠大家带领群众实施，农村的改革稳定也要靠大家组织推动。村（社区）党组织书记应该是农村发展的带头人。村（社区）党组织书记，是农村党员群众千里挑一推选出来的，是党员中的佼佼者，群众的带头人，要比一般群众站得高、

看得远、懂得多。实践证明，有一个好的党组织书记，就能带好一支队伍，富裕一方群众，促进一方发展。村（社区）党组织书记是维护农村和谐稳定的责任人。农村基层位处改革发展的最前沿，也是维护社会稳定的最前线。当前，农村利益结构、农民利益诉求日益多元，征地迁拆、民生诉求等方面的矛盾纠纷不断增多，维护稳定的任务很重。村（社区）党组织书记身处基层一线，不仅能够及时掌控信息、化解矛盾、解决问题，而且有责任、有义务维护和谐稳定、保障一方平安。从基层工作来看，那些经济发展好、乡风文明好、社会治安好的地方，都有一个优秀的党组织书记。

2.当村（社区）党组织书记是“为了什么”？干什么事情，都有一个动机的问题。村（社区）党组织书记也是如此，大家虽然官不上“品”，但上级党组织和党员群众推选大家到这个位置，是信任和重托，是责任和重担，决不是来当官的、享受的，是来给村（社区）干实事的、为老百姓办好事的，这才是我们村（社区）党组织书记要牢记的“初心”。如果我们是为了挣面子、捞好处，就得不到群众的支持，更不会坐稳这个位置。因此，大家要端正心态，坚定信念，全心全意为村（社区）办实事办好事，为老百姓谋福祉。通过我们的努力，至少在三年一届

的任期里，让村（社区）取得新发展，让群众看到新变化。

3.当村（社区）党组织书记该“留下什么”？做官一阵子，做人一辈子。人事有代谢，往来成古今。当村（社区）党组织书记，有上任的一天，也有退下来的一天。“政声人去后，民意闲谈中”，作为一名农村党组织书记，不求“流芳百世”，但多多少少也应留下一些东西。金杯银杯不如群众的口碑，比如，为村里修一条公路，解决村民的出行问题，这就是政绩。若干年后，群众走在公路上，还会想起，这路是某某村支部书记在任时修的；打一口水井，解决饮水难题，群众自然会“饮水思源”。农村党组织书记生于本村、长于本村，将来卸任后，仍然生活在本村。因此，大家为官一任，就要造福一方。在“台上”时，一定要多干一些顺民意、得民心的实事，在群众中留下好的口碑，不能因为在位时没有作为，而在退位后被群众“戳脊梁”。

二、挑起肩上的担子

村（社区）党组织书记作为一个村（社区）的“主心骨”，党委有要求、群众有呼声、发展有期待，必须强化担当，奋发作为，履职尽责。

1.做团结和谐的维护者。去年，全市实行了行政村合并，从原来的3089个村合并为1388个，有的是6村合一，最大的村有7000多人，农村沿袭了多年的地



域观念被打破，势必涉及到群众利益的调整，心理的调适，特别敏感。合村不易，合心更难。目前还有少数合并村仍然存在“貌合神离、面合心不合”的现象。几个不同的自然村，并入一个大家庭，客观上存在磨合期的问题。如何缩短磨合期，做到凝心聚力？村（社区）党组织书记是最关键的一根纽带，首先要把村（社区）“两委”班子紧密团结起来，相互支持，相互补台，合心合力，成为村（社区）的“定海神针”。要把党员的思想统一起来，带头做好群众思想工作，理顺情绪，增强群众的认同感、集体感、归属感。要强化稳定压倒一切的理念，筑牢“第一道坝”、守严“第一道墙”，及时将征地拆迁、项目建设等各类矛盾纠纷和不稳定因素解决在本村（社区），消除在萌芽状态。

2.做基层党建的组织者。党的十八大以来，中央推动全面从严治党向基层延伸，对抓基层党建的要求更严更实，强调要树立一切工作到支部的鲜明导向。省委提出要把支部建设作为最重要的基本建设。市委明确今年为“党支部建设年”，全面推行了“巴陵先锋党员活动日”，对推进“两学一做”学习教育常态化制度化、推行支部纪实管理、党员积分管理进行了安排部署。这些基层党建重点任务要落实在支部、见效在支部，需要在座的各位书记一项一项抓具体、抓落

实。抓党建是村（社区）党组织书记的本职，不抓就是失职，抓不好就是渎职。大家要肩负起主责主业，种好自己的“责任田”。认真落实“三会一课”、谈心谈话、民主评议党员等制度，认真开展党员积分管理，进一步加强党组织自身建设，加强党员队伍教育管理，努力建合格支部，做合格党员。在这里，我着重强调一下村（社区）综合服务平台建设，这是市委着眼提高村（社区）治理水平、服务群众水平部署的一项重大民生实事工程，市委组织部精心制订了实施方案，专门召开会议，对平台硬件设施建设、制度建设、服务体系建设等提出了明确要求。忠雄书记对这项工作看得很重、盯得很紧，亲自担任领导小组组长，要求县市区委书记要亲自抓，村（社区）综合服务平台建设必须在11月底前完成。各位村（社区）党组织书记要把平台建设作为头等大事，集中精力，全力以赴，密切配合，确保如期如质完成建设任务。建成之后，要精心管理，充分使用，发挥作用。

3.做带富群众的开拓者。因自然条件不同，村（社区）经济基础有强有弱，全市还有一半以上集体经济“空壳村（社区）”，有的还是建档立卡贫困村（社区），自身“造血”功能严重不足，无钱办事的现象比较突出。按照中央要求，全市296个建档立卡贫困村（社区）、

17.9万贫困人口，要在2018年实现全面脱贫，这是必须完成的政治任务。致富是农民群众共同的心愿，大家都想富，关键是不会富。村（社区）党组织书记是“带路人”，也是“责任人”，身上的担子还特别重，一定要增强紧迫感、责任感。在座的各位有很多是发家致富的能手，还有的是返乡创业的成功人士，有思路、有本领、有资源、有门路，要带头致富、带领致富，结合本村资源禀赋、产业优势、环境条件，认真琢磨资源怎么开发、优势怎么发挥、条件怎么利用，有针对性地发展村（社区）集体经济，带领群众建立稳定的致富渠道，让老百姓的钱袋子更充实一些，生活更富足一些，增强老百姓的获得感、幸福感。

4.做文明乡风的促进者。建设社会主义新农村，首先要培育社会主义新农民。家风良好、乡风文明、民风淳朴是新农村的基本特征。当前，我市有的农村地区人情歪风盛行，婚丧大操大办、丧事铺张浪费，一些陈规陋习愈演愈烈，败坏了社会风气，加重了群众负担。针对这种现象，市委部署在全市开展“刹人情歪风，治婚丧陋习，树文明新风”专项工作，着力整治农村不正之风。市委组织部下发了《关于在“刹人情歪风，治婚丧陋习，树文明新风”专项行动中充分发挥基层党组织和党员作用的通知》，村（社区）党组织要把



这项工作作为推进“两学一做”学习教育常态化制度化的重要实践，党组织要发出倡议、广泛动员，组织制定村规民约，农村党员要作出承诺、示范践行，带头抵制歪风邪气，带头弘扬文明新风，引导群众形成自觉，在农村营造移风易俗、文明健康的良好风气。

5. 做实项目的领办者。今年，市委大力实施“创新引领、开放崛起”战略，发出了打好园区建设大会战、交通建设大会战、港口建设大会战、脱贫攻坚大会战“四大会战”的动员令。这其中，有很多实事工程项目在农村一线铺开，在村一级落实，需要村（社区）党组织书记增强大局意识，做好协调工作。推动农村环境整治，规范农村建设，是当前村（社区）党组织的一项重要任务。市委、市政府高度重视，把农村集中建设作为一项重大实事来推进。我到岳阳工作后，对农村集中建房很关注。在农村实行集中建房、规范建房、有序建房，是美丽乡村建设的重大举措，既可以节约用地，实现集约开发，又有利于集中统一管理，让群众受益。我到一些集中建房点调研，有的建设、管理都很好，群众反响好。村（社区）党组织书记都要树立这个意识，积极争取项目，引导群众转变观念，实行集中建房、集中居住，把家园建设得更加美丽。

三、树立应有的样子

村看村、户看户，群众看支部、支部看书记。党员要有党员的样子，书记要做出书记的榜样。村（社区）党组织书记是党员的“排头兵”，要做出样子、当好标杆。

1. 始终坚持讲政治。讲政治对村（社区）党组织书记来说不是大道理，并不是只有县委书记、乡镇党委书记才要讲政治，讲政治也是对村（社区）党组织书记的起码要求。在座的各位都是共产党员，只要是党员，就必须讲政治。大家回想一下，当初向党组织表达决心、紧握拳头一字一句宣誓时，内心是不是感到严肃、庄重和虔诚？既然我们庄严宣过誓，就要坚守信念，对党忠诚，一辈子去践行、去兑现。随着经济社会发展，各种诱惑增多，少数党员出现理想信念动摇、组织观念淡薄、身份意识淡化的现象，不像党员、不起作用，影响了党员形象，群众不满意。村（社区）党组织书记是党员群众的“领头雁”，要始终坚持把讲政治摆在第一位，把政治合格作为最基本的要求，在大是大非问题、原则问题上，必须保持头脑清醒、立场坚定、旗帜鲜明，严守党的政治纪律和政治规矩，时刻与上级党委政府政治上同心、目标上同向、工作上同步，以自身模范行为把群众紧密团结在党组织周围。

2. 始终坚持重公道。“干部

偏心，群众就寒心”。群众对干部有意见，往往是因为干部办事不公、自身不正。在今年的换届选举中，有些退下来的老村支书，遇到村民的矛盾纠纷、家长里短，说上几句问题就解决了。为什么群众听他的，靠的就是威信。威信从哪里来？来自为人处事的公道正派。大家都生活在农村，都有三亲六故。但是，应该明确一点，大家是党员选上来的，代表的是全体村民的共同利益，而不是哪一个人、哪一个群体的代表。在处理农村各种矛盾、协调各种利益关系时，想事要公心，办事要公道，处事要公正。特别是在农村危房改造、低保资金、惠民政策落实等问题上，要严格按照政策规定办事，一碗水端平，不能有任何私心杂念，不能搞厚此薄彼、亲疏有别、宗族派性。凡是涉及村民利益的问题，村民想知道的问题，都应及时公开，村民有疑问的要解释清楚，经得起查，经得起问。只有这样，才能让群众认可、组织放心。

3. 始终坚持讲奉献。大家都是土生土长的农村人，客观上肩负着双重身份，一方面是村（社区）干部，是共产党员，是党组织的人，有岗位职责和工作任务；另一方面又是有田有地的农民，平时还要耕种劳作。特别是现在农村发展稳定的任务很繁重，村（社区）党组织书记大多数时间和精力要用在处理村（社



区)事务上,在家事与公事之间可能会产生冲突和矛盾。这就要求我们有“舍小家、为大家”的奉献精神、有深厚的为民情怀,带着责任、带着感情为村(社区)办实事,为群众搞服务。作为村(社区)党组织书记,我们的辛苦指数越高,群众的幸福指数也就越高。有人讲,现在基层工作难搞,群众工作难做,老百姓不讲道理。我想,绝大多数老百姓是通情达理的,关键是要有情有义,“多跨老百姓的门槛,群众才会把你记在心坎”,感情通了,事情就会顺,只要我们是真心实意为群众办事解难,为村级发展奉献,就会得到群众的支

持和拥护。

4.始终坚持守底线。在农村,群众可能觉得大贪官、“大老虎”离自己太远,但对自己身边的“苍蝇”却很敏感,深恶痛绝。近年来,中央、省委和市委对农村投入力度不断加大,农村经济活动越来越频繁,惠民资金、项目资金越来越多,村干部经常跟工程建设打交道、跟专项资金打交道,坚持廉洁自律特别重要,要始终守住廉洁底线,干干净净干事,清清白白做人,让群众服气。市委对基层党风廉政建设高度重视,这两年集中开展了“雁过拔毛”式腐败专项整治,查处了一批侵占集体利益、

损害群众利益的村(社区)干部。这次村(社区)“两委”换届选举,市委明确“九不选”规定,坚决把那些廉洁方面有问题的拒之门外。我们也接到了群众关于村级财务的举报,经调查核实,个别原任村党组织书记、村委会主任还是有问题的,组织进行了查处。大家的一言一行、一举一动都在群众监督之下,任何时候都要把握住自己,走得正、行得稳,不该拿的东西坚决不拿,始终保持一股浩然正气,树立自身良好形象。

我就讲这些,最后,预祝培训班取得圆满成功!祝大家身体健康、工作顺利、阖家幸福!

【短评】

职份之内当勤政

勤政是对党员干部的基本要求,也是应有的精神状态和工作方式。南宋吕祖谦认为做官应该“爱百姓如妻子,处官事如家事”,做到“职份之内不可惰”。党员干部的本职工作关乎政策落实、社会发展和百姓生活,没有党员干部的“辛苦指数”,难有群众的“幸福指数”,一名党员干部如果不能在自己本职工作上做到勤政,将贻误党的事业,破坏政治生态,损害群众利益。今天我们处在改革发展的新浪潮中,需要每一位党员干部胸怀“天下兴亡,匹夫有责”的责任意识,保有“苟利国家生死以,岂因祸福避趋之”的赤子之心,秉持“先天下之忧而忧,后天下之乐而乐”的奉献精神,永葆共产党人的蓬勃朝气、昂扬锐气、浩然正气。

(摘自:共产党员手机网)



编者按：今年4至5月，全市1806个村（社区）全部完成了党组织换届选举。为了推进“两学一做”学习教育常态化制度化，进一步加强基层党支部建设，我市决定分五批对全市所有村（社区）党组织书记进行轮训。6月16日，全市村（社区）党组织书记培训班开班，1806名村（社区）党组织书记将分批接受为期3天的集中培训。现摘要部分村（社区）党组织书记的发言，供学习交流。

认真履职 引领群众脱贫致富

平江县南江镇阜峰村党支部书记 欧阳偏房

作为支部书记队伍的一名新兵，我紧跟上级党委政府工作思路，抓住“两委”换届和脱贫攻坚两个重点，脚踏实地，积极作为。在镇党委的指导下，多次召开党小组会和支部组织生活会，统一思想，严格按程序召开支部换届选举大会。带领支部成员到29个村民小组逐一连夜召开群众会，摸清情况，按群众意愿产生村民代表65名，并结合本村实际，产生并通过选举办法，严格程序关，选出了年纪轻、活力好、思路宽、懂电脑的村支“两委”新班子。班子产生后，全力推行“四议两公开”工作法，时刻站在群众立场看待问题，及时化解矛盾纠纷，综治维稳、低保清理、安全生产、环境卫生整

治、治陋习、树新风等工作成效明显，得到群众的一致认同。

严格按照市委书记胡忠雄提出的“扶谁、谁扶、怎么扶、扶得怎么样”工作思路，认真开展扶贫工作。上半年，已先后3次召开脱贫攻坚户主会，组织未脱贫户学习扶贫政策，并结合开展“双带双心”党建主题活动，使贫困群众主动参与、自力更生。目前，有6名党员致富能手带头开拓荒芜田地，成片种植野生瓜蒌120亩，成立兴丰种养殖扶贫专业合作社平台，带动51户贫困户致富，逐步转变了贫困群众“等、靠、要”思想。本人也发挥懂农技的自身优势，带头建立了面积近500亩的覆盖6个贫困村的10个野生瓜蒌示范基地，注册

“天岳幕阜”商标产权，并与安徽潜山县一家瓜蒌公司签订长期购销协议。去年以来，在平江本土成功销售成品瓜蒌籽35000斤以上。充分挖掘本地村民会酿制粮食酒的技术优势，因地制宜，引导村民种植野生黄精，力争推出“天岳幕阜”特色黄精酒，促进群众增产增收。

担任支部书记以来，我充分认识到，要实现村级的稳定和发展，不能单靠支部书记一人，而是要紧紧依靠村支“两委”成员和全体党员。只有选优配强一支团结有力、充满朝气和活力的队伍，齐心协力，才能在脱贫攻坚等村级各项工作中发挥更大作用。



扎根农村 服务群众

平江县长寿镇南坑村党支部书记 周解平

我于2015年由平江县委组织部选派到村任职，现任长寿镇南坑村党支部书记。作为一名从机关选派的村支部书记，面对的最大难题是怎样快速融入到村级工作中去。

为了尽快融入新的集体，适应新的角色，自任职支部书记那天起，我就不断提醒告诫自己，要让自己成为一名真正的南坑人。要戒掉“做客”思想，树立与任职村同心协力，密切配合的大局意识，一竿子扎到农村。要戒掉“歇气”思想，面对困难和挫折绝不气馁，发扬脚踏实地、埋头苦干的工作作风。要戒掉“镀金”思想，正确看待选派到村任职工作，把帮助解决实际问题 and 尽快甩掉“后进”村的帽子作为奋斗目标，努力践行密切联系群众、真情服务群众的宗旨观念。

我坚持多听、多看、多思考，走进农村党员、群众，听取意见建议，搞好调查研究，经常向老支部书记、老党员和干部虚

心请教。我坚信汗水终会结果，诚意打动人心，积极向上级党组织请示沟通汇报，主动对接帮扶单位，发展养牛户7家、养羊户6家、养鸡户4家、养蜂户10家；争取分贷统还贷款，为24户贫困对象每年增收1800元；投入48万元建设光伏发电，为村集体经济年增收5万元以上；与北京同仁堂对接200亩玄参种植；投入60余万元新修水渠3000多米、小型堰坝6座、桥梁4座；投入10多万元对村部进行了整修；投入近40万元修通了和丰至大屋的连村公路；投入4万多元，新建垃圾池7个，中型垃圾填埋场1个；投入120万元拓宽南坑至大屋、和丰至大屋道路；投入40多万元启动安全饮水工程，解决了全安全村饮水问题；投入370余万元硬化7.4公里道路，解决了全村及近村1000余人出行问题；建立两个集中安置点，解决了7户住房问题；投入45万元完成高标准农田建设。按照脱贫标准，今年将实现全村脱贫出列。



抓实党建工作 助力新村融合

岳阳县筲口镇西冲村党总支书记 胡 旭

19

西冲村由原西冲、双港、鲁受、燎原四个村合并而成，总面积11.8平方公里，辖29个村民小组，有党员122人。合并前，鲁受村是2013年—2014年市级扶贫村，燎原村没有村级集体经济收入，负债5万多元，双港村也没有村级集体经济收入，只能收支平衡，西冲村虽为全国文明村、新农村建设示范村，但仅有胜奇公司租赁收益18万元，且2013年村级服务平台建设至今负债42万元。由于各村经济状况不同等原因，虽然在形式上合了村，但无法做到合心合力，还有很多问题亟待解决。在镇党委及联村干部的关心指导下，我们迅速找准了突破口——狠抓党建，打开了工作局面。

加强自身建设。打铁还靠自

身硬。并村一年多来，我们定期召开支部党员大会、支部委员会、党小组会，按时上党课，先后邀请市直机关工委书记李桂华，市讲师团副主任蔡吉跃、李卫兵、镇党委书记梁亿仲来我村上党课，提高了全村党员的思想理论水平。将开展批评和自我批评作为班子成员的周例会和支委会的重要内容，不断改造自我、提高自我、完善自我。通过理论学习，提高了党员群众对合村工作的认识——优化整合，降低成本，提高办事效率，提升了个人自律意识——经得住诱惑，莫伸手，伸手必被捉，增强了基本觉悟——村支部是党的最基层组织，群众满意度是检验我们工作的基本标准。

坚持群众路线。今年的村党

组织换届，经过了严格的组织程序，选举产生了党总支部委员和书记，这与党员群众的信任是密不可分的。为此，我们必须走好群众路线，勇挑重担，不负期望。身上流了多少汗水，脚下沾了多少泥土，就对老百姓有多少关爱。一年多来，我村所有重大事项都是在总支部领导下，按照“四议两公开”的程序决策实施的。投资近20万元修复了西冲水库渠道洞子塌方260多米，S306线与熊白线路交汇处是我村当门大路，由于路况不好，经常发生车辆安全事故，老百姓怨声载道，并村后村支“两委”立即对该路段进行修缮加固；积极争取西冲白家坡路面的拓宽工程、燎原片与西冲片的道路新建工程专项资金，择期开工。



夯实党建基础 办好民生实事

岳阳县中洲乡巴陵村党总支书记 周新国



巴陵村位于岳阳县中洲乡东南部，南与汨罗接壤，全村共有2980人，23个村民小组，党员94人。下面，我就巴陵村党建工作以及个人工作感悟向各位汇报。

以党建凝聚合力。个人认为，抓党建，就是要发挥党总支和党支部的作用，把党员教育好、管理好，这是关键所在。在坚持好“三会一课”等组织生活制度的基础上，我们结合“支部主题党日”活动，组织党员参加村级走访贫困户、督查环境卫生、参观村级建设项目等，使党员了解村支“两委”的工作，提高参与村级事务的积极性。加强

流动党员管理，我村共有流动党员34名，各支部建立了流动党员微信群，一方面通过微信群送学上门，另一方面将村里的重要事项及时通告，征求意见建议，增加他们的归属感。由于平日与党员群众沟通较多，合并后的大村环境比较和谐，今年还被县委组织部确定为村党组织换届试点村，在全市率先完成了村党组织换届。

以实事赢得民心。今年，在村支“两委”和党员群众的共同努力下，全村各项中心工作如环境卫生、规范村民建房、综治民调、安全生产等均排在全乡前

列。成绩的取得，很多程度得益于村支“两委”的重点谋划，办理了一些民生实事，让群众切切实实感受到变化。投入10多万元将年久失修的灵官机埠维修好，进一步完善了全村比较薄弱的水利设施；争取了资金一并解决了付冲水库装护栏、大明路段塌陷维修和两座机耕路危桥重建等涉及群众安全和生活生产的老大难问题；争取了国土整地项目，整地面积近200亩；积极争取乡党委政府支持，规划了一个可容纳30户的集中建房示范点，目前20户已基本建成。



强化党建引领 倡导文明新风

华容县三封寺镇莲花堰村党总支书记 李隆庆

华容县三封寺镇莲花堰村位于桃花山省级自然风景保护区南麓，属典型丘山区。由原红莲村、柞树村、星火村合并而成。全村集雨面积13.1平方公里、耕地面积5197亩，辖27个村民小组，总人口3903人，村党总支辖3个党支部，党员数115名。

近年来，在县镇正确指导下，村党总支积极发动党员带头移风易俗，倡导村民树立文明新风，扎实开展“治婚丧陋习、刹人情歪风”活动，形成了婚嫁新办、丧事简办、其他不办的农村新风尚。这项活动，社会反响强烈，得到了群众普遍认同和领导高度认可，周边村镇甚至近邻县区纷纷效仿。

大力宣传监管，发挥组织引领作用。村党组织针对当前农村红白喜事大操大办、农民不堪重负的情况，经多次会议研究，提出了治婚丧陋习、刹人情歪风的倡议，并发放《倡议书》2000余份，设置宣传栏10个、宣传牌200多块，召开广播会20多次，全方位宣传移风易俗的好处，营

造了良好氛围。在此基础上，聘请德高望重的老支书任会长，5名党性观念强、办事负责的老干部、老党员为成员，成立移风易俗红白喜事理事会，负责全村移风易俗工作，理事会与党总支及时沟通联系，坚持动态跟踪调查，做到一事一报告、一事一总结、一事一通报，切实做好了村民的教育、监督和管理。

开展示范劝导，发挥党员先锋模范作用。村党组织和理事会与每名党员签订《文明办理红白喜事承诺书》，要求党员干部率先垂范，号召广大群众共同遵守，树立勤俭节约、厚养薄葬、婚事新办、丧事简办、其他事不办的文明新风。同时，村党总支组织党员干部成立了巡查移风易俗劝导队，对办理红白喜事的村民及时上门劝导。今年6月1日，村里接到“村民文某家将举办婚礼，已准备了数十个拱棚和上千元的鞭炮”的消息，村巡查劝导队员立即上门，详细讲解有关文件规定，并承诺以环保方式，确保婚礼喜庆气氛不打折扣。经过劝

导，文某主动拆除拱棚基座，退掉烟花鞭炮。

制订村规民约，发挥村民自治作用。制订了《关于文明节俭办理婚丧喜庆事宜的规定》，规定凡在本村范围内办红白喜事的，彩虹门不超过1个；车辆不超过6辆；不放烟花鞭炮；丧事提倡3日办完，不做道场，不搞封建迷信；宴席除自家亲戚，其他朋友不超过6桌，每桌菜品、烟酒（烟10元以下，酒30元以下）、饮料总价控制在300元以内，不使用一次性餐具；亲属礼金不超过200元，其他朋友不超过100元。除婚丧嫁娶外，老人、小孩生日，新房落成，升学等其他事宜提倡不办；如需办理，只准邀请自己的直系亲属，不准接受百客礼金；建立并严格执行“申请、报告、审批、公示、监督”红白喜事办理制度。引导村民自觉抵制农村宴席大操大办、铺张浪费的现象。截止目前，我村移风易俗专项整治效果显著，没有出现一起大操大办和铺张浪费现象。



抓实支部建设 优化便民服务

华容县北景港镇社区党总支书记 唐毛林

北景港镇社区辖华容二中等三所中小学校、28家机关事业单位、288家商业网点，常住人口11000人。党总支辖2个党支部，有党员93名。近年来，社区党总支面对服务对象多、服务难度大的问题，抓实支部阵地建设、组织生活和网格管理，切实提升了便民服务水平。

通过规范阵地建设优化便民服务。2015年来，在联点单位县委政法委、文广新旅局和镇党委政府大力支持下，先后投入110万元对社区服务平台进行全面改扩建，规范了社区“七室一厅一站”设置，即党员活动室、居民文化活动室、党建工作室、信息档案室、党代表工作室、图书阅览室、网格信息室、便民服务大厅和社区工作站，特别是在便民服务大厅设置了党建、计生、治安、医保（社保）等6个便民窗口。严格执行首问责任、“一站式”服务等便民利民服务制度。设置社情民意留言板、“回音

壁”、制作发放便民服务卡等，广泛收集社情民意，有效提升服务水平。目前大厅每天平均接待来访和办事居民50人次。

通过严格组织生活优化便民服务。以推进“党支部建设年”为抓手，健全完善党务公开、民主管理、干部值班、便民服务等服务等10项制度。严格落实“三会一课”制度，今年召开支部委员会6次、支部党员大会4次，我本人在支部党员大会上讲了题为“增强服务意识、发挥党员作用”的党课，并邀请镇驻点干部讲了题为“弘扬长工精神、争做合格党员”的党课。扎实开展党支部主题党日活动，确定每月6日为党员集中活动日，组织开展党员学习讨论、集中交纳党费、民主评议党员等活动，有效解决了党员学习不经常、党费交纳不及时等难题。在全体党员中推行设岗定责，组建政策宣讲、法律援助、街道整治等8支专业志愿服务队，在集中活动日组织党员进小区、

进学校、进楼道、进家庭开展服务，受到好评。

通过加强网格管理优化便民服务。按照“网络化管理、组团式服务”的要求，采取“网络化+党建联络员+志愿服务网格员+楼栋长+服务对象”的组团方式，将社区划为4个网格进行实时动态管理；在威信高、责任心强的“五老”人员中推选出4人担任片长，形成了“社区、小区、楼栋、家庭”四级便民服务网络。我社区67岁居民吴自安（老婆瘫痪，儿子患有精神残疾），年初在翻修屋面时不慎失足摔亡。得知情况后，社区网络化管理工作人员第一时间上门，筹集资金为他办理后事，十多天轮流照顾孤儿寡母。同时社区党总支多方协调，将其妻儿安排到敬老院生活。

今后，我们将进一步加强支部建设，提升为民服务水平，努力把社区建成联系服务群众的桥梁、凝聚爱心的家园、排忧解难的窗口。



不忘初心 砥砺前行

湘阴县洋沙湖街道洋沙湖社区党总支书记 卢 媛

初到社区党总支书记这个岗位，我是矛盾的，既激情满怀，想为群众办实事、办好事，又忐忑不安，担心经验不足，能力有限，辜负社区党员群众的信任。

自4月16日换届选举至今，刚好2个月。在街道领导的带领下，社区班子全面开启“5+2”、“白+黑”的工作模式，走访群众、对接项目、调解纠纷，凌晨回家已成家常便饭。我的手机相册里保存着许多社区干部在凌晨雨夜下班回家的背影。这些背影，是我们兑现全心全意为群众服务承诺的体现，也是鼓舞我保持初心、砥砺前行的动力。

回首这两个月时光，有紧张，有汗水，更多的是喜悦。6

月16日，驻我们社区的旅游项目，投资近200亿元的顺天洋沙湖国际旅游度假区正式开园，9月份还将承办湖南省国际旅游节开幕式。顺天项目是一个高起点规划、高标准建设、大手笔投入的项目。借助项目的东风，社区全面完成了所有村级组级公路的硬化与亮化、电子天网系统全布局、电网改造与变压器增容等基础性设施建设；对社区内劳动力合理指导规划，主动对接园区，基本实现就近就业，确保了人人有事做，户户有特色。此外，还依托顺天旅游项目，以发展特色旅游业与配套服务业为方向，引导社区居民做好传统农业转型，增加社区居民收入。

在社区治理上，我们以党建

工作为抓手，充分发挥党员的先锋模范作用，着力打造布局美、产业美、环境美、风尚美、生活美，实现宜居、宜业、宜游的“五美三宜”美丽乡村示范点。全方位组织开展环境综合整治、美丽乡村打造、基础设施配套、特色产业发展、公共服务提升和乡风文明、基层党组织建设七大工程建设。多次召开党员组长、居民代表会议，通过了以除陋习、立新规、树新风为主题的村规民约，启动了红白喜事集中办理点建设。加强宣传推广，拍摄了社区宣传片，提高社区知名度。

成功的路上从来都不是一帆风顺，尽管时常遇到难题，偶尔也会有委屈，但我坚信，工作上的每份努力，都是有价值的。





壮大村级集体经济 促推美丽乡村建设

湘阴县新泉镇王家寨村党总支书记 王宏伟

新泉镇王家寨村现有7600余人，党员216名，8600亩耕地，2010年被评为省级文明示范村，2014年被评为国家级宜居村庄。近年来，我们突出抓村级集体经济发展，促推美丽乡村建设，取得了一定成效。

坚持科学规划，引领美丽乡村建设。先后3次组织村组干部到长沙、珠海等地考察学习先进经验，开阔视野，提升能力。共投入20多万元，聘请湖南大学和湖南农业大学专家对产业布局和美丽乡村建设进行总体规划，打造了特种养殖、优质稻种植、加工物流、旅游休闲四大经济板块。

注重项目开发，助力美丽乡村建设。发展壮大村集体经济的最好办法是筑巢引凤、开发项目。我们一次性投入300万元，吹填湖滩荒地40亩，修好道路、建好厂房，凭借完善的设施、优

质的服务，吸引了各路“财神”投资兴业。近几年，建成千头规模生猪养殖场2个、大型鸡场2个，发展特色养殖470亩，成立农业产业合作社6个，劳务输出公司1家，劳动力就业安置平台6处，引进了东风米业等20多家企业落户，除每年为村集体创造100多万元的收益外，还带动了600多名村民就近就业。特别是去年，我村率先建立农村电商销售平台，把村里的土特产推向全国，成为农民增收的又一渠道。

突出基础夯实，促进美丽乡村建设。争取上级部门各类资金2000多万元，建成了全县农民活动休闲公园、中心养老院、村民文化活动中心等一批民生工程，对全村水、电、路等基础设施进行全面改造升级，基本做到了硬化、亮化、彩化。投入830余万元新建图书馆、文化广场、文化

大礼堂、环洞庭湖湘文化名人博览馆。加强文化建设，组建了龙舟队、舞蹈队、腰鼓队、音乐队和花鼓戏班子。突出环境整治，重点做好农村“三大堆”清理和生活垃圾处理，对全村各户逐一摸底建档、落实任务、明确标准、指定责任，实行村干部“一对一”督导，党员组长“一对一”具体抓，对生活垃圾实行网格管理。

争取乡友支持，聚力美丽乡村建设。每年春节召集所有回乡友举行茶话会，汇报村里工作，交流感情，争取他们对家乡建设的重视支持。特别是从我们村走出去的全国劳动模范、知名企业家王建民，个人累计捐资1000多万元。在他的带动下，寓外乡友累计捐赠资金2000多万元，为建设宜居村庄提供了坚强的保障。



做实“党建+协会”模式 提升村级治理水平

湘阴县南湖洲镇南边村党总支书记 陈一飞

25

今年来，我村不断深化“两学一做”学习教育常态化制度化，大力推行“党建+协会”模式，有效实现了党员的自我教育、自我管理、自我监督、自我提高。

结合工作实际，合理设置协会。我村管辖范围包含南湖洲集镇部分街道，村内党员中以经营性种植和在集镇务工经商居多。针对村内党员的职业状况及生活习惯，村党总支广泛征求全体党员和村民代表的意见，成立了平安创建、计划生育、种养殖、扶贫帮困、环境卫生整治、劳务输出和再就业等六个协会，集体商议明确了各协会的主要职责：平安创建协会主要负责调处好发生在会员身边大小纠纷；计划生育协会会员设岗定责、联户包组，宣传计生政策、提升计生整体水平；种养殖协会主要为农户种养提供技术支持和销路，带动地方

群众共同致富；劳务输出和再就业协会主要通过信息共享，引导家乡富余劳力就业等等。

深入走访宣传，引导参加协会。我村辖10个村民小组，共有1086户3860人，党员68名。新一届村党总支委员产生后，总支委一班人对全村党员、入党积极分子、群众骨干进行了全面走访，宣讲新一届党总支的工作思路，听取他们对村级工作的意见建议，并引导鼓励党员结合自身实际和特长，选择加入一个协会，发挥党员的先锋模范作用。目前，全村所有党员均加入了一个以上的协会。卸任的老书记莫爹，79岁高龄，主动申请加入了计划生育协会，走家串户为群众宣讲计生政策。

健全管理机制，科学管理协会。村党总支成立“党建+协会”工作领导小组，充分征求本村党员、村民意见后，拟定各协

会的机构设置、人员配置和管理章程。管理规定，协会工作人员，不享受工资待遇，工作绩效突出的，村里在“五、八、腊”重要节日给予适当慰问，特别突出的，报镇党委政府研究后给予适当奖励。党总支每季度组织各协会负责人对党员参加协会活动情况进行评比，评比结果作为年度党员积分管理的重要依据。

做好结合文章，打造实效协会。无缝对接“党建+协会”工作与“巴陵先锋党员活动日”，固定每月第一个星期的周一为协会活动日，由各协会组织全体会员开展集中活动。活动推行2个月来，成效初显。在今年集镇门店店外招牌整治中，环境卫生整治协会会员主动作为，1个月内完成了违规招牌整治工作，发挥了先锋模范作用。



切实履行职责 全力为民办事

临湘市长安街道荆竹山村党总支书记 姚瑞成

26

在村任职5年，服务村民5年，最大的感受是，踏踏实实为村民办实事、办好事是我最大的乐趣和追求。几年来，支部一班人思想“同心”、言论“同声”、目标“同向”、工作“同力”，争取各类资金400多万元，实施了“组级公路硬化、水利基础设施升级改造、山塘水库整险加固、村部整体建设”等建设工程，极大改善了生产生活条件，提高了群众的幸福指数。今年，圆满顺利完成村支“两委”换届选举试点任务，受到省市领导肯定。回顾过来的工作，我觉得当好一名支部书记，必须要做好三点：

政治上必须跟党走。坚定正确的政治方向，是农村党支部书记的第一位要求。要认真学习 and 掌握党的理论、路线、方针和政

策，武装头脑，指导实践。在任何时候、任何场合、任何条件下都要保持头脑清醒、旗帜鲜明、立场坚定，做一名政治合格的支部书记。

思想上必须站位高。农村党支部书记要当好群众的“领头雁”，良好品格是必不可少的。要“吃得苦”。说到农村工作的苦和累，在座的各位应该深有感触，经常是“两眼一睁，忙到熄灯”。对农村工作，我们既是组织指挥者，又是具体参与者。要事无巨细，事必躬亲，能吃苦耐劳，才能做好本职工作。要“受得气”。有村干部向我反映：

“现在村民难管，特别是那些政策法规观念淡薄的人，他们‘有田有地不找你，有吃有穿不靠你，各项义务不理你，出了问题要找你，解决不好就骂你’”。

这说明我们的工作很难做，还会经常受气。村支书要有“两个肚子”，一个装饭，一个装气，这样就可以饭照吃不误，工作照抓不放。

发展上必须显身手。村支书担负着许多繁重的工作任务，在带好班子、抓好队伍、搞好服务、处好关系的同时，关键要成为发展致富的领路人。村支书带头富，至少有以下好处：可以充分发挥其致富的示范作用和影响力，带领群众共同致富；可以在发展集体经济、公益事业、扶贫帮困上尽绵薄之力。近年来，我个人垫资捐资19.66万元；可以得到村里党员群众的认可。在今年的村支“两委”换届选举中，我满票当选总支部书记，很大程度上得益于“带头富”到“带领富”的具体实践。



心善群众爱

临湘市坦渡镇韩桥村党总支书记 彭爱军



27

支部书记只要真正融入群众、服务群众，才能得到群众认同，受到群众爱戴。换句话说，就是“心善群众爱”。

以感恩之心履职是为善。我于1994年到原定湖镇河田村任职，担任过民兵营长、治保主任、村会计，1999年，年轻时候的我因工资不高，待遇不好而离开了村委会。在外工作9年，先后从事经销、营运、个体。2008年我又回到了河田村，担任党支部书记。当时，河田村负债70万元，支部书记在五年时间内变换了6人。我曾在就职大会上对党员、组长说过，是组织的信任、党员的包容和群众的期待，把一身坏习惯的我拉回了组织的怀抱。所以我常怀感恩之心，暗下决心，决不在岗位上“拖一天、懒一天、烂一天”，坚持“上不

愧党，下不愧民”，恪守“创不了先进就是失职、干不了一流就是无能”的座右铭，严格要求自己 and 村支“两委”一班人。9年来，我们坚持做到“规定的时间内提前完成，困难问题想办法完成，交办的任务保证完成，群众提出的问题说服或必须完成”。

以上进之心尽责是为善。支部向群众公开承诺八条。每名党员亮相公开承诺，主动接受群众监督。坚持抓民生就是提升幸福。几年来，争取上级专项资金近800万元，全部用于民生实事，投入340万元新建党群活动中心，投入40万元建成自来水通村工程，等等，提高了群众生产生活水平。坚持抓亮点就是提升地位。今年先后投入近十万元在公路两旁栽植樟树900株，红叶石兰300株，新装路灯41盏，新

建垃圾池14个，绿化面积700平方米，绿化防护栏300米，打造了清洁家园亮点屋场五个，有力地优化了居住环境。

以发展之心谋划是为善。充分利用当前惠农政策，大胆探索土地流转的新模式，想法设法让群众增收，建设“财富韩桥”。围绕“全景临湘，全域旅游”的目标，突出抓好全域农村环境整治，建设“宜居韩桥”。大力开展党员、干部亮相公开承诺，无职党员设岗定责、党员活动日+等活动，进一步畅通群众办事渠道，建设“和谐韩桥”。

愚者荣耀成绩，智者正视差距，在今后的工作中，我们一定继续以感恩之心待群众，以上进之心悦群众，以发展之心为群众，实现韩桥村的新跨越。



发展集体经济 服务民生事业

汨罗市白水镇白水村党支部书记 胡万华

白水村位于汨罗市白水镇集镇周围，拥有65个临街门面、450亩林场、3处房产、9000平方米集镇中心土地。村级集体资产超过2600万元，常年固定存款150万元。2017年，白水村集体经济收入已突破90万元，村民人均年收入达18600元。

抓学习强素质，创学习型党支部。始终把建设高素质的党员干部队伍作为一项根本任务来抓。带领村支“两委”成员认真学习党在农村的各项路线、方针、政策，特别是深入学习党的十八届历次全会、省、地、市各级党代会精神，不断武装头脑，筑牢思想阵地。

抓班子带队伍，创民主型党支部。村党支部有没有战斗力，村干部在群众心里有没有威信，关键在于支部一班人能否搞好团结，处理事情能否做到公开、公平、公正。近年来，村里严格执

行村务、财务、党务三公开制度，提高了工作透明度，赢得了群众的理解和支持。

抓经济促发展，创富裕型党支部。发展农林经济。将250亩几近荒废的林场全部垦复栽上国外松，收益32万元，近年又新造林450亩。大力发展“合作社”模式，实行土地流转，将耕地等集体资产对外承包，为村集体年增收4万元以上。兴办村级企业。之前的“两委”班子发动党员干部及亲友自主筹资，办起了村石膏厂、石灰厂等8家企业，为村集体赚取了“第一桶金”。现在，我们又将占地1400平方米的临街旧房产全部新建成65个铺面，仅门面出租一项收入，每年可为村集体创纯利润60万元。开启“村企合作”模式。组建了白水镇建安公司，为村集体年创收10余万元，也解决了30多名村民的就业问题。大力招商引资。利用区位

优势，先后引进越江花园、天恒超市等各种大小企业12家，为村集体创收30余万元。

抓民生福祉，创服务型党支部。完善基础设施建设，陆续投资20万余元护砌高标准水渠8000米，维修村级公路2.2公里，完成了全村农网改造。减轻农民负担，村上承担农网改造中每户120元的户改资金和每年上万元的抗旱抽水费。强化基本保障，每年投入28万元，为全体村民免费购买农村合作医疗和农村基本养老保险，每年投入5万元对65岁以上老人进行春节慰问，等等。

成绩已是过去，接下来，白水村支“两委”将继续和党员群众一道，精诚团结、携手奋进，积极发展好、管理好、壮大好村级集体经济，为群众创造更好、更美、更优的生产生活环境。



“重思想，强服务” 为园区会战添砖加瓦

汨罗市弼时镇大里塘村党总支书记 彭国红

29

长沙经开区汨罗飞地工业园位于我村境内，是全省首个跨市州合作的“飞地园区”。目前，第一期3平方公里启动区已征地4500亩，“三通一平”基本完成，已引进投资6.6亿元的工业地产项目、投资数亿元的优冠项目，力争到2020年建成1000亿园区。自2013年12月园区落户以来，我带领村支“两委”一班人为园区的征地拆迁、优化环境工作尽心尽力，得到党委政府、园区和群众的认可。

在思想上高度认识园区建设的地位。飞地工业园自落户以来就得到各级党委政府的高度重视，是汨罗、岳阳经济发展规划上的一个新增长极。作为园区所在地的最基层党组织书记，我始终把服务、协调园区建设作为村里的第一要务，每次支部会议上，我都同党员们讲解园区建设的重要性，强调做好了园区服务

工作就是最大的政绩，就是为群众百姓谋取了最大的福利，充分提高党员群众的思想认识。

在工作上全力支持园区建设的发展。园区建设最难的工作之一是征地拆迁，而村干部在征地拆迁中的工作任务尤其重、压力尤其大，对上要落实上级的拆迁政策，做到公平公正，对下要做好群众工作，做到和谐拆迁。面对3平方公里的征地和400多户拆迁任务，我几乎天天与拆迁户打交道，如牛栏塘组的范伯兵户，家境比较困难，家中还有个年龄未婚青年，房子小，征收款较低，范伯兵户一直不肯“签约”，为此我前前后后去了他家40余次，讲政策、讲感情，出谋划策、苦口婆心做工作，最后成功“签约”，像类似的拆迁户，我们成功协调了50多起。面对园区复杂而大量的工作，我带领党员、骨干迎难而上，全力支持园

区建设发展。

在服务上充分参与园区建设的协调。为做好园区协调服务工作，我村成立了由我牵头，部分党员、组长组成的园区协调服务工作组，哪里有困难我们就去哪里帮忙，哪里有矛盾我们就去哪里协调。去年，新龙组村民与产业园施工方产生纠纷，导致新龙组群众集体阻工，我们立即到达现场进行协调，迅速平息事态，没有影响园区施工建设。成立协调组以来，我们处理各类纠纷20余起，优化了园区发展环境，有效促进了园区快速稳定的发展势头。

回顾过去，虽然为飞地园区的建设做出了一些成绩，但园区建设还在如火如荼地进行，我将继续和大里塘村的党员群众一道，发扬不怕苦、不怕累的精神，积极主动作为，为建设百亿园区发光发热。



打造幸福屋场 建设美丽瞭家山

汨罗市汨罗镇瞭家山社区党总支书记 何永胜

30

近两年，瞭家山社区的目标是：打造“望得见山、看得水、记得住乡愁”的“幸福屋场”。

生态优先，营造环境之美。层层发动党员群众。召开支部大会，统一思想，进行工作部署，决定由各党小组长包片，各片之间开展竞赛的方式开展创建；各党小组召开党员会议，发挥每一个党员的先锋模范作用，每个党员负责3-6户。组建了社区乡贤理事会，专门负责协助“幸福屋场”创建。组织党员组长、户主代表近40人赴长沙、宁乡等地考察美丽乡村建设，并在参观现场及各组内召开户主会，深入讨论，营造“共谋、共建、共管、共评、共享”的浓厚氛围。真正尊重自然生态。在硬件设施建设过程中，坚持不千篇一律，不大兴土木，不奢华攀比，以自然条件为基础，充分利用山坡、池塘、河流等自然景观优势，保持了原汁原味的农村风貌，建设依

山傍水、掩红映绿的田园风光屋场。多元投入建设资金。争取上级政府采取以奖代补的形式，对验收合格的屋场给予30万元的配套奖励。充分发挥农民建设主体作用，采取政府引导、社区主体、社会扶植、乡贤捐助等四位一体的形式，筹资500余万元开展秀美屋场建设。

因地制宜，挖掘人文之美。建设文化阵地。目前已建成中心广场1个、休闲小广场3个、党建长廊1个、社区大舞台1个，村级道路“白改黑”5公里，新建雨污分流系统3000多米，大大丰富了群众文化娱乐的载体。突出乡贤引领。吸引和凝聚寓外乡友，利用其学识专长、创业经验反哺桑梓，创办了澳普利发门窗等工厂，带领屋场居民发展生产、增收致富，建设美丽屋场。倡导文明新风。鼓励群众开展健康有益的屋场文化活动，很多屋场居民自发组建了腰鼓队、广场舞健身队等文艺团队，形成了健康向上

的良好风尚。

活动带动，彰显民风之美。实行“五点减量法”垃圾分类处理。对可回收垃圾、厨余垃圾、可填埋垃圾、不可回收垃圾、有毒有害垃圾等五类垃圾，引导农户分类减量处理。同时，在社区设立垃圾分拣中心，对可回收的垃圾进行分类变卖，对可回收垃圾变卖补贴50%。开展创先争优竞赛。组织“文明屋场”评比活动，让每个屋场都有展示亮相的机会，营造比学赶超的氛围，达到完善一批、成熟一批、引领一批的效果。开展“三禁”活动。组织屋场内德高望重的老人担任劝导员，在平时的闲聊串门中，引导居民自觉禁炮、禁一次性餐具、禁拱门，逐步提高村民环保意识。

目前，瞭家山社区幸福屋场建设如火如荼，社区环境整洁优美、居民精神面貌焕然一新，正向着更高质量、更高品质迈进。



凝心聚力实干 建设美丽家园

云溪区陆城镇泾港村党支部书记 周爱民

泾港村位于云溪区陆城镇东北部，总面积11平方公里，先后获得省美丽乡村建设示范村、省级养老服务示范点、省级农家书屋、市文明村镇、市巾帼示范村等省市级荣誉。

抓认识深化，一个调唱到底。以泾港发展美好图景凝聚共识。早在2013年，我们村支“两委”就通过党员会、组长会和村民小组会，向全村群众描绘了一幅“绿树掩映、小桥流水、人水和谐”的江南水乡美丽画卷，引起了党员群众的共鸣，使加强生态建设、共建美丽家园逐渐成为全村村民的自觉行动。

以广泛深入宣传教育形成共识。坚持从宣传教育上入手，采取召开党员会、户主座谈会，张贴宣传标语、印发《公开信》，以及上门入户宣传等形式，引导广大群众认识到自己既是受益者更是建设者，自觉参与到“美丽乡村”建设中来；把从行动上引导群众与从道德上约束群众结合

起来，发动“五老”人员进行大规劝，弘扬乡风文明，较好地促进了村民文明卫生习惯的养成。

以扎实有力举措强化共识。先后完成了村级阵地建设、自来水入户、电网改造、村组公路全面硬化到户等工作，使村容村貌焕然一新。引导广大群众积极投身创建工作，形成了“人人参与，处处美化”的大合唱。

抓整体联动，一盘棋下到底。做好向上衔接，争取经费投入。充分发挥人脉优势，争取区、镇领导的大力支持，近年来投入基础设施建设资金600余万元。

坚持村组联动，凝聚工作合力。实行村干部包片，小组长包组，党员包户，每周上门巡查劝导。不仅搞好常规性的宣传走访、文明劝导，还带头参加卫生大扫除，以身示范带动广大群众讲卫生、爱整洁、树新风。发挥“五老”作用，成立协会自治组织，明确“庭园三包”责任，开

展示范户评选，形成了比学赶超的生动局面。

抓长效机制，一股劲干到底。投入机制长效化。村支“两委”每年确定办理几件实事，持续抓好美丽乡村建设。今年，我村实行垃圾分类收集处置，购置了拉臂式垃圾箱56个，收集垃圾箱4个，可回收垃圾桶150个，入户分类垃圾桶860个，垃圾运输车一辆，方便分类处置。

日常保洁长效化。加强保洁员队伍建设，强化环卫保洁日常管理，实行日常保洁“定职责、定任务、定标准”，保洁员报酬与工作成效直接挂钩。同时，将保洁员纳入镇劳动服务公司管理，购买工伤保险，充分调动保洁员的积极性。

示范创建长效化。坚持点面结合，强化典型激励，每季度开展示范评比，对清洁家庭发放一定的物资奖励，多方调动群众的积极性，持续激发美丽乡村建设的内在动力。



我当书记我带头

君山区广兴洲镇胜利街党总支书记 胡文忠

32

本人1973年高中毕业后，响应毛主席的号召：“农村是一个广阔的天地，在那里是可以大有作为的，”开始从事基层工作，从1985年开始连任支部书记，至今已有33个年头。多年的基层工作经历，使我深深懂得，当好一名书记，必须“开口能说、提笔能写、下去能干”。

与时俱进带头学。毛主席说：“三天不学习，赶不上刘少奇。”多年来，我一直坚持学习，坚持做到每年书写12个工作笔记本和2个专题记录本，记录各种会议精神、领导讲话、党的路线方针政策和法律法规以及治村的好办法好经验。日常的学习积累和工作摸索让我思考：为什么有的居民会穷、有的会富，富了以后最感谢的人是谁。为此，我编写了一套通俗易懂、类似打油诗的《十穷戒词》《十富赞歌》《十谢共产党》，影响和带动党员群众遵纪守法、听党话，勤劳致富奔小康。

勇于担当带头干。我把抓党建作为首要职责，创办了“党建长廊”，把村级阵地上昔日的“空白墙”合理利用变成“党建墙”。带领党员开展“12345”活动：让出一块地、贡献2分菜、捐款300元、联系40户、投入5个工，充分发挥了党员的先锋模范作用，使全社区党员群众心往一处想，劲往一处使，胜利社区进入高速发展期。近6年来，硬化公路40公里，硬化沟渠10公里，架设路灯200余盏，栽植风景树2万多株，新建办公楼900多平方米，建好了3999亩高标准蔬菜基地，200亩大棚精细蔬菜，还有居民娱乐中心、篮球场、乒乓球台、羽毛球场、农家书屋等，国家项目投资款达8千多万元，村民自筹资金1千多万元。

精准扶贫带头帮。我家开了农资店，主营农药、化肥、种子，20多年来，我无偿支持困难户3万多元，居民李良贵患心脏病去世，我上门送去慰问金5000

元，并在年底筹资6万多元，对他家进行危房改造；居民李小兵的6岁外孙杨天乐身患重病，需医疗费30多万元，我自掏腰包1万元，并在十天之内，找单位部门居民好友筹集资金12万元，经过精心治疗，杨天乐现已康复。每当居民遇到经济困难找我帮忙时，我都不推脱，几十年来一直如此，因此有100余户居民欠债于我，总金额近50万元。

在几十年的基层生涯里，我不忘初心、埋头苦干，服务群众、紧贴民心，履职尽责、恪守公心，修炼好主动作为的硬功、修炼好紧扣重点的实功、修炼好深入群众的长功，争做一名为党旗添光彩、为发展作贡献、为百姓谋福祉的优秀书记。最后我用一首诗来表达自己：洞庭湖上波浪翻，我的家乡是君山，好山好水好地方，好儿好女好风光，紧紧跟着党中央，追梦圆梦奔小康。



牢记三字谋发展 不忘初心领民富

屈原管理区凤凰乡磊石村党支部书记 湛 灿

能再次在这里接受如此高规格的学习培训，我深感荣幸，备受鼓舞。我和在座的各位同仁都是最基层的党组织书记，有着共同的工作经历和体会，深知工作要取得成绩，行动上离不开一个实字，肩膀上离不开一个责字，心底里离不开一个公字。我时刻牢记这三个字，将带领群众致富，促进村级发展作为应尽之责。

牢记一个“实”字，增加农业收入是我最大的目标。磊石村是以水稻种植为主的农业村，水田都是低洼田，没有多少经济效益，几乎只能靠天吃饭，2014年被评为贫困村。实干兴邦。作为一名支部书记，只有自己带头成功创业，才能引导群众广泛参与。通过调研，我发现发展特色农业是提高收入的有效途径。2014年底，通过多方考虑，我带头在村里进行龙虾养殖试点。万事开头难，由于缺乏经验，第一次尝试以失败告终。我没有气馁，认真吸取教训，前往湖北洪

湖、石首、益阳南县等地学习取经，终于功夫不负有心人，在2015年试点成功，200多亩试点地实现了亩产增收近3000元的效益。

牢记一个“责”字，带领群众致富是我最大的心愿。自己富了不算富，我们的责任是带领群众一起致富。2016年初，在养殖小有成绩后，我联合村上11名党员群众，注册成立了稻虾养殖专业合作社，以1000元每亩的标准流转土地1800亩，投入400多万元，发展稻虾规模种养，既保证群众土地收益，又有效解放了本村劳动力。经过2年的发展运营，合作社产出稳定，效益明显，并且解决了35名贫困群众就近就业问题。今年以来，我们采用养殖技术共享、市场信息共享、销售渠道共享的方式，引导本村及周边12户种养大户加入了合作社，下阶段我们将采用“保底租金+盈余分红”的新型合作模式，引导本村群众自愿用土地经营权入股合作社，争取明年扩大特色种

养规模1万亩，鼓励土地流转后的农户到合作社工作，流转土地按折算后的入股比率享受合作社年终收益分红，从而全面提高农民收入，实现共同致富。

牢记一个“公”字，促进村级发展是我最大的追求。村看村，户看户，群众看党员，党员看支书。作为村级班子的领头人，我深知一心为公就是认真履职，只有不断改善基础设施条件，壮大村级集体经济，才能从根本上提高群众的生活质量。2016年，我们以创建农村改革集中区为契机，全面盘活村级三资，将村级自备的5万元资金和80亩集体土地入股“腾旺稻虾专业合作社”，实现分红收益7万元。同时积极整合各类项目资金500余万元，新建3000平米文化广场，修建骑楼23户，公路“白改黑”200米，铺设自来水管网800米，立面改造磊石集镇居民房屋103幢282间，改建500平米村级综合服务平台，村民生活幸福指数得到全面提升。



“三抓三促”推进“两新”组织党的建设

中共岳阳市委组织部

去年以来，岳阳市围绕“三抓三促”扎实推进非公有制经济组织和社会组织党建工作，着力扩大党的组织和工作覆盖，取得了明显成效。

抓领导，促责任落实。市委制定出台加强非公有制经济组织和社会组织党的建设工作的实施意见（试行），组建“两新”工委及其办公室，配齐了工作力量。今年春节后上班第一天，市委常委会会议专题研究“两新”组织党建工作，明确建立“两新”组织党建工作联系点制度，市级党员领导干部分别联系1家“两新”组织党组织，将“两新”组织党的建设纳入基层党建工作述职评议考核和综合绩效考评的重要内容。市委主要负责同志每月定期听取“两新”组织党建工作情况汇报，及时研究解决重点难点问题。今年，先后召开全市非公有制企业和社会组织党建工作推进会、市“两新”工委成员单位会议，制定“两新”工委工作规则，明确相关成员单位职责，构建了市委统一领导、市“两新”工委牵头负责、成员单位密

切配合的工作格局。目前，各县市区全部设立了“两新”工委及其办公室，市卫计委等7个单位成立了“两新”组织综合党委（行业党委），进一步压实了工作责任。

抓组建，促覆盖扩大。按照“党的组织应建必建、党的工作覆盖到位”的要求，认真开展“两新”组织党组织集中组建“百日攻坚行动”，市“两新”工委会同有关部门深入调查摸底，核准非公有制企业和社会组织数量并建立台账。在此基础上，明确市直单位和各县市区组建任务，实行“挂图作战”，对具备组建条件的，组建一个销号一个，对暂不具备组建条件的，通过选派党建工作指导员和建立工会、共青团组织等工作。在组建过程中，坚持抓住三个重点，即抓住各级“两代表一委员”和各类先进人物，引导他们主动支持“两新”组织党建工作；抓住园区（开发区），依托园区企业党委（综合党委），率先实现“两个覆盖”；抓住保障

10000元不等的启动经费。市委组织部每月通报各地各单位开展“百日攻坚行动”情况，攻坚行动开展以来，全市新建非公有制企业党组织199个、社会组织党组织150个。

抓支部，促作用发挥。市委将2017年确定为“党支部建设年”，以“迎接十九大、做合格党员、建合格支部”为抓手，在全市推行“巴陵先锋党员活动日”制度，指导“两新”组织党组织落实“三会一课”、民主评议党员、按时交纳党费等基本制度。围绕推动“两新”组织健康发展、融洽劳资关系等，在“两新”组织党组织开展党员示范岗、党员职工结对帮扶等活动，引导广大“两新”组织党员在工作中争先锋、作表率。中科电气党委以党支部为单位开展党员“微心愿”认领活动，湘北女校党支部开展“树旗添彩，追求卓越”争先创优活动，有效促进了党组织和党员作用的发挥，产生良好反响。



强化“四种意识”抓党建促脱贫攻坚

中共岳阳市委组织部

35

近年来，岳阳市组织和动员各级党组织和党员干部投身脱贫攻坚，把党的政治优势、组织优势和资源优势转化为发展优势，为打赢脱贫攻坚战注入强大力量。

强化责任意识，把压力责任传导至脱贫攻坚第一线。该市对脱贫攻坚工作看得重、抓得紧。市委将脱贫攻坚列入年度“四大会战”之一，明任务、强举措、严考核，举全市之力推动落实。市委书记胡忠雄多次强调要不忘初心，带着责任和感情，多走农村、多进农家，与农民兄弟心贴心交朋友，帮助农民兄弟解决实际困难。近年来，他2次主持召开市委常委会研究部署，3次调度听取情况，同时以身作则，带头将脱贫攻坚作为首要民生工程 and 良心工程来做，13次到扶贫联系点平江县梅仙镇三里村调研指导扶贫工作，住农户7个晚上，在镇村开座谈会21次。市委组织部坚持

带头示范，认真履行行业扶贫职责，定期召开联席会议，高标准办好扶贫工作联系点，落实帮扶资金，协调解决问题，打造脱贫攻坚示范村，确保帮扶工作走在前列。市委常委、组织部长王瑰曙今年5次到扶贫联系点调研指导，召开现场办公会，部务会成员与部机关处级干部与贫困户开展了结对帮扶，为县市区组织部门提供样板，让基层学有标杆，抓有方向。

强化担当意识，把优秀干部使用在脱贫攻坚主战场。该市参与驻村帮扶单位1173家，选派驻村帮扶工作队员1208名，组建了600支驻村工作队，并从岳阳楼区、云溪区、岳阳经开区、临港新区和南湖新区等五区抽调力量，分别对口帮扶支援平江县一个贫困乡镇、一个贫困村，实现驻村帮扶和结对帮扶“双覆盖”。市委组织部、市政府扶贫办对所有驻村帮扶队员进行了

岗前培训。市直驻村帮扶工作队队长到村后全部兼任“第一书记”，将党组织关系转入村里，同所有队员一道，每月在村里住宿20天以上。坚持管严管实驻村帮扶队员，一批敢于担当、善打硬仗、实绩突出的市直单位驻村帮扶队员得到提拔重用，形成了在脱贫攻坚一线识人用人的良好导向。对作风飘浮、害怕吃苦、打不开局面的及时召回或撤换。

强化实干意识，把村级组织打造成脱贫攻坚排头兵。该市抓住村（社区）“两委”换届契机，加强贫困村党组织建设，选优配强贫困村“带头人”。截止6月底，该市1806个村（社区）“两委”全部完成换届选举，党组织班子成员平均年龄下降5.7岁，高中及以上文化的占82%，女性干部占20.2%。通过换届，296个贫困村党组织班子进一步选优配强，整体结构明显改善，整体素质（下转第38页）



规范办理婚丧事宜 树立农村文明新风

华容县三封寺镇党委

今年来，三封寺镇积极响应上级党委政府号召，顺应群众呼声，重点规范愈演愈烈的农村婚丧喜庆事宜，推进文明新风建设，成效显著。

一、我们的初衷

一是上级有要求。2016年，中央、省委、市委、县委开展了两项专项整治行动，其一就是“纠四风、治陋习”。中央文明委概述新农村建设的特点：经济繁荣、设施完善、环境优美、文明和谐。文明和谐的核心要义就是乡风文明。在新农村建设的标准中，乡风文明是一项硬指标。省纪委在2013年出台下发了《关于党和国家工作人员操办婚丧喜庆事宜的暂行规定》，对公职人员操办人情宴请进行了明确规范，被称为湖南最严“限宴令”。今年4月，全市村务监督工作推动会在华容县召开，与会人员参观考察了三封寺镇“治陋习、树新风”的工作，市委常

委、市纪委书记李挚强调，华容县要走在全市前列，形成标杆。5月12日，市委书记胡忠雄来三封寺镇调研工作，要求三封寺镇在全市树立样板，做出示范。

二是百姓有呼声。与村组干部、党员群众交流，他们无一不表露出无奈的心声：人情硬如铁，半个少不得，不知何时起，望有叫停人。“人情大于债，头顶锅子卖”，这话并不夸张，有的群众为了赶人情，真的快到砸锅卖铁的地步了。有名村民组长直言：富了商家、热了场面、苦了腰包、坏了风气。人情风盛行，攀比风劲刮，老百姓苦不堪言。有位在外务工的村民讲，我在家里种点田地、打点临工，与外面打工并没多少区别，但为什么要外出呢？主要还是人情真的背不起。可想而知，还有一些扶贫困户、低保户、临时救助户，他们的人情压力该有多大！华容县纪委到三封寺镇的三个村走访了

15户农户，他们对“治陋习、树新风”整治活动均表示非常支持。以三封寺镇为例，每户每年人情开支平均为1.85万元，规定出台后，70%的百客人情可以消减，每户每年人情开支可以下降至5550元，节省11850元，全镇8500户便可减少开支1个亿，这是一笔相当大的费用，相当于全镇4万亩粮食的总产值。

三是工作需要。正常的人情往来，是表达感情、团结互助的一种有效方式，本无可厚非，但异化变味的“人情风”，既扭曲人际关系，污染社会风气，又助长攀比、浪费的奢靡之风，已经成为了恶俗恶习，成为了妨碍社会和谐发展的“毒瘤”，必须要痛下决心，坚决整治。农村党建、脱贫攻坚、征地拆迁、新农村建设、综治民调、信访维稳等等，也都需要清正廉明的党风和质朴文明的民风作基础。治婚丧陋习、刹人情歪风虽然只是乡村



文明建设的一个点，但这个点的突破可以推进乡风文明这个面的建设。愈演愈烈的人情攀比、大操大办之风，谁来捅破这层窗户纸？谁来站出来叫停制止？党委、政府责无旁贷。治婚丧陋习、树文明新风，既是一项精神文明活动，更是一项实打实、给老百姓减轻经济负担的民心工程，作为乡镇党委、政府，作为直面与农民打交道的村（社区）党组织，必须扛起这一责任，主动担当。

二、我们的做法

1. 镇里有文件。年初，镇党委政府出台了《关于规范办理婚丧事宜的意见》，就红白喜事的承办，提出了“五禁止”“五倡导”“五带头”要求。即禁止搭建多个拱门和占道搭棚、禁止燃放烟花爆竹、禁止使用一次性餐具、禁止占用基本农田葬坟、禁止新建豪华墓地；倡导简办，每桌酒席包括烟酒不超过300元，除亲朋外，百客不得超过3桌，婚车不超过4台；倡导少办，除婚嫁丧葬外，其他事项不办；倡导新办，婚嫁丧葬不搭台唱戏，婚嫁不恶搞婚宴，不恶闹洞房，丧事不做道场，不搞其它封建迷信活动；倡导厚养，在生时多陪伴、多问候、多赡养；倡导薄葬，丧事承办不超过3天，按殡葬规定安葬。国家公职人员、村（社区）工作人员、党员带头宣传、带头承诺、带头劝导、带头执行、带头报告。

2. 村里有规定。以村为单位，结合各村实际，形成了相应细则。例如，莲花堰的细则可概括为三句话：婚嫁新办、丧事俭办、其他不办，规定：彩虹门不超过1个，不燃放烟花鞭炮，每桌酒席总价不超过300元，丧事办理不做道场和不搞其它封建迷信活动，除婚丧嫁娶外，老人小孩生日、新房落成、升学等其他事宜不办，如要办理，只准邀请自己的直系亲属，不得邀请百客参加。

3. 社会有倡议。村党总支提议，各村成立红白喜事理事会，由该村退下来的有较重话语权、工作热情的同志任会长，各小组长、群众信任度高的同志为成员。将红白喜事理事会与村务监督委员会或村民理事会的正副主任，实行两块牌子，一套人马。以理事会的名义向全村群众发出倡议，倡导大家遵守规定。

4. 干群有承诺。莲花堰村举行了承诺仪式并张榜公示，华一村村支“两委”干部录制了承诺视频，镇三级干部会议现场设置了承诺签字墙，近千名干部群众在签字墙当场承诺签字，其他国家公职人员、各村（居）党员、干部都签订了承诺书。

5. 面上有效果。统一“治婚丧陋习、树文明新风”认识——不要想得那么难，不要想得那么容易，不要想得那么急。从前段的工作来看，面上是好的，主流是支持的，全镇群众知晓率已达

100%，党员、国家公职人员和村、社区、干部遵守率已超过95%，村、社区一般群众遵守率已达60%以上。

三、我们的启发

1. 坚持示范带头，是关键所在。将“治婚丧陋习、树文明新风”作为党建工作的亮点工程，充分发挥党员干部的示范引领和带动作用。严格实行“五带头”，即村支“两委”干部、党员和直系亲属有国家公职人员的农户带头宣传、带头劝导、带头承诺、带头执行、带头报告。辅安村党总支书记毛铁夫，办理母亲丧事，严格执行相关规定，只搭建一个拱门，在路口入口张贴《不送不放烟花爆竹的公告》，并安排两名亲属提示劝导不放烟花爆竹，一时成为社会正面热议的焦点。华一村党总支书记刘再跃，父亲去世周年祭，不放鞭炮，不摆酒席，只请了两桌亲戚，有的百客想来，但都被他劝阻，他讲“以前，我每年的人情开支近3万元，合村后我感觉压力更大，新规出台后，人情比往年减少了近七成”。

2. 坚持宣传引领，是必要手段。坚持加强正面引导，久久为功，使规定成为全社会遵守的自觉行为。开展了“五个一”立体式、全覆盖的宣传：以书记、镇长名义向全镇印发一封公开信，正在制作一批主题鲜明的文艺节目，每周采编播出一期广播宣传节目，竖立一批遍及全镇范围的



固定标语，举办一次“治陋习、树新风，我在行动”的演讲比赛。每个社区建立了宣传阵地，召开了誓师大会，开响了广播，张贴了致全镇农户的一封信。与此同时，成立了镇巡查劝导队和各村、社区巡查劝导分队，对全镇各村、社区承办的有关事项进行监管劝导。华一村村民李金华办理儿子婚事，准备在一条马路上搭建几个拱门，燃放有一定数量的烟花鞭炮，村党总支负责人和红白喜事理事会上门劝导，做通了他的思想工作，整场婚礼没有燃放一个鞭炮，只搭建了一个拱门。有的亲属不理解，他说，

党员干部家中“办事”都不放烟花鞭炮，我们有什么理由不去做呢。莲花堰村村民文志松筹备儿子婚礼，在家附近的主要路段搭设了12个喜庆拱棚，并购买了5000多元的鞭炮。接到信息后，村巡查劝导分队到文志松家中进行了政策宣讲，经过耐心劝导，文志松非常乐意接受了劝导建议，主动拆除了拱棚，退掉了鞭炮。

3.坚持疏堵结合，是长效之策。镇党委在下发规定和实施方案的基础上，出台并严格督促落实红白喜事事前、事后报告制，违规人情宴请追责问责制和党风

廉政建设“治陋习、树新风”考核细则。莲花堰村购置了五条电子鞭，供村民无偿使用，正在筹建一处供村民办理丧事的村级殡仪厅和一处村级公共公益墓地，解决了群众喜欢通过燃放烟花鞭炮求热闹的需求。华一村在严堵、密控的基础上，采取疏的方法，出资统一购买了可供二十桌的环保碗筷和桌布，无偿提供给村民使用，统一购买鲜花代替路祭、祭祖的鞭炮，并建成一处供村民集中办理婚嫁事宜的场所。特别是反复统一群众思想，将红白喜事标准纳入村规民约，成为全村共同约定。

（上接第35页）明显提高，整体功能明显加强，一批有思想、有闯劲、有担当的致富带富“能人”进入村级班子。换届一结束，市委迅速对全市村（社区）党组织书记进行全员“淬火”，分5批组织到市委党校进行一次履职能力培训。市委组织部指导各县市区对村（社区）干部进行大培训。扎实抓好软弱涣散党组织整顿，年初摸排确定了131个软弱涣散贫困村党组织，根据班子软弱涣散、干部违纪违规、“村霸”黑恶势力猖獗等不同情况，采取组织部门联“软”村、政法部门联“乱”村、经济部门联“弱”村等方式集中整顿，大多数在换届前已整顿转化到位。

推行各级党政领导班子成员直接联系贫困村、贫困户制度，积极探索各类党组织与贫困村党组织结对共建、党员与群众结对帮扶方式，为脱贫带去新资源、输入新血液。市委组织部下发《关于在“四大会战”中充分发挥基层党组织战斗堡垒作用和共产党员先锋模范作用的通知》，激励和引导全市广大党员争当脱贫攻坚“排头兵”“顶梁柱”。

强化发展意识，把投入保障倾斜到脱贫攻坚最基层。市委把综合服务平台建设作为推动基层组织规范化、标准化的重要任务来抓，要求今年将所有的村（社区）综合服务平台全部建设到位，并成立由市委书记任组长的

工作领导小组。深入开展基层党建“三抓三提升”行动，进一步提升村级组织运转经费保障水平，严格按照不低于当地农民人均纯收入两倍标准落实贫困村党组织书记基本报酬、不低于3万元标准落实贫困村办公经费、不低于1万元标准落实贫困村服务群众专项经费，确保贫困村有资源、有条件为群众服务。把发展村级集体经济作为加强基层组织、决战脱贫攻坚的重要措施，市委、市政府今年制定出台了《关于发展壮大村级集体经济提升农村基层组织服务力的实施方案》，全市重点扶持50个贫困村，增强“造血功能”，打造示范点，提升服务群众、服务发展的能力。



中共岳阳市委组织部 关于加强市直单位职能科室负责人 重点监督管理的通知

为了进一步贯彻全面从严治党、从严管理监督干部要求，贯彻落实市委“三个办法”，推进市直单位行政效能建设，着力提高服务水平，切实改善发展环境，全力服务“四大会战”，拟在市直单位确定一批职能科室负责人进行重点监督管理。现将有关事项通知如下：

一、明确重点监督岗位

重点监督岗位主要选取行政机关中行政审批、行政执法相对集中，以及与群众办事密切相关的业务科室，具体名单由相关单位党组（党委）根据科室职能呈报，经组织人事、机构编制、巡察等职能部门共同确定（名单附后）。纳入重点监督管理的职能科室相对稳定，因机构改革和职

能调整可动态调节。

二、把握重点监督内容

1.严格依法行政。严格依法审批、依法收费、依法处罚、照章办事；行政执法责任制、过错责任追究制和评议考核制落实；杜绝执法和办事不公、滥用职权、执法违法、乱收费、乱罚款、乱摊派等损害群众利益的行为。

2.提高工作效能。严格落实岗位责任制、服务承诺制、首问负责制、一次性告知制、限时办结制。改进工作方式，提高办事效率，积极推行为民、便民、利民措施。杜绝态度粗暴、刁难群众、办事马虎、效率低下、推诿扯皮等现象。

3.优化服务质量。践行为民

服务宗旨，做到服务设施齐全，办事指南和流程清楚，对服务对象文明礼貌、热情耐心、认真负责。政务公开及时、全面、具体、准确。工作人员仪表端庄，工作环境整洁，无脏、乱、差现象。

4.加强廉政建设。重视党风廉政建设，公布廉政风险点和防范措施。自觉遵守党风廉政建设和机关作风建设各项规定，忠于职守，艰苦奋斗，勤俭节约，廉洁奉公。

5.健全长效机制。落实作风效能建设领导责任制和教育、监督、考核、奖惩等制度；从政道德教育、职业道德教育和政治业务学习经常化、制度化；内部管理制度完善，纪律严明；监督机



制健全，对群众反映的问题及时处理、认真整改。

三、严格重点监督措施

1.集中向媒体公开。列入重点监督岗位的市直单位职能科室名单在《岳阳日报》、岳阳红星网等媒体公开，接受社会监督，公开内容包括科室名称、主要职能、服务承诺、负责人姓名及办公电话等。

2.定期报告个人有关事项。将重点监督岗位的市直单位职能科室的负责人纳入领导干部个人有关事项报告的范围，对其报告的个人有关事项进行重点抽查核实，查核结果向所在单位党组（党委）通报。对不如实报告个人有关事项或者存在其他问题的，依纪依规严肃处理。

3.实行轮岗交流。落实干部交流工作有关规定，推动市直单位职能科室负责人内部轮岗交流。在职能科室担任正职满3年的，应当轮岗或者交流；个别专业性很强的职能科室的负责人留任，需报市委组织部批准。

4.严格督查考核。成立督查考核组，采取不定期明查暗访、

重点抽查等方式，督查职能科室负责人服务态度、工作绩效、遵纪守法等方面的情况。适时组织“两代表一委员”及服务对象等对职能科室负责人依法行政、履职尽责、作风效能建设等情况进行评议。委托第三方调查机构，对重点监督岗位负责人开展群众满意度调查。年终，结合市管领导班子和领导干部年度考核，对各重点监督岗位负责人进行综合绩效考评。

5.加强问责监督。在媒体公开举报投诉信箱、网站及举报电话，对重点监督岗位负责人的举报投诉，由市委问责办直接调查，对存在“为官不为”“为官乱为”情形的，严肃问责处理，涉嫌违纪违法的移交纪检监察机关处理。

四、强化重点监督和考核结果运用

1.注重正向激励。综合重点监督管理和考核结果，对一贯表现和考核优秀的，按照市委《关于进一步激励干部想事干事成事的暂行办法》执行。

2.强化反向监管。对当年绩

效考评靠后，群众和服务对象反映较多、意见较大、评价较差的科室负责人，由分管副职及时进行提醒谈话，并取消当年度评先评优资格。相关问题整改落实不到位的，科室负责人不得提拔任职。

五、落实重点监督责任

1.坚持从严把关。市直单位党组（党委）要高度重视职能科室负责人监督管理工作，严把入口关、教育关、管理关，督促其改进工作作风，树立良好形象，努力创造组织放心、群众满意的业绩。

2.推动责任落实。严格实行监督管理责任制和责任追究制，党组（党委）主要负责同志是本单位职能科室负责人重点监督工作的第一责任人；分管副职对责任范围内职能科室负责人重点监督工作负直接责任；市纪委监委派驻各单位纪检组负监督责任。

3.实行备案管理。纳入重点监督的市直单位职能科室负责人的调整配备，需报市委组织部备案。



市直单位职能科室负责人纳入重点监督的 岗位名单

(共70个)

1.市发改委：固定资产投资科、服务价格管理科、法规科（市公共资源交易管理委员会办公室、市招标投标监督管理委员会办公室）

2.市经信委：新型工业化推进科、无线电管理科（市无线电管理委员会办公室）

3.市财政局：预算科、经济建设科、社会保障科、政府采购管理科

4.市公安局：人口与出入境管理支队（市流动人口治安管理工作办公室）、交警支队交通违法处理大队、交警支队机动车驾驶人管理所

5.市人社局：公务员考试录用与职位管理科、事业单位人事管理科、医疗生育保险科、工伤保险科（市劳动能力鉴定工作委员会办公室）、养老保险科

6.市民政局：社会救助科、社会事务科

7.市国土资源局：耕地保护科、规划科、土地利用科、矿产

资源管理科

8.市规划局：用地管理科、测绘管线科、工程管理科

9.市住建局：建设市场管理科（市治理拖欠民工工资办公室）、勘察设计管理科、质量安全科（市建设工程监理管理办公室）

10.市城管局：行政审批办公室

11.市环保局：水环境管理科、土壤环境管理科、大气环境管理科、污染物排放总量控制科、行政审批办公室

12.市交通运输局：基本建设科、规划统计科

13.市农委：农村经营管理科、发展计划科

14.市水务局：规划计划科、建设管理科、水土保持科、水资源管理科（供水用水管理科、市节约用水办公室）

15.市林业局：林政资源法规科（行政审批办公室）、野生动植物保护科

16.市商务粮食局：成品油管理科、市场秩序科

17.市教育体育局：基础教育科、人事科、民办教育科

18.市文广新局：新闻出版科、文化市场科

19.市科技局：发展计划科、知识产权管理科

20.市卫计委：人事科、医政医管科、计划生育基层指导科

21.市旅游外事侨务办：行业管理科、外事管理科

22.市安监局：矿山安全监督管理科、危险化学品安全监督管理科、烟花爆竹安全监督管理科

23.市工商局：企业监督管理科、商标监督管理科、广告监督管理科

24.市食药监局：食品生产安全监管科、药品流通监管科

25.市质监局：质量管理科

26.市人防办：工程管理科（行政审批办公室）

27.市国资委：产权管理科



提升农村基层党组织书记能力素养的 几点思考

杨光银

村“两委”换届后，很多地方新进入了一批年富力强的农村基层党组织书记，但这支队伍正面临着既充满活力又缺少经验的现实考量，既承担脱贫攻坚又肩负跨越发展的双重重任，所以必须致力于提高能力素养，解决好精气神、凝聚力、战斗力的问题，展现新一届村党组织书记的崭新面貌。我有以下几点粗浅思考：

解决“精气神”问题，必须锻造五种素养。一是政治素养。习近平总书记指出：“我们党作为马克思主义政党，讲政治是突出的特点和优势”。农村基层党组织书记是农村各项工作的直接组织者、指挥者、参与者，最根本的属性就是政治属性，政治素养是自身应具有的必备条件。要体现在把好方向上，有坚定的共产主义理想和中国特色社会主义信念，有较高的政治鉴别能力，认真贯彻执行党的路线方针政

策，与党中央、上级组织的要求保持一致，代表党履行好治理基层、发展基层的任务，确保农村各项工作在正确政治方向上健康发展。要体现在讲好政治上，真正在农村讲社会主义制度、党的领导、政策法律，讲大局意识、核心意识、看齐意识，捍卫农村土地承包经营权制度、党的民族宗教和基层自治制度等，引领群众筑牢党的意识、国家意识，巩固党的执政地位。二是思想素养。农村基层党组织书记是群众中的优秀代表，是党员和群众公认的带头人，这种公认内在体现为比较高的文化知识、办事能力和资历威望，外在呈现就是能讲会干。要用理论武装头脑，用心学习中国特色社会主义理论和党的路线方针政策，树立正确的世界观人生观价值观，解决好思想的“总开关”，做到政治上思想上过得硬；掌握马克思主义基本观点和基本方法，用于指导

基层实践，用科学的方法和思维抓好农村各项工作，做到思维上方法上过得硬。要将信念植入思想，华西村原书记吴仁宝曾经说过一句话：“信念是目标，信念是动力，信念是精神，拥有信念以后，可以把不利的东西转化为有利的东西，战胜各种困难，乘胜前进”，农村基层党组织书记治理农村这片广阔的天地，要信马列、信党、信组织，摒弃迷信、宗教等消极思想，当好农村健康发展的带头人。三是道德素养。古希腊谚语说：“道德是永存的，而财富每天都在更换主人”，在农村，道德是人与人、家与家、干部与群众之间重要的规范，发挥着巨大的功能，人民群众对干部的评价标准更多是依据道德标准而发出的感知感受。必须模范践行社会主义核心价值观，社会主义核心价值观3句话24个字蕴含着国家、社会、个人三个层面，这是最大的道德，农



村基层党组织书记要守住核心价值观这个道德高地，以正能量示人，引领感召群众养成核心价值观，筑牢社会治理的心理基础。必须带头弘扬社会公德职业道德家庭美德，与群众打成一片、融为一体，带头弘扬和践行村规民约、长幼尊序、家庭和睦、孝老爱幼等内容。四是文化素养。要加强学习，特别是结合乡村治理、乡村发展的需求，认真学习科技、法律、经济等方面知识，通过自身学习提高和带动群众学习，补齐农村文化这个最大不足、科技这个最大短板、法律这个最大弱项。要挺进互联网时代，想方设法跟上形势，拿出不服输的劲头，钻研互联网知识，树立互联网思维，把“互联网+党建”“互联网+电商”“互联网+农产品”“互联网+企业”等各项工作落到实处，开辟出治理基层社会、发展农业农村经济的新型道路。五是领导素养。要有领导样子，不能只是“领导领导，领个道”，更不能把领导当作讲“官话”、甩“官僚”，而是要注重能力素质提升，在思想、认识、能力、工作上站得更高、看得更远、做得更好，能够让上级组织放心、人民群众服气。要有领导方法，善于在工作中讲方法、讲艺术，善于沟通疏通、让人服气，切忌恩威并施、要挟威胁。

解决“凝聚力”问题，着力增强五种意识。一是大局意

识。农村基层党组织书记，是一个重要政治角色、社会角色，上承国家治理体系，面对的是一村一寨的党员群众，心里眼中手上都要有大局观念、讲大局意识。要认真抓落实，贯彻落实好中央和地方党委政府的农村政策和改革发展要求，特别是惠民政策、利民措施，让人民群众共享改革发展成果。要思发展促发展，始终站位整体，在心里时刻装着村里的发展致富、稳定和谐工作，带动集体和群众发展，从大局出发，为大局考虑，时时处处体现大局观，彰显大局意识。二是民主意识。基层群众自治制度的核心要义就是依法、民主、自治，让人民群众自己管理自己。要让群众决策，在事关群众利益的事情上不能搞个人说了算、拍胸脯决策、凭意向拍板这一套，必须依法召开相应的村民会议讨论决定。要做到公开透明，做好村务党务公开、“四议两公开”等工作，该公示的要公示，该征求意见的要征求意见，各项事务都要尽可能让人民群众知晓，自觉接受人民群众监督。三是责任意识。要担起本村的发展安宁之责，担好集体这个大家。小官大责任，必须要敢担当、敢开拓、一步一步干起来，不漏一户、不掉一村、不少一族，带领全村群众脱贫致富，全面建成小康社会。在位必先有为，必须做出成绩，方可稳位，如果“无所作为”，甚至乱作为，组织可以调

整，群众可以“弹劾”。四是宗旨意识。《尚书》有云：“民为邦本，本固邦宁”，农村基层党组织书记必须把为人民服务摆在第一位，时时处处心系百姓、考虑百姓，把做百姓事、想百姓心作为出发点和归宿点。五是纪律意识。习近平总书记讲：“制度面前没有例外”。要守住廉洁自律的底线，无论是上级的项目资金，还是集体经济收入，都要时时给自己敲响警钟，自觉接受群众无时不在的监督，守住廉洁自律这个底线，做到自省、自励、自重、自警，守住心、不该想的绝不想，稳住脚、不该去的绝不去，管住手、不该拿的绝不拿，坚决不能碰触农村低保、扶贫救灾等这些资金项目，更不能把集体的资产资源占为己有。要以公心办公事，用好公平公正这杆秤，特别是在民政救助、低保名额等惠民政策落实上，坚决不能优亲厚友，更不能瞒天过海放在自己或亲属头上。要保持朴实朴素的本色，多想想我们来自哪里，现在在哪里，好好珍惜群众的信任、群众的口碑，保持朴实朴素的优良本色。

解决“战斗力”问题，不断提升五种能力。一是组织协调力。俗话说：火车跑得快，全靠车头带。“组织”就是动员、号召、发动，学会动员群众、激励群众、号召群众投身公共事业、创业致富发展。“协调”就是有想法、有思路、有实施，自力更



生，从实际出发，大胆想、大胆做，找到发展的最佳路径，带领群众走上发展的快车道，让群众看到实效、得到实惠。二是带头带动力。要带头致富，做老百姓眼中的能人，带头发展产业，带头吃苦耐劳，带头发家致富。要带领致富，想方设法让大家一起发展，带领群众往效益好、收入高的产业上用心、尽力。三是为民服务力。要当好“主心骨”，解决好群众的家庭矛盾、邻里矛盾、困难问题等并非小事的小事，千万不能让小事演变成大事、小矛盾演变成大矛盾。要当好“办事员”，把重心转到为民办事上，特别是使用好综合服务平台，为群众办好低保、养老保险、医疗保险、老年证等，绝不能让老百姓“求告无门”。四

是创新创造力。保山创造的“山邑模式”“大营模式”“褚橙模式”“辛街经验”“河尾现象”等，都是创新的实践样本，值得学习借鉴。要实事求是，结合本地实际，总结经验，开辟思路，苦干实干，创造更多的价值和经验。要紧跟形势，做市场人、经济人、经理人，在组织发展产业的同时，当老板、跑市场、进企业，把农村农业的各个环节融入市场，用创新的思维思路紧跟形势，求得更好发展。五是发展综合力。邓小平同志说“发展才是硬道理”。农村党组织书记要筑牢发展是解决所有问题的关键这样的认识，一方面大力增加农民收入，另一方面大力发展壮大村级集体经济。只有老百姓生活富裕了，集体经济有实力了，说话

才会有人听，办事才会有人跟，思路才会有人执行，想法也才会得以付诸实施，矛盾纠纷也好协调，就会形成良性发展的态势。反过来，如果不发展，思路短、观念旧、经济穷，自然就会遁入恶性循环轨道。村干部虽然官不大，但是管的事很多，上管天文地理，下管鸡毛蒜皮，左管计划生育，右管柴米油盐，但最根本的是要管发展问题。只要发展了，很多问题就会迎刃而解，不发展干什么缺乏底气。“富不富靠支部”，农村党组织一定要在发展上用心，在增收致富上着力，成为带领群众脱贫致富的坚强堡垒。

（来源：人民网——中国共产党新闻网）





整风运动和整党运动的开展

结合一个时期的中心任务，针对党内存在的问题，及时开展整风、整党运动，这是自延安整风以来加强党的自身建设的一个有效方法。随着革命取得全国胜利，党组织获得大发展，已增加新党员约200万人，其中很多人的思想作风不纯；老党员、老干部中也有一些人骄傲自满，发展到严重的官僚主义、命令主义的恶劣作风，引起人民的不满。针对这种情况，中共中央于1950年5月1日发出《关于在全党全军开展整风运动的指示》，要求在全党全军进行一次整风运动，严格地整顿全党作风，首先是整顿干部作风。6月，党的七届三中全会对全党整风工作作了具体部署，要求坚决地执行中央关于巩固和发展党的组织，加强党和人

民群众的联系，开展批评和自我批评等一系列指示，在和各项工作任务密切结合而不是相分离的条件下，进行一次大规模的整风运动。

全党整风运动，从1950年下半年开始，经分批整训，于年底结束。根据中央的要求，这次整风的主要任务是，提高干部和一般党员的思想水平和政治水平，克服工作中所犯的错误，克服以功臣自居的骄傲自满情绪，克服官僚主义和命令主义，改善党和人民的关系。整风的重点是整顿各级领导机关和干部。一般由首长负责，总结报告工作，阅读指定的文件，讨论政策执行情况，检查思想和作风，开展批评和自我批评，然后订出改进办法和建立健全必要的工作制度。各地在

整风中，将由上而下地整顿领导，同由下而上地检查工作相结合，有针对性地克服上级机关的官僚主义和中下级机关的命令主义，纠正干部、党员中的居功自傲情绪和“革命到头”思想，加强了党和人民群众的联系，为在广大新区进行土地改革作了组织上和干部上的准备。

1950年的整风运动时间较短，只是初步解决工作作风方面的问题，尚来不及解决党内思想不纯和组织不纯等问题。随着政治形势、财政经济状况的基本好转，1951年2月，中央发出《中共中央政治局扩大会议决议要点》，提出以三年的时间进行一次整党的任务，要求在中国革命胜利的新形势下，更加提高党员的条件，慎重进行城市及新区的



建党工作，以更好地完成党的各项工作和任务。中央指出，我们的党是伟大、光荣、正确的，w这是主要方面，必须加以肯定，并向各级干部讲明白；但是存在着问题，必须加以整理，并对新区建党采取慎重态度，这方面也要讲明白。根据中央政治局扩大会议的决议，整党工作从1951年下半年开始有步骤地展开。

1951年3月28日至4月9日，中国共产党第一次全国组织工作会议在北京召开。刘少奇在向大会的报告中，着重分析了革命胜利后党的状况和存在的问题，指出：党经过30年的伟大斗争，已经夺取了革命的伟大胜利；党在思想上和政治上的领导是正确的，在组织上同广大人民群众是联系着的。在党内，有数十万久经考验的干部和数百万对工人阶级和人民群众无限忠心的优秀共产党员，这是我们党取得胜利的根本原因，是党的总的和主要的情况。但是，由于党成为领导国家的党，投机分子、破坏分子也在想各种办法钻进党内来，这是一种严重危险；还有一些党员有较严重的毛病，消极疲沓，居功自傲，官僚主义，脱离群众，或拒绝党分配的艰苦工作，而去发展私人事业。因此，对党的基层组织有计划、有准备、有领导地进行一次普遍整顿，是完全必要的。

4月9日，刘少奇代表党中央作《为更高的共产党员的条件而

斗争》的总结，提出在中国革命胜利的新形势下，普通工人和其他劳动人民的觉悟程度已经提高了，作为工人阶级先锋队的共产党员的条件必须更加提高，必须提到尽可能适当的高度，才能担负起比过去更伟大更艰苦的革命任务和经济文化建设任务。会议通过《关于整顿党的基层组织的决议》和《关于发展新党员的决议》，对整党建党工作作了具体部署，规定了关于共产党员标准的若干基本条件。这是党在领导全国政权的新的历史条件下，为坚持更高的共产党员条件所作的新的努力。

根据中央批准的全国组织工作会议作出的各项决议，整党运动有步骤地在全党展开。第一步是对广大党员普遍进行关于党纲党章和怎样做一个共产党员的教育，第二步是进行党员登记，第三步是党组织对党员作审查鉴定，最后是根据不同情况作出组织处理。

对党员的普遍教育，主要是使每一个党员清楚地了解关于共产党员标准的八项条件。其要点是：一、中国共产党是中国工人阶级的政党，是中国工人阶级的先进的有组织的部队；二、党的最终目的，是要在中国实现共产主义制度，它现在为巩固新民主主义制度而斗争，将来要为转变到社会主义制度而斗争，最后要为实现共产主义制度而斗争；三、共产党员必须下定决

心，终身英勇地坚持革命斗争；四、党员的斗争和工作必须在党的统一领导下进行；五、党员必须把人民群众的公共利益，即党的利益，摆在自己私人的利益之上；六、党员应经常地用批评和自我批评的方法，检讨自己工作中的错误和缺点，并及时地加以纠正；七、党员必须全心全意为人民服务；八、党员必须努力学习马克思列宁主义、毛泽东思想。上述各项内容，就是教育和考察全体共产党员，包括接收新党员所必须坚持的条件。这项教育特别是关于社会主义、共产主义前途的教育活动，在全党上下深入进行，对于执政党的党员坚定政治信念，明确政治方向，树立全心全意为人民服务的思想，始终代表绝大多数人民的利益，具有深远的意义。

根据党组织的现状，整党中把党员分为四部分人：（一）具备党员条件的；（二）不完全具备党员条件，或者有较严重的毛病，必须加以改正提高的；（三）不够党员条件的消极落后分子；（四）混入党内的阶级异己分子、叛变分子、投机分子、蜕化变质分子等。中央要求，整党时，首先将第四部分人清洗出去，然后对第二部分人、第三部分人加以区别，对其中经过教育仍确实不符合党员条件者劝其退党。根据中央的要求，各级党委在对党员进行审查鉴定阶段，一方面坚决清除混入党内的各种



坏分子，以纯洁党的组织；另一方面教育提高不完全具备党员条件，或有较严重毛病的党员，使他们努力符合于党员条件。对于拒绝接受教育或经教育改造无效的消极分子，采取妥善方法劝其退党，或撤销他们的党籍，以提高党的纯洁性和战斗力。

在整党进行过程中，全国开展了反贪污、反浪费、反官僚主义的“三反”运动。1952年“三反”运动全面展开后，党中央于2月和5月先后发出《关于“三反”运动和整党运动结合进行的指示》、《关于在“三反”运动的基础上进行整党建党工作的指示》。《指示》指出，“三反”运动对于共产党员是一次严格的考验，对于党的组织也是一次有效的清理，所以必须把两者结合起来。在“三反”运动中，广大群众揭露出一批党员和干部的贪污、浪费和官僚主义现象以及少数腐化变质分子。这是对党员和党组织的一次群众性的审查，有力地促进了整党运动的深入开展。

在整党期间，各地按照中央的要求，积极谨慎地发展新党员。在城市，着重在产业工人中建立党的组织；在新区农村，则在土地改革完成后吸收经过教育符合党员条件者建立党的支部。无论在城市和农村，均对愿意接

受党的教育的积极分子，进行关于怎样做一个共产党员的教育，经过这种教育后将确实符合党员条件者吸收入党。

截至1953年6月底，全国共新建立8.2万个党支部，基层支部由1951年的24.6万个发展到32.8万个。在50个职工以上的厂矿企业、大专学校，一般都有了党的组织。在已完成整顿的基层组织中，平均约有90%的党员是符合或基本符合共产党员标准的，约有10%不符合党员标准。经过整党，共有32.8万人离开了党的组织。其中，属于混入党内的各种坏分子和蜕化变质分子的23.8万人被清除出党，9万余人不够党员条件自愿或被劝告退党。

在三年多整党期间，全国共吸收107万新党员，与清退出党者相抵，全国共产党员的总数由580万人增至636.9万人。在党员的分布上，工矿企业中的党员数量为66.6万人，与1950年底相比，增加了108%，增长得最快；学校教职员和学生党员为14.3万人，增加了30%；农村中的党员有337.2万人，增加了8.7%。经过整顿和发展，党在组织成分和党员素质等方面都有了明显的改善和提高。

党的建设是中国革命和建设取得胜利的重要法宝。在民主革命时期，党成功地解决了在农村

环境中如何建设党的基本问题，领导中国革命取得了胜利。在新中国成立初期，党从过去长期处于地下秘密状态到在全国范围内公开建党，扩大党的组织基础和党员队伍，并适应工作重心从农村转入城市、开始由城市领导农村的重大转变。密切结合民主改革和恢复生产的各项工作进行整风、整党，加强思想建设、组织建设和作风建设，使党和人民群众的血肉联系在新的条件下得到巩固和加强，党的政策得到社会各阶层人民的拥护和支持，党在群众中的威信空前提高。从另一方面看，随着党所处的地位和环境，党所肩负的任务，从过去领导武装斗争掌握局部政权到在执掌全国政权的条件下领导人民建设新国家、新社会，党的执政水平和执政能力，党的战斗力以及党员的素质都亟待提高。如何更加适应党的地位的这种历史性转变，怎样建设一个以马克思列宁主义、毛泽东思想为武装，领导中国顺利地走向社会主义、走向现代化的合格的执政党，将成为中国共产党需要不断探索的一个重大课题。

〔摘自中共中央党史研究室著《中国共产党历史》（第二卷）〕



学在前 做在先

冉鹏



自身硬气才有公信力，以身作则才有感召力。推进学习教育常态化制度化，作为“关键少数”的领导干部，担负关键责任，应有关键作用，不能只做“指挥员”，要有当“战斗员”的自觉，学在前、做在先，层层传导压力，推动全面从严治党向基层延伸、向纵深发展。

有“学在前”的意识。各级领导干部是学习教育的组织者、推进者、监督者，也是活动的参与者和教育对象。推动学习教育常态化制度化，领导干部不能只做“观察员”不做“操作员”。只有自觉树立“学在前”的意识，自觉在学习上做表率，做到深学一层、更进一步，才能形成上行下效、整体联动的生动局面。同时，要做到带头参加学习讨论，带头谈体会、讲党课、作报告，带头参加组织生活会、民主评议，带头立足岗位作贡献，发挥带学促学作用。唯有如此，才能为广大党员作出榜样，带动更多党员干部自觉用党的创新理论武装头脑，做到在“学”中明标准、立规矩、守纪律。

有“做在先”的担当。“两学一做”，基础在学，关键在做。领导干部在“两学一做”学习教育中，不仅是参与者、践行者，更是示范者。这就要求，各级领导干部要做到凡是要求别人做的自己首要做到，要求别人不做的自己首先不做。要带头旗帜鲜明讲政治、带头强化党性修养、带头严格自律，增强“四个意识”，自觉爱党忧党兴党护党，坚决同破坏政治纪律和政治规矩的行为作斗争，自觉在改革发展稳定各项工作中当先锋，真正做到忠诚干净担当，引导广大党员干部自觉对标党章党规，以“合格”为基本标准，自觉践行先锋目标，以务实作风彰显党员先锋本色。

有“改在首”的自觉。学习教育开展一年多来，取得了明显成效，但“灯下黑”现象仍然值得警惕：一些领导干部“手电筒只照别人不照自己”，眼睛只注意下级、只对别人提要求，让自己成了局外人。只有拿出自我革命的精神和直面问题、敢动真格的勇气，自觉把自己摆进去，聚焦问题查、对照问题改，解决好自身存在的党性意识弱化、宗旨观念淡薄、组织纪律涣散等问题，做到真查实改，立说立行，才能带领广大党员干部跟着学、照着做、自觉改，发挥上行下效的整体效应。

（摘自：中国组织人事报）