

## 一以贯之增强忧患意识、防范风险挑战

增强忧患意识，做到居安思危，是我们党从历史兴替中得出的一条重要经验，也是治党治国必须始终坚持的一个重大原则。

“当前，我国正处于一个大有可为的历史机遇期，发展形势总的是好的，但前进道路不可能一帆风顺，越是取得成绩的时候，越是要有如履薄冰的谨慎，越是要有居安思危的忧患，绝不能犯战略性、颠覆性错误。”在学习贯彻党的十九大精神研讨班开班式上，习近平总书记立足中华民族的千秋伟业，着眼百年大党的使命担当，深入阐述了增强忧患意识、防范风险挑战要一以贯之的重大问题，具体而深刻地分析了我们所面临的各种风险挑战。总书记的重要讲话，彰显深沉的忧患意识，体现高远的战略视野，为全党同志上了居安思危的重要一课。

“备豫不虞，为国常道”。党的十八大以来，习近平总书记始终告诫全党要树立底线思维，多次用“木桶原理”警示全党既要善于补齐短板，更要注重加固底板。总书记的这些告诫和警示，其根本含义就在于，各种风险我们都要防控，但重点要防控那些可能迟滞或中断中华民族伟大复兴进程的全局性风险。近代以后，中华民族复兴进程曾多次被打断，给我们留下了深刻的历史警示。古人讲，“天下之祸不生于逆，生于顺”。今天，我们以党和国家事业的历史性成就和变革，推动中国特色社会主义进入了新时代，但中华民族伟大复兴绝不是轻轻松松、敲锣打鼓就能实现的。前进的道路上，我们还会面临这样那样的风险挑战，如果处理不好、处理不当都会对我国发展进程产生重大冲击和干扰。“绝不能犯战略性、颠覆性错误”，我们必须有这样的底线思维，不断增强忧患意识，下好先手棋、打好主动仗，充分做好防范和化解各种重大风险的各项准备。

站在新的历史起点上，我国发展既面临重大历史机遇，也面临不少风险挑战。有外部风险，也有内部风险，有一般风险，也有重大风险。习近平总书记从经济发展、社会稳定、自然灾害等方面列举了诸多需要高度重视的风险，充分体现了我们党对风险的预判力与把控力。预判风险所在是防范风险的前提，把握风险走向是谋求战略主动的关键。面对波谲云诡的国际形势、复杂敏感的周边环境、艰巨繁重的改革发展稳定任务，全党同志务必按照习近平总书记的要求，“既要有防范风险的先手，也要有应对和化解风险挑战的高招；既要打好防范和抵御风险的有准备之战，也要打好化险为夷、转危为机的战略主动战”，切实提高我们防范化解各种风险意识和能力。

见兔顾犬、亡羊补牢，是为下策；积谷防饥、曲突徙薪，方为上策。认真学习贯彻习近平总书记“1·5”重要讲话精神，坚持底线思维，从最坏处着眼，做最充分的准备，朝好的方向努力，争取最好的结果，一以贯之增强忧患意识、防范风险挑战，我们就一定能从容应对挑战、赢得战略主动，引领承载着中国人民伟大梦想的航船破浪前进，胜利驶向光辉的彼岸。

# 岳阳组织工作

# 目录

中共岳阳市委组织部 主办

2018年第1期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

## 卷首语

01 一以贯之增强忧患意识、防范风险挑战

## 高层声音

04 三则

## 重要文献

06 弘扬“红船精神” 走在时代前列 习近平

## 领导讲话

10 在岳阳市2018年海内外专家新年联谊会上的致辞 王瑰曙

## 书记述党建

12 党建引领脱贫攻坚 汪涛

14 层层压紧压实党建责任 田文静

15 从严从实抓好支部建设 刘铁健

16 推行“党建+协会”模式加强基层治理 汪灿

17 创新创优激发党建活力 李美云

19 严格落实管党治党责任 喻文

20 抓党建促服务水平提升 陈阁辉

21 创新党员管理激发队伍活力 张中于

23 聚焦聚力彰显基层党建作用 谢胜

24 开创非公企业党建新局面 文春方

☆ 决策参考  
☆ 政策研究

☆ 理论探讨  
☆ 经验交流

☆ 学习园地  
☆ 对外宣传

- |    |               |     |
|----|---------------|-----|
| 26 | 党建助力新港区腾飞     | 黄俊钧 |
| 27 | 党建引领城市开发建设    | 李运帷 |
| 28 | 围绕中心抓党建引领     | 金晨  |
| 30 | “两新”组织党建开局良好  | 任栩栩 |
| 31 | 重基础抓规范促提升     | 李桂华 |
| 32 | 对标定位提升水平      | 王德华 |
| 34 | 探索创新行业党建新途径   | 彭纲要 |
| 35 | 为国有企业扎“根”铸“魂” | 陈琪钢 |

### 经验速递

- |    |   |
|----|---|
| 36 | 与岳阳同行，他们交出了闪光“答卷”<br>——“百名专家挂职岳阳”柔性引才行动工作综述 |
| 40 | 深入推进从严治部 岳阳市委组织部是这样做的……                     |

### 上级文件

- |    |   |
|----|---|
| 42 | 中共中央办公厅 国务院办公厅印发《关于加强贫困村驻村工作队选派管理工作的指导意见》 |
|----|---|

### 党史博览

- |    |              |
|----|--------------|
| 45 | 忠实是选用干部的首要条件 |
| 47 | 毛泽东的人才观      |

编委会主任：王瑰曙  
编委会副主任：张 贇 贺名良  
任栩栩 刘腊干  
尹家辉 张中霏  
臧石田  
编委会委员：胡 伟 周 鹏  
蔡吉伟 李青松  
易兴建 朱彦翼  
彭 明 傅大斌  
沈小星 郑德明  
甘 磊

主 编：彭鑫林  
责任编辑：张 洁 熊永红

地 址：岳阳市南湖大道（市委院内）  
联系电话：0730—8889347  
邮政编码：414000  
电子邮箱：yyszzbyjs@126.com  
准印证号：湘岳文准第78号



# 高层声音

## 1

要把我们党建设好，必须抓住“关键少数”。中央委员会成员和省部级主要领导干部必须做到信念过硬，带头做共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的坚定信仰者和忠实实践者；必须做到政治过硬，牢固树立“四个意识”，在思想政治上讲政治立场、政治方向、政治原则、政治道路，在行动实践上讲维护党中央权威、执行党的政治路线、严格遵守党的政治纪律和政治规矩；必须做到责任过硬，树立正确政绩观，发扬求真务实、真抓实干的作风，以钉钉子精神担当尽责，真正做到对历史和人民负责；必须做到能力过硬，不断掌握新知识、熟悉新领域、开拓新视野，全面提高领导能力和执政水平；必须做到作风过硬，把人民群众放在心中，广泛开展调查研究，在全心全意为人民服务中提升政治站位、提高工作能力，在真心实意向人民学习中拓展工作视野、丰富工作经验、提高理论联系实际的水平，在倾听人民呼声、虚心接受人民监督中自觉进行自我反省、自我批评、自我教育，在服务人民中不断完善自己，持之以恒克服形式主义、官僚主义，久久为功祛除享乐主义和奢靡之风。

领导干部要把践行“三严三实”贯穿于全部工作生活中，养成一种习惯、化为一种境界。要加强道德修养，带头弘扬社会主义核心价值观，明辨是非善恶，追求健康情趣，不断向廉洁自律的高标准看齐，做到心有所戒、行有所止，守住底线、不碰高压线。每个领导干部都应该把洁身自好作为第一关，从小事小节上加强约束、规范自己，坚决反对特权思想、特权现象，习惯在受监督和约束的环境中工作生活，练就过硬的作风。

（摘自1月5日习近平总书记在新一届中央委员、候补委员和省部级主要领导干部学习贯彻新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神研讨班开班式上的讲话）



## 2

要坚持以党的政治建设为统领，坚决维护党中央权威和集中统一领导。党中央作出的决策部署，所有党组织都要不折不扣贯彻落实，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致。任何时候任何情况下，党的领导干部在政治上都要站得稳、靠得住，对党忠诚老实、与党中央同心同德，听党指挥、为党尽责。要深刻认识共产主义远大理想和中国特色社会主义共同理想的辩证关系，既不能离开发展中国特色社会主义事业、实现民族复兴的现实工作而空谈远大理想，也不能因为实现共产主义是一个漫长的历史过程就讳言甚至丢掉远大理想。

要锲而不舍落实中央八项规定精神，保持党同人民群众的血肉联系。要继续在常和长、严和实、深和细上下功夫，密切关注享乐主义、奢靡之风新动向新表现，坚决防止回潮复燃。纠正形式主义、官僚主义，一把手要负总责。要靠深入调查研究下功夫解难题，靠贴近实际和贴近群众的务实举措抓落实，确保党中央决策部署落地生根。加强作风建设必须紧扣保持党同人民群众血肉联系这个关键。领导干部要坚决反对特权思想、特权现象，保持对人民的赤子之心，坚持工作重心下移，扑下身子深入群众，面对面、心贴心、实打实做好群众工作，着力解决群众反映强烈的突出问题。

（摘自1月11日习近平总书记在十九届中央纪委二次全会上的讲话）

## 3

改革要突出重点，攻克难点，在破除各方面体制机制弊端、调整深层次利益格局上再拿下一些硬任务，重点推进国企国资、垄断行业、产权保护、财税金融、乡村振兴、社会保障、对外开放、生态文明等关键领域改革。要提高政治站位，勇于推进改革，敢于自我革命。要结合实际，实事求是，多从基层和群众关心的问题上找突破口，多推有地方特点的改革。要鼓励基层创新，继续发扬敢闯敢试、敢为人先的精神，推动形成更加浓厚、更有活力的改革创新氛围。

要拿出实实在在的举措克服形式主义问题。主要负责同志要带好头，把责任和工作抓实，越是难度大、见效慢的越要抓在手上，不弃微末，不舍寸功。要把调查研究突出出来，把存在的矛盾和困难摸清摸透，把工作做实做深做好。改革督察要扩点拓面、究根探底，既要听其言，也要观其行、查其果。对不作为的，要抓住典型，严肃问责。

（摘自1月23日习近平总书记主持召开的中央全面深化改革领导小组第二次会议精神）



# 弘扬“红船精神” 走在时代前列

习近平

1921年8月初，中国共产党第一次全国代表大会在浙江嘉兴南湖的一条游船上胜利闭幕，庄严宣告中国共产党的诞生。这条游船因而获得了一个永载中国革命史册的名字——红船。

红船，见证了中国历史上开天辟地的大事变，成为中国革命源头的象征。红船，一直接受着人们特别是共产党人的瞻仰。上世纪60年代，中共“一大”代表董必武同志两次重访南湖，即兴赋诗。改革开放以来，邓小平、江泽民、胡锦涛等党和国家领导人，亲切关怀党的诞生地，或瞻仰红船，或亲笔题词，勉励我们“沿着南湖红船开辟的革命航道奋勇前进”。2002年10月，我调任浙江后，即怀着无限崇敬的心情，专程到嘉兴南湖瞻仰红船，接受革命精神教育。今年春节后的第一个工作日，浙江省委理论学习中心组成员来到南湖瞻仰红船，举行保持共产党员先进性教育活动专题学习会。在先进性教育活动期间，成千上万的共产党员从祖国各地来到南湖，看一次展览，听一次党课，学一次党章，观一次专题片，瞻仰一次红

船，重温一次入党誓词。嘉兴市广泛开展以“精神传承、思想升华”为主要内容的“红船精神”大讨论活动，有力地促进了先进性教育活动。

红船劈波行，精神聚人心。红船所代表和昭示的是时代高度，是发展方向，是奋进明灯，是铸就在中华儿女心中的永不褪色的精神丰碑。“红船精神”同井冈山精神、长征精神、延安精神、西柏坡精神等一道，伴随中国革命的光辉历程，共同构成我们党在前进道路上战胜各种困难和风险、不断夺取新胜利的强大精神力量和宝贵精神财富。80多年来，“红船精神”一直激励和鼓舞着我们党坚持站在历史的高度，走在时代的前列，勇当舵手，引领航向，不断取得革命、建设和改革的一个又一个胜利。

**“红船精神”——党的先进性之源**

一个大党诞生于一条小船。从此，中国共产党引领革命的航船，劈波斩浪，开天辟地，使中国革命的面貌焕然一新。伟大的革命实践产生伟大的革命精神。“红船精神”正是中国革命精神

之源：中国共产党历史上形成的优良传统和革命精神，无不与之有着直接的渊源关系。中国共产党作为中国工人阶级和中华民族的先锋队，从这条红船扬帆起航，就始终代表着中国先进生产力的发展要求，代表着中国先进文化的前进方向，代表着最广大人民的根本利益，在推动中国历史前进中发挥着无可替代的领导核心作用。正如党的十六大报告所明确指出的，党的先进性“归根到底要看党在推动历史前进中的作用”。红船正是走在时代前列的象征，“红船精神”就充分体现了走在时代前列的精神，这也就集中体现了党的先进性，是党的先进性之源。

中国共产党沿着红船的航向，以开天辟地、敢为人先的首创精神，始终站在历史和时代发展的潮头。上世纪20年代的旧中国，是一个半封建半殖民地的社会。“十月革命”一声炮响给我们送来马克思列宁主义，“五四”运动中工人阶级登上政治舞台，这都为中国共产党的诞生作了思想和组织上的准备。中国共产党正是顺应求民族



独立、谋人民解放的历史使命，勇立社会历史发展的潮头，在南湖红船上宣告成立，从此使中国革命的历史翻开了崭新的一页。对此，毛泽东同志称之为“开天辟地的大事变”。董必武同志在故地重游中欣然命笔：“烟雨楼台革命萌生，此间曾著星星火；风云世界逢春蛰起，到处皆闻殷殷雷。”南湖红船点燃的星星之火，形成了中国革命的燎原之势，使四海翻腾，五岳震荡。我们党从这里走向井冈山，走向延安，走向西柏坡，由一个领导人民为夺取政权而奋斗的党，成为领导人民掌握政权并长期执政的党。

中国共产党扬起红船的风帆，以坚定理想、百折不挠的奋斗精神，矢志推动中国革命和建设事业不断前进。中国共产党是以马克思主义理论武装起来的先进政党。中国共产党的诞生，使中国革命从此有了坚定的理想信念和强大的精神支柱。在惊涛骇浪不断的革命大潮中，红船在升腾，共产党人的信念也在升腾。当初，党的“一大”会议在白色恐怖中召开，由上海转至嘉兴，在南湖红船上完成缔造中国共产党的使命，靠的是坚定的理想信念和百折不挠的革命精神。之后，我们党在长期艰苦卓绝的奋斗中，历经曲折而不畏艰险，屡受考验而不变初衷，由小到大，由弱变强，靠的还是坚定的理想

信念和百折不挠的革命精神。中国共产党人不管风吹浪打，不怕急流险滩，始终坚定自己的理想和信念，以压倒一切敌人、战胜一切困难的大无畏英雄气概，矢志推动中国革命和建设事业的大船劈波斩浪、不断奋进。

中国共产党载着红船的意愿，以立党为公、忠诚为民的奉献精神，努力维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。

“革命声传画舫中，诞生共党庆工农”。中国共产党从诞生那天起，从来就没有自己的私利，而是以全心全意为人民谋福利为根本宗旨。密切联系群众是我们党区别于其他任何一个政党的显著标志。依水行舟，忠诚为民，成为贯穿中国革命和建设全过程的一条红线，也是“红船精神”的本质所在。肩负为人民谋利益的神圣职责和崇高使命，中国共产党人以自己的身体力行，宣传、发动和引领全国各族人民团结一心，和衷共济，英勇奋战，在推进中国革命和建设的进程中，不断维护好、实现好、发展好最广大人民的根本利益。

开天辟地、敢为人先的首创精神，坚定理想、百折不挠的奋斗精神，立党为公、忠诚为民的奉献精神，是中国革命精神之源，也是“红船精神”的深刻内涵。我们要高举“三个代表”重要思想伟大旗帜，始终保持党的先进性，就必须永远铭记我们党

的“母亲船”，重温红船的历史沧桑，在继承和弘扬“红船精神”中永葆党的先进性，进一步激发为中国特色社会主义事业而奋斗的信念和力量。

### “红船精神”对党的先进性建设具有重要意义

新世纪新阶段，我国已踏上全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化的伟大征程。保持党的先进性，既面临着新的要求，也面临着新的考验。在新的形势下，继承和弘扬“红船精神”，对于加强党的先进性建设，进一步巩固党的执政地位，完成党的执政使命，具有十分重要的理论意义和实践意义。

“红船精神”是激励我们把握发展这一时代主题和党执政兴国第一要务，大胆探索、创新创业的强大思想武器。发展是当今时代的一大主题，也是党执政兴国的第一要务。加强党的先进性建设，首要任务就是提高领导发展的能力。当今世界处于深刻变化之中，综合国力的竞争日趋激烈，我国全面建设小康社会的进程中也出现了许多前所未有的新情况、新问题。“红船精神”昭示我们，在社会发展的进程中，我们不能因循守旧，刻舟求剑，必须勇立潮头，敢为人先，以创新的精神永葆党的生机和活力。面对新挑战、新机遇和新形势、新任务，我们要坚持和发扬“红船精神”，有敢于突破前人的勇



气和智慧，自觉克服安于现状、不思进取的思想观念，坚持用创新的理论成果武装头脑，用创新的思想观念谋划工作，紧紧扭住发展不放松，与时俱进，开拓创新，不断推进建设中国特色社会主义的伟大事业。

“红船精神”是鼓舞我们坚定共产主义理想和中国特色社会主义信念，不畏艰险、艰苦奋斗的强大精神支柱。中国革命的航船是在惊涛骇浪中到达成功的彼岸的，中国改革和建设事业的航程同样不会一帆风顺。建设中国特色社会主义是一项前无古人的创造性事业，全面建设小康社会是一项空前艰巨的宏图伟业，在推进其发展的漫漫征程中充满了重重困难和各种风险。“红船精神”昭示我们，逆水行舟，不进则退。面对我们的基本国情和我们党的历史使命，没有坚定的理想和必胜的信念，没有不畏艰辛、励精图治的精神状态和艰苦奋斗、顽强拼搏的作风，就难以克服前进道路上的重重困难，难以战胜前进道路上的风险和挑战。我们必须坚持和发扬“红船精神”，坚定理想信念，增强忧患意识，居安思危，处盛虑衰，以共产党人的胸襟和眼界观察世界、判断形势，恪尽职守、脚踏实地，不怕艰难、坚韧不拔，矢志拼搏、艰苦创业，努力谱写全面建设小康社会、加快推进社会主义现代化新篇章。

“红船精神”是鞭策我们牢记立党为公、执政为民本质要求和全心全意为人民服务的根本宗旨，求真务实、一心为民的强大道德力量。作为马克思主义政党，我们党自诞生之日起就以解放全人类、实现共产主义为己任，以全心全意为人民服务为根本宗旨。坚持立党为公、执政为民，始终保持党同人民群众的血肉联系，是马克思主义政党与生俱来的政治品质和最高从政道德，是衡量党的先进性的根本标尺。“红船精神”昭示我们，党和人民的关系就好比舟和水的关系，“水可载舟，亦可覆舟”。革命战争年代，正是在“红船精神”引领下，我们党从民族大义和人民群众的根本利益出发，充分发动并紧紧依靠人民群众夺取了政权，从此成为在全国掌握政权并长期执政的执政党。改革开放以来，我们党经受着执政和改革开放的双重考验。党的先进性能否始终保持，党的执政地位能否不断巩固，根本取决于人民群众对党的信赖和拥护，而这又取决于我们党能否践行立党为公、执政为民的本质要求，取决于我们党能否团结带领人民群众求真务实、真抓实干。我们必须牢记“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的谆谆教诲，继续发扬“红船精神”，始终不渝地为最广大人民谋利益，坚持人民利益高于一切的政德，真正干出有

利于党和人民事业的政绩。

### 在新的实践中继承和弘扬“红船精神”

“红船精神”是我们党创立时期坚持和实践自身先进性的一个历史明证。正如党的先进性不是与生俱来、一劳永逸的，“红船精神”也是具体的、历史的。我们要把“红船精神”贯穿于树立和落实科学发展观、构建社会主义和谐社会和加强党的先进性建设的实践上来。把握住这一点，就从根本上把握了“红船精神”的实质与核心，同时也就把握了党的先进性的真谛。

红船起航于浙江，既有历史的偶然性，也有历史的必然性。这是浙江的光荣，也是推进浙江发展的精神力量所在。联系浙江实际，我们要在新的实践中继承和弘扬“红船精神”，就必须结合当前正在开展的保持共产党员先进性教育活动，高扬理想的风帆，荡起奋发的双桨，乘着改革开放的浪潮，认真贯彻胡锦涛总书记对浙江工作提出的“努力在全面建设小康社会、加快推进现代化的进程中走在前列”的要求，做到学在深处，谋在新处，干在实处，再铸浙江改革开放和现代化建设新的辉煌。

**第一，要深入实施“八八战略”，努力在树立和落实科学发展观方面走在前列。**科学发展观是指导浙江实现更快更好发展的根本指南，深入实施“发挥八个



方面优势、推进八个方面举措”的“八八战略”，是浙江落实科学发展观的具体实践。我们要不断深化对科学发展观的认识，不断提高用科学发展观来指导实践的自觉性和坚定性，不断推进“八八战略”的深化细化具体化，在经济社会发展中更加注重统筹兼顾、加强薄弱环节，更加注重经济增长的质量和效益，更加注重以人为本，实现和维护广大人民群众切身利益。要坚持在贯彻中央宏观调控政策中把握经济发展全局，正确处理发挥市场机制作用与加强政府宏观调控的关系，确保经济平稳较快发展。要以主动的姿态推进经济结构调整和增长方式转变，切实把提高自主创新能力作为结构调整的中心环节，把建设节约型社会放在重要位置，把统筹城乡发展作为解决“三农”问题的着力点，把加快建设先进制造业基地和发展现代服务业作为结构调整的突破口，把深化改革、扩大开放作为根本动力，努力在更高层次上推动浙江的发展。

**第二，要全面建设“平安浙江”，努力在构建社会主义和谐社会方面走在前列。**构建社会主义和谐社会，是我们党根据当今时代社会实践发展的新要求和人民群众生产生活的新需要，而提出的建设中国特色社会主义的新战略、新举措。浙江在构建社会主义和谐社会方面具有较好的条

件。特别是建设“平安浙江”的具体实践，为我省构建和谐社会打下了工作基础，积累了有益经验。我们要以建设“平安浙江”为载体，积极构建具有中国特色、时代特征、浙江特点的和谐社会。要建设“法治浙江”，发展社会主义民主政治，为构建和谐社会提供法制保障。要加快文化大省建设，增强构成浙江综合竞争力的软实力，为构建和谐社会提供智力支持和精神支撑。要坚持“效率优先、兼顾公平”，激发社会发展的活力和创造力，促进社会公平和正义，进一步做好关心群众生产生活特别是帮扶困难群众的各项工作，不断健全社会保障和社会救助体系，为构建和谐社会营造良好的氛围。要加强社会建设和管理，努力形成党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理格局，高度重视并切实做好维护社会稳定的各项工作，为构建和谐社会提供良好的社会秩序。

**第三，要切实增强执政本领，努力在加强党的先进性建设方面走在前列。**党的先进性建设是关乎党生存、发展、壮大的根本性建设。要扎实抓好保持共产党员先进性教育活动，把“走在前列”的要求贯穿于先进性教育活动的全过程，做到谋划工作有“走在前列”的意识，学习动员有“走在前列”的内容，分析评议有“走在前列”的标准，整改

提高有“走在前列”的要求，努力解决存在的突出问题，真正使我省先进性教育活动成为推进各级党组织自身建设的基础工程、提高党员思想政治水平和工作能力的素质工程、人民群众真正得到实惠的满意工程。要以改革的精神推进党的建设各项工作，围绕深化理论武装这一首要任务，深入研究如何全面贯彻“真学、真懂、真信、真用”的要求，坚定建设中国特色社会主义的理想信念问题；围绕建设高素质干部队伍这一总体要求，深入研究在选人用人、党管人才、政绩考核、能上能“下”、管理监督、基层基础等方面的一些难题，努力求突破、创特色、出成果；围绕保持党同人民群众的血肉联系这一核心，深入研究如何全面贯彻求真务实的要求，进一步转变作风，推进党风廉政建设和反腐败工作。同时，要把制度建设贯穿于党的思想、组织、作风建设之中。

总之，我们要在新的实践中继承和弘扬“红船精神”，在“红船精神”的激励和鼓舞下，不断强化前列意识，切实把“走在前列”的要求体现到精神状态上，贯彻到衡量标准上，落实到各项工作上，再接再厉，乘势而上，努力为全国大局作出积极的贡献。



2018年岳阳市海内外专家  
2018 New Year Reception for Domestic and Overseas Experts in Yueyang



## 在岳阳市2018年海内外专家 新年联谊会上的致辞

中共岳阳市委常委、组织部部长 王瑰曙  
(2017年12月22日)

尊敬的各位海内外专家，女士们、先生们：

大家晚上好！

在2018年来临之际，岳阳市委、市政府在这举行全市海内外专家新年联谊会。我很高兴和大家欢聚一堂，共叙友谊、共迎新年。古人云，志合者，不以山海为远。在座的，既有不远万里来到岳阳的外国专家代表，也有在岳阳柔性挂职的专家教授代表，还有巴陵人才工程各大项目的优秀人才代表。今晚，可谓是群贤毕至，俊采星驰。首先，我代表

市委、市政府，向大家表示热烈的欢迎，并致以诚挚的问候和新年的祝福！

即将过去的一年，岳阳各项事业都取得了新的显著成就，全市经济总量继续位居全省第二，社会保持和谐稳定，人民生活水平不断提高。全市广大专家学者真心热爱岳阳、融入岳阳、奉献岳阳，为岳阳的发展付出了辛勤汗水、作出了重要贡献。在此，我代表市委、市政府，再次向全市广大专家学者表示衷心的感谢！

人才是创新的核心要素，是发展的第一资源。青青子衿，悠悠我心。岳阳市委、市政府高度重视人才，2015年以来，强力实施巴陵人才工程，累计引进各类优秀人才2000余人，带动全市引进各类人才3万人。今年，市委以巴陵人才工程为统领，创新实施“百名专家挂职岳阳”柔性引才行动，从清华大学、北京大学等全国21所知名高校和科研机构，引进90名专家教授，到各县市区、市直重要职能部门和重点企事业单位，柔性挂职行政助理、



首席专家。目前，全市呈现出“孔雀洞庭群飞”的亮丽风景，撬动岳阳创新引领、开放崛起。

各位专家，朋友们，岳阳过去的进步，凝聚着你们真情的付出；岳阳明天的发展，期盼着你们鼎力支持。当前，岳阳正在深入学习贯彻党的十九大精神，大力实施创新引领开放崛起战略，举全市之力打好“四大会战”，加快建设国家区域性中心城市，比任何时候都更加需要人才、渴求人才、珍爱人才。我们将实施更加积极、开放、有效的

人才政策，用最大的诚意广聚天下英才。

岳阳滨洞庭，依长江，纳三湘四水，人杰地灵，开放包容。中国有句古诗词：此心安处是吾乡。期待广大海内外专家学者真正把岳阳当作第二故乡，在这里开心工作、快乐生活，积极投身建设美丽岳阳的伟大实践，拼搏进取、追求卓越，努力创造更多成果。期待大家当好岳阳联系外界的桥梁和纽带，做岳阳招商引资、招才引智的“大使”，更多地宣传推介岳阳，帮助岳阳吸引

更多的海内外英才！

各级党委政府要关心全市广大专家学者，尽心当好“店小二”“娘家人”，努力为他们工作生活、施展才华、实现梦想，营造更好的氛围、创造更好的条件、提供更好的服务。

各位专家，朋友们，回顾过去，一年胜似一年景；展望未来，一年好比一年春！让我们永怀炽热情怀，鼓足创业干劲，阔步全新征程，拥抱星辰大海，催开梦想之花！

谢谢！

## 习近平谈人才

不拒众流，方为江海。当今世界，经济全球化、信息社会化所带来的商品流、信息流、技术流、人才流、文化流，如长江之水，挡也挡不住。一个国家对外开放，必须首先推进人的对外开放，特别是人才的对外开放。如果人思想禁锢、心胸封闭，那就不可能有真正的对外开放。因此，对外开放要着眼于人、着力于人，推动人们在眼界上、思想上、知识上、技术上走向开放，通过学习和应用世界先进知识和技术，进而不断把整个对外开放提高到新的水平。

中华民族历来具有尚贤爱才的优良传统。现在，我们比历史上任何时期都更需要广开进贤之路、广纳天下英才。要实行更加开放的人才政策，不唯地域引进人才，不求所有开发人才，不拘一格用好人才，在大力培养国内创新人才的同时，更加积极主动地引进国外人才特别是高层次人才，热忱欢迎外国专家和优秀人才以各种方式参与中国现代化建设。要积极营造尊重、关心、支持外国人才创新创业的良好氛围，对他们充分信任、放手使用，让各类人才各得其所，让各路高贤大展其长。

——摘自习近平总书记同外国专家座谈时的讲话（2014年5月22日）



# 党建大考，“关键少数”如何答卷

——2017年岳阳市县市区及市直行业系统党（工）委书记抓基层党建述职报告摘登

编者按：为推动管党治党责任全面覆盖、层层传导，全面提升基层党建水平，1月15日，在2017年县市区及市直行业系统党（工）委书记抓基层党建述职评议会上，18位县市区及市直行业系统党（工）委书记“赶考”答题，分别向市委常委进行大会述职。现将他们履行基层党建工作责任述职报告摘录如下。



中共平江县委书记 汪涛

## 党建引领脱贫攻坚

### 【履职情况】

**1. 聚焦主责抓主业。**认真履行第一责任人职责，确定2017年为全县“基层党组织建设提质年”。全面落实市委书记在平江办点示范提出的农村基层党建系列指示和要求，全力推进平江党建工作。县委常委会对党建工作做到随提随议、随议随决、随决

随办，全年9次专题研究党建工作，着重解决村级换届、平台建设、基层保障、村干部队伍等重大问题；先后30多次到镇村一线调研，现场解决基层党建普遍性问题8个，带头深入联系点指导召开组织生活会和宣讲十九大精神；坚持问题导向，对照市委反馈的问题，逐项整改到位。

**2. 重视基层抓基础。**狠抓村级换届。以选优配强党支部书记为重点，圆满顺利完成全县542个村（社区）班子换届，新一届“两委”班子年龄、文化结构得到全面优化；在“6·30”“8·12”特大洪灾中，全县共组建220多个党员先锋队和志愿服务团，奋力开展抗



洪抢险和灾后自救，得到中组部和省委、市委的充分肯定。狠抓村级投入。共筹资4.2亿元，新建村（居）民服务中心236个、扩建188个、改造118个；强化村级保障，全年县财政安排村（社区）运转经费9827万元，比上年增加1200万元。狠抓教育管理。认真落实“支部建设年”要求，严肃主题党日活动、党员积分管理，实现机关党建、旅游党建、园区党建、离退休党建整体推进，集中轮训基层党支部书记6批2309人次，整顿软弱涣散基层党组织40个，处置不合格党员179人，问责处理驻村队员4人。全省第一支部书记培训班观摩会在安定镇横冲村成功举办。

**3.全力创新抓创优。**扎实推进党建扶贫，在农村党员中有效开展“双带双心”活动，全县1960名先富党员帮扶2054户贫困户顺利脱贫，738户党员贫困户实现自主脱贫，我县《实施方案》在全市转发推介，中国组织人事报、新华网、湖南日报、湖南卫视等20多家主流媒体均进行了专题报道；强力推进“治陋习树新风”活动，党员带头行动，示范效应明显，全市现场观摩会在我县召开；探索“互联网

+党建”模式，在全省率先试点上线“党费云”平台，实现随时随地缴纳党费；严格考核引导，全县37000多名党员掀起“红星云”学用热潮，综合排名稳居全省前二；扎实开展“百日攻坚”行动，新建“两新组织”党支部179个，位居全市第一；出台《关于打造“一懂两爱”村（社区）专业化干部队伍的意见》，村（社区）干部反响热烈。

#### 【下步打算】

将实施“党建提质工程”列为县委2018年六大工作任务之首，为推进全县乡村振兴战略提供坚强组织保证。

**1.抓队伍。**深入推进“两学一做”学习教育常态化制度化，严格按上级部署开展“不忘初心、牢记使命”主题教育；继续抓住“支部建设”这个牛鼻子，严肃党内政治生活，严格落实“三会一课”、党员活动日、党员积分管理、支部纪实管理等制度；分级分批次培训组工干部、党务工作者、基层党组织书记和基层党员；扎实开展专题培训，切实提升村党组织书记抓产业扶贫的服务管理水平和帮带能力。

**2.强基础。**全面落实“五个一”要求，管好支部书记和基层

党员队伍，严格村干部队伍考核和不合格党员处置；建立健全日常监管、定期审计、奖惩监管体系，巩固扩大并村成果，有效发挥村民议事会、村务监督委员会、党小组长和村民组长作用；利用岳农平台，大胆探索线上、线下服务，充分发挥农村综合服务平台作用；积极扶持产业发展，多管齐下，继续发展壮大村级集体经济；足额保障村级运转经费，将村（社区）干部待遇标准提高到全市平均水平以上，全面实施村干部养老保险和工伤保险制度；探索选拔一批优秀村（社区）党支部书记进入乡镇领导班子，定向考录一批进入乡镇公职人员队伍。

**3.重创新。**继续深化拓展“双带双心”党建主题活动，巩固扩大抓党建促脱贫成果，为打赢脱贫攻坚大会战凝聚强大合力；创新载体，激发各级党组织、广大党员在“治陋习、树新风”、重点项目建设、农村环境整治等重点工作中发挥模范带头作用；继续实施基层党建“整县推进、整乡提升”计划，分类指导各基层党组织开展创建活动，全面提升基层党建工作科学化水平。



中共岳阳县委书记 田文静

## 层层压紧压实党建责任

### 【履职情况】

**1. 从严从实履主责。**我先后10次主持召开常委会专题研究党建工作，到14个乡镇和68个村（社区）实地调研。通过完善责任、任务、进度、问题四张清单，进一步提升党建工作精细化管理水平，形成了“周例会、月清单、季督查、半年讲评、年度述评”的工作机制，约谈12名工作滞后的党组织主要负责人，确保基层党建责任全面落实。

**2. 落细落小强基础。**抓实“两委”换届，选派139名副科级以上干部担任民情指导员，破解并村数量大、职数削减多的难题，实现“风清气正、圆满顺利”目标。推进服务平台建设，按照“县主导、乡负责、村为主”的三级联动建设模式，192个村（社区）实现全覆盖、全入驻；配套建成全市第一家县级党群服务中心，推动县乡村服务群众一体化。加强党员教育管理，扎实开展“四种精神”专题讨论，认真落实“党员全上红星云”的要求，全县党员注册率达80%，推动“十九大”精神学习贯彻落实到基层。

**3. 创新创优谋实效。**全面落实精准扶贫要求，我们创新开展“三帮三带”抓党建促脱贫活动，80家县直单位与35个贫困村结对帮扶；自主开发“一书记”APP助手，对全体驻村干部进行实时动态管理；实施“百千万”产业扶贫工程，利用电商平台使农副产品走向市场，开辟了脱贫致富新路子。加强“两新”组织建设，新建“两新”组织178家，做到了应建尽建；自主开发“巴陵两新”微信公众号，实现微心愿、微基金、微实事、微党课功能，援建爱心屋5栋。打造党员服务品牌，成立岳阳县“七色之光”党员志愿者协会，发展会员2100余人，提供防汛救灾、扶贫济困等志愿服务3万余人次。

### 【下步打算】

**一是坚定“一个目标”。**强化党建引领实效，分领域、分层次健全工作机制，做到全域渗透、全员覆盖、全面提升。

**二是建设“四个家园”。**扎实开展“不忘初心，牢记使命”主题教育，引导广大党员共同建设“精神家园”；充分发挥村级综合

服务平台功能，建好为民办事的“服务家园”；通过“红星云”、“岳农网”、“巴陵党建”等网络平台，建好党员教育管理的“掌上家园”；大力推广志愿服务、微实事等活动，凝聚社会力量共同建设“幸福家园”。

**三是做实“五一工程”。**培优一名支部书记，派强“第一书记”，建立激励约束机制，出台加强村党组织书记队伍建设意见，加大从优秀村干部中招录公务员和事业单位工作人员的比例，打通村（社区）党组织书记晋升渠道；建强一支党员队伍，建立不合格党员退出机制，分层次制订党员不合格表现负面清单，进一步纯洁党员队伍；建立一套自治机制，适应并村新特点、新需要，推行“135”治理模式，全面构架村域治理制度体系；用好一个服务平台，依托县级党群服务中心、乡镇便民服务中心和村（居）民服务中心，构建县乡村一体化服务体系，与群众需求实现精准对接；走出一条致富路子，坚持“一村一策”，进一步壮大村级集体经济，助推县域经济社会新发展。



## 【履职情况】

**1.示范带动强责任。**主持县委常委委会研究党建工作9次,深入基层宣讲党的十九大精神、长工精神等党课5次,先后深入14个乡镇56个村走访调研,协调解决全局性重点问题7个,领办三封寺镇党建联系点并带动县级干部领办乡镇联系点14个、“两新”联系点15个。落实党管人才责任,出台人才新政,建成首家博士后科研流动站,柔性引进高层次人才27名。建立组工干部分片联点制度、“月清单、不欠账,季讲评、两上台”制度,约谈基层党组织负责人11人次,推动党建任务环环相扣、党建责任层层压实。

**2.问题导向强短板。**针对述职点评和省市核查指出的问题,扎实推进村(社区)“两委”换届,精简职数412名、平均年龄下降4.3岁。“两新”党组织在原125家基础上新建80家。投资1.9亿元,于2017年11月上旬高标准建成201个村级综合服务平台。县城社区品质品味达到省级一流水平,得到上级领导高度评价。村级集体经济消除“空壳村”,161个行政村年收入6万元以上的占34%。

**3.筑牢堡垒强支部。**牢固树立一切工作到支部的鲜明导向,推行“四定一纪实”模式抓实主题党日活动,全县1569个党(总)支部全面实行党员积分管理。扎实开展党员信息采集排查,查找失联党员1260名、处置失联党员372名。集中轮训村

(社区)“两委”班子成员1381名、“两新”组织书记210名、一线党代表139名。加大基层经费保障力度,农村村级组织、县城社区平均经费分别达到23万元、25.2万元。

**4.深度融合强引领。**深入开展“四种精神”、“四个专题”学习讨论、扎实推进“三赛一争”活动,推介张志红、聂汉章等党员标杆。在防汛抗灾一线设立临时党支部、党员突击队,8000余名党员关键时刻发挥中流砥柱作用。以党员干部“三带三抓”推动婚丧陋习专项整治,签订承诺书3.5万份,举办首届“治陋习、树新风”集体婚礼,三封寺镇莲花堰村、华一村率先推进移风易俗,并作为全市基层党组织书记培训班现场教学点,得到一致点赞。推行“三联一包”脱贫攻坚,派驻驻村工作队22支,9000余名党员干部参加对口帮扶。

## 【下步打算】

2018年,我们将深入贯彻党的十九大精神,认真落实点评讲话要求,聚焦重点、真抓实干,进一步提升基层党建整体质量水平。

**一是强化支部政治功能,切实提高组织力。**扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育,增强针对性和实效性。认真落实三会一课、主题党日、双述双评等基本制度,严肃党内组织生活。发挥支部核心作用,完善“四位一体”治理



中共华容县委书记 刘铁健

# 抓 好 支 部 建 设 从 严 从 实

模式,建设职责明晰的村级治理体系。大幅提高村干部待遇和村级运转经费。推行“党建+”模式,实施党建引领乡村振兴计划,建设坚强战斗堡垒。

**二是发挥平台综合效用,切实提高提升向心力。**探索建立村级综合服务平台管理使用办法,全面对接



## 推行“党建+协会”模式加强基层治理



中共湘阴县委书记 汪 灿

### 【履职情况】

**1.突出主责主业，示范引领抓党建。**狠抓党建落地，先后12次召开县委常委会研究基层党建工作，全年深入168个村（居）调研解决具体问题36个，带头6次参加党支部组织生活、帮扶困难户3户，带头联系金龙镇党委和金龙村党总支，帮扶指导元亨科技党支部，全县创建基层党建示范点125个。乡镇党代会年会制全面落实。

**2.突出知行合一，严实教育抓党建。**带头领学领讲十九大精

神和习近平总书记系列重要讲话精神，分批次对县、乡、村三级党组织负责人进行轮训并带头讲课。全县开展“书记讲党课”活动1400多堂次。“红星云”注册率超过76%。广大基层党员干部带头践行“四种精神”，在“四大会战”“沙田保卫战”、农村“空心房”拆除、洞庭湖水环境专项整治等重大考验和中心工作面前得到充分体现。

**3.突出基层基础，强化保障抓党建。**如期完成210个村（居）换届，引导45名60岁以上原任村支书主动退出竞选，村级班子平均年龄降低3.8岁。完成村级综合服务平台建设，改扩建率超过75%。按每村不低于26万元/年的标准，下拨村级运转经费4000多万元。高度重视人才队伍建设，引进急需紧缺的各类人才356人，其中博士1人、硕士65人。组建“两新”组织党组织

189个，民办学校党建工作经验在全省推介。

**4.突出问题导向，强化治理抓党建。**对去年述职中点到的问题，以钉钉子精神整改落实。出台《村（居）集体资金资产管理实施办法》，开展专项巡查，移交问题线索48条，查处29案，进一步规范了村级财务管理，村级财务信访量大幅下降。民主评议出“一般”和“差”类党员468名，组织处置36名。健全完善村（居）干部轮流坐班值、代办民生实事制度，并依托“58岳农”服务平台，推动122项便民服务事项下放到村（居），真正打通了服务群众最后一道关。

**5.突出服务为民，创新载体抓党建。**创新开展第一书记“集中活动日”，选派100名村“第一书记”，组建23支县级扶贫工作队，28个贫困村整体退出、7803

整合互联网信息平台，提高“七室一厅一广场”利用率，真正把平台建成党员群众共建共享的新家园，并将村干部培训成为便民服务全能选手，实现群众办事不出村。

**三是增强队伍整体素质，切实提升战斗力。**探索出台加强农

村党支部书记队伍管理办法，率先打通村支部书记晋升通道，建立一支懂农业、爱农民、爱农村的基层干部队伍。常态推行党员“戴党徽、亮身份”行动，引导党员增强荣誉感、责任意识。选优配强乡镇副书记、组织委员

和县直单位党务人员，组织到先进发达地区培训学习，开拓党建视野、提升业务能力。将工作力量与重心凝聚到党建工作上来，以争创一流的精神状态推动新时代党建任务落地见效，不断开创华容党建工作新局面、新气象。



中共临湘市委书记 李美云

## 创新创优激发党建活力

### 【履职情况】

**1.抓主责主业，落实第一责任。**主动担当书记抓党建第一责任，落实定期研究、责任联点、任务清单、督查讲评四项制度，推动各项工作任务有效落实。先后23次到联系点调研督导，8次召开常委会专题研究部署，协调

解决脱贫攻坚、村级服务平台建设、“两新”组织党建等突出问题6个。认真梳理2016年述职问题清单，存在的9个问题全部整改到位。

**2.抓基层基础，筑牢第一防线。**建强基层组织。把选配村支部书记摆到与乡镇党委委员同

等重要位置，率先全面完成村（居）“两委”换届选举。整顿软弱涣散党组织13个，新建“两新”党组织126个。选派92名机关干部驻村扶贫，873名党员干部与贫困户结对帮扶，扶持农村党员创办致富项目143个，帮助776户贫困户脱贫。抓实党员教

名建档立卡贫困户脱贫。探索“党建+协会”模式，以党员为骨干、群众为主体，引导群众自发组建脱贫增收、移风易俗等公益性、服务性协会985个，农村党员参与率达80%以上，带动农村广大群众自愿加入村级服务、自觉参与“治陋习、树新风”活动，基层战斗堡垒引领作用更加突出。

### 【下步打算】

**一是进一步抓牢关键对象。**同步推进乡镇（街道）、县直单位、“两新”组织党组织书记党建述职，压紧压实主体责任，配齐配强党建力量。分批次组织村（居）主职干部到先进县市考察学习、对标对接，不断提升履职

能力；坚持抓点带面，培树50个村（居）和30个“两新”组织基层党建示范点；以提升能力为重点，分层次开展业务培训辅导，培养造就一支爱党建、懂业务、肯付出的党务工作者队伍。

**二是进一步聚焦重点内容。**深入贯彻落实十九大精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育和推进“两学一做”学习教育常态化制度化。进一步完善“年初明确整体任务、分月安排工作要点、季度开展工作交流、半年度进行督查讲评”的党建工作机制，以规范基层党组织设置、扩大“两新”党建覆盖面、严肃党内组织生活、严格党员发展程序、加强党员档案管理、推

进党代表常任制为重点，推进基层党建科学化制度化。

**三是进一步优化便民服务。**用好村级综合服务平台，继续健全完善严格村（居）干部轮流坐班值班、代办民生实事制度，督促涉农部门严格落实便民服务事项下沉到村（居）制度，依托“58岳农”互联网综合服务平台，确保实现民生问题“一站式”服务。

**四是进一步创新基层治理。**以“党建+协会”为载体，充分发挥基层党组织示范带动作用，引领各方力量自主参与村级治理；建立健全村（居）务监督委员会、村（居）民议事会履职制度，确保“核心立得稳、群众跟得上、工作推得动”。



育。推进“两学一做”常态化制度化，抓好“四种精神”学习讨论和“红星云”学用。率先推行“党员活动日+”制度，轮训基层党组织书记和农村党员3.1万人次，处置不合格党员26名。加大经费投入。财政投入村级保障经费3100多万元，村均投入达到19.3万元，村干部年报酬较去年提高20%，村干部基本养老保险和人身意外保险实现全覆盖。安排100万元引导资金发展村集体经济，全市114个村都有集体收入。

**3.抓创新创优，激发第一活力。**以新平台优化服务。率先启动村级综合服务平台建设，整合资金1.54亿元，全面建成161个村（居）民服务中心。岳阳市村（社区）综合服务平台建设现场推进会在我市顺利召开。率先与58农服公司签约“岳农”综合服务平台项目，“岳农服务社”示范点建设有序推进。以新机制优化管理。建立书记抓党建项目化管理机制，实施“百名书记、百个项目”工程，打造基层党建示范点50个。构建覆盖市乡村三级的“临湘数字党建工作平台”，实现了党建工作信息化、精准化、规范化、常态化。以新标准

优化作风。坚持“做就做到最好、干就干到极致、走就走到前列”，党员领导干部带头、广大党员主动参加四大会战、防汛救灾、突出环境问题整治、烟花爆竹生产企业退出、治陋习树新风等重点工作，提拔重用优秀基层干部16名，进一步强化了实干担当作风。

#### 【下步打算】

2018年，我将按照新时代党的建设总要求，以党的政治建设为统领，以提升组织力为重点，围绕“一二三四”思路，全面提升基层党建工作水平。

**强化一个责任。**出台《党委（党组）抓党建工作责任制实施办法》，建立精准明责、认真履责、严肃问责“三位一体”的责任体系，强化各级党员干部管党治党意识。

**用好两个平台。**一是管好用好“岳农”服务平台。加强镇村两级便民服务体系建设，选优配强服务队伍，把村民服务中心打造成为“村干之家”、“党员之家”和“村民之家”。二是提质升级“数字党建平台”。主动对接全国党员信息系统和“红星云”平台，构建“全覆盖、扁平化、交互式”的党建综合管理

体系。

**建强三支队伍。**一是培优“领头雁”。出台《农村（社区）党组织书记管理考核激励办法》，制定村干部“小微权力清单”，探索村支书公职化途径。二是选派“指导员”。向全市每个村（社区）选派1名优秀年轻干部担任党建指导员，充实基层党建力量。三是严管“扶贫队”。坚持“选派精准、帮扶扎实、成效明显、群众满意”标准，开展“百名干部挂职精准扶贫行动”，提升扶贫工作实效。

**抓实四项工作。**一是抓好主题教育。深入学习贯彻十九大精神，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育。二是锤炼党员队伍。从严抓实“党员活动日+”制度，全面实施党员积分管理，提升“两新”党建工作实效。三是发展集体经济。挖掘本地优势资源，突出产业特色，实施“三年行动计划”，每年打造培育10个集体经济示范村。四是优化基层治理。突出支部引领，推行“四位一体”治理模式，加快美丽乡村建设，提升社会治理水平。



# 严格落实管党治党责任



中共汨罗市委书记 喻文

## 【履职情况】

**1. 领好头，在抓主责上聚力。**先后11次主持召开市委常委会、5次全市性会议研究部署党建工作，解决全局性、根本性问题6个，作出批示12次，建立党建工作制度4个；与基层党组织书记谈心谈话163人次，调研走访村（社区）82个，走访困难党员、老党员85人次；抓实抓好乡镇党委书记党建述职；下基层宣讲十九大精神、讲党课5次；参加支部活动6次。

**2. 管好人，在正风气上发力。**按照忠雄书记去年讲评中提出的“汨罗要重塑政治生态和从严治党向基层延伸”等要求，坚持正确用人导向，公平公正调整任免干部111人，其中13名分管党建的专职副书记重用为乡镇长；公开招录、“阳光”引进人才20人；从严落实党风廉政建设“两个责任”，立案228件，党纪政纪处分277人，问责113人；开展“六进”宣讲、“学用红星云，贯彻十九大”，确保十九大精神在汨罗学懂弄通做实；结合“巴陵先锋先行”，开展“汨罗新发展、党员新作为”

创先争优活动，深入学习践行“四种精神”，推进“两学一做”学习教育常态化制度化；依法依规圆满完成村（居）“两委”换届，风清气正的政治生态正在有效构建。

**3. 服好务，在强保障上给力。**投入1.3亿元，高标准建成178个村级服务平台；按行政村17万元、农村社区20万元、城市社区25万元标准，提高基层组织运转经费和村干部报酬；给予新建的106个“两新”党支部经费支持；举办各类培训班15期，选派14名年轻干部外出挂职锻炼，培训1012名村（社区）干部和520名市直机关及“两新”组织党支部书记，培养农民大学生131名；“红星云”激活率90.1%，我和常委会一班人持之以恒带头学用，学习排名进入全省第一方阵。

**4. 引好路，在促发展上助力。**聚焦“四大会战”、脱贫攻坚，从市直机关党员干部中选派36人到村担任“第一书记”，246人驻村帮扶，1900人与贫困户“一对一”结对帮扶，产业扶贫利益链接22019人，培训8107

户，建立合作社178个。引导广大党员投身防汛救灾、控建拆违、“治陋习、树新风”等急难险重任务，充分发挥先锋模范作用，涌现了优秀共产党员、“革命烈士”李大元同志等先进典型。开展“民情大走访”，收集群众意见263条，解决具体困难121个，让群众更有获得感。

## 【下步打算】

**1. 贯穿“一条主线”。**以深入学习贯彻党的十九大精神为主线，扎实开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，用习近平新时代中国特色社会主义思想武装全体党员，坚决落实思想建党、纪律治党、制度管党。

**2. 突出“两个抓手”。**一手抓党建制度落实，认真抓好“三会一课”、积分管理、组织生活、民主评议、“双述双评”等，切实加强基层党组织和党员队伍的精细化管理；一手抓基层服务和治理，充分发挥村（居）民服务中心、“岳农”互联网、“红星云”等平台联系党员服务群众的作用，构建基层党组织、村（居）民委员会、议事



中共岳阳市岳阳楼区委书记 陈刚辉

## 服务水平提升 抓党建促

### 【履职情况】

**1. 抓主责主业，夯实基层基础。**研究出台《岳阳楼区基层党建工作考评办法》，坚持党建工作季度督查讲评，层层传导责任

会、监委会、红白理事会等“一核多元、合作共治”的基层治理体系，以有效治理助推基层党建创新。

**3. 落实“三份清单”。**制定党建工作责任清单、任务清单、问题清单，紧扣书记抓、抓书记这个关键，坚持一月一调度、一季一督查、半年一讲评、全年总考核，做到全方位推进、多角

压力。制定完善《关于进一步加强街道（乡）工作的实施意见》《关于加强和完善社区治理的实施意见》等转型发展文件26个，基层工作更加规范。加大投入力度，全面完成102个社区（村）综合服务平台和8个街道便民服务中心建设任务，社区、村年均运转经费分别提高到60万元和15万元，社区工作人员月平均工资达到3200元，安排195万元作为基层党组织活动经费，安排80万元作为党内关怀启动资金，基层保障更加有力。

**2. 抓作用发挥，拓展党建载体。**坚持“党建+”工作理念，扎实开展“党支部建设年”“巴陵先锋党员活动日”活动，通过成立重点项目临时党支部、设立网格党小组、组建社区党员巡逻队、成立老党员和谐宣讲团等措施，充分发挥基层党组织、党员在推进“四大会战”、社区治理服务创新“三合一”、平安楼区创建等工作中的战斗堡垒和先锋

度发力、深层次突破、全领域提升。

**4. 健全“四项机制”。**健全领导责任机制，每名党员市级领导联系一个乡镇、村、非公企业党组织，加强党建指导，办成示范亮点；健全队伍保障机制，市直单位、乡镇、村（社区）都设立党建工作站（办），配备专人专岗抓党建；健全村（社区）运

模范作用。共完成棚改征拆、土地依法征收9660户、160万平方米，腾地8000多亩，九大棚户区征拆全面清零，省定任务全部完成。“警网一体化”、五个“一公里公共服务圈”建设等工作经验全国推介。

**3. 抓队伍建设，强化发展保障。**深入推进“两学一做”学习教育常态化、制度化，制定实施《岳阳楼区人才战略发展五年规划纲要》，引进高素质专业人才99人，队伍整体素质不断提高。坚持“忠诚、干净、担当”的用人导向，分批调整干部338人，竞争性选拔“90后”副科级以上领导干部5名。圆满完成社区（村）“两委”换届工作，做到无拉票贿选、无越级上访、无负面舆情，“两委”班子平均年龄降低2.5岁，大专以上学历提高11.4%。驰而不息纠“四风”，队伍朝气蓬勃，干部激情干事，推动全区经济社会发展走高走强，实现地区生产总值619亿

转经费保障机制，足额预算市直单位党建工作经费；健全激励机制，对优秀党务工作者重奖重用，对优秀村（社区）书记加大奖励力度，探索解决乡镇事业编制等晋升通道，用好“接地气”、敢担当、有作为的基层干部，充分调动抓党建促发展的积极性。



# 创新党员管理激发队伍活力

## 【履职情况】

**1. 突出主职主责。**11次主持区委常委会、书记专题会研究解决基层党建责任制分解等具体问题13个。带领区委常委会成员联镇村党建工作点、“两新”党支部和软弱涣散组织，形成区、镇、村三级齐抓共管党建工作责任体系。广泛开展“送党课、送关怀、促脱贫”主题活动宣传贯彻党的十九大精神，助推4个贫困村退出、66户228人如期脱贫。积极组织“红星云”学用“先进支部”和“党员标兵”评选活动，积分位列全省县市区第一名。分批次组织21名乡科级单位党组织书记媒体谈党建、公开述党建，村（社区）支部书记全部

“双述双评”，党员民主评议收到“扯袖、咬耳、红脸、出汗”的效果。

**2. 夯实基层基础。**在全市率先完成村（社区）“两委”换届工作，换届后“两委”成员平均年龄下降4.1岁，其中35岁以下的占24.5%，大专以上学历文化程度占38.7%，村（社区）党组织书记平均年龄下降2.3岁，大专以上学历文化程度占45%。对新一届“两委”班子成员进行了集中培训，区镇两级还选派49名优秀党员干部到村（社区）任“第一书记”。村级运转经费达到16.2万元/个，城区社区达到37万元/个。区财政投入5180万元，对村（社区）综合服务平台按示范



中共岳阳市云溪区委书记 张中于  
型200万元/个、标准型150万元/个、改扩建50万元/个实行补助，不让村（社区）新增一分钱债务。11月底，49个平台全部竣工投入使用，166名“三队”人员全部到岗，128项便民服务同步配套，58农服平台运营高效。全区共新建“两新”党支部107个。

21

元，增长9.5%；完成财政总收入26.2亿元，增长15%，主要经济指标稳居全市第一，成为建区以来经济增速最快、社会大局最稳、发展来势最好的一年。

## 【下步打算】

### 一是定位先锋楼区新目标。

按照市委书记提出的打造“先锋楼区”的要求，发挥党建工作的龙头引领作用，着力打造一支想干事、能干事、干成事、不出事的干部队伍，发挥共产党员先锋模范作用和党组织的战斗堡垒作用，争当推动全市经济社会发展

的领头雁、排头兵。

### 二是探索城市党建新路子。

树立“城市大党建”理念，强化街道统筹功能和社区党组织主体作用，整合政府、市场、社会等各方资源，积极探索“楼宇党建”“商圈党建”“社团党建”“网格党建”等新办法新举措，构建“小区域、大党建”新格局，打造10个城市特色社区，真正把基层党组织建设成学习平台、精神家园、情感高地、战斗堡垒。

### 三是构建服务群众新平台。

结合城市区情和实际需求，在社

区综合服务平台建、管、用上做文章、下功夫，将我区社区治理和服务创新“三合一”平台与“岳农”平台深度融合，实现数据共享、互联互通，深入推进五个“一公里公共服务圈”建设，进一步提高服务效率，把政府真正建到群众“家门口”。

2018年，我们将着力打造“网格楼区、先锋楼区、文明楼区、平安楼区”，深入实施“党建+”工程，努力把党建成果转化成工作成果，用发展成果检验党建工作成效。



**3.创新考评考核。**研究出台党员考评暂行办法，成为各级党组织抓党员、带队伍、促发展的“指挥棒”，工作得到中组部、省委政研室等调研推介。出台加强村居重点工作绩效评估的意见，将移风易俗、环境整治等14项重点工作直接考核到村（社区），推动工作重心下移。通过创新考评考核，基层党组织和党员“两个作用”得到充分发挥，党风政风持续优化，民风社风不断淳厚，涌现出了“全国文明村镇”云溪镇八一村、“全国最美家庭”杨其凡家庭。湖南卫视对我区移风易俗工作进行了时长2分58秒的专题报道，央视《新闻联播》在报道我市“刹人情歪风、治婚丧陋习、树文明新风”时较多采用了云溪区素材。

#### 【下步打算】

我将按照点评和年度考核要求，及时研究、聚焦问题抓整改。同时按照“责任压实、工作抓实、全程纪实”的思路，突出四个重点

（上接35页）职责，带头下基层宣讲，讲党课，以“一网（干部教育培训网络学院）一云（红星云）一讲堂（国资大讲堂）”为载体，按学懂弄通做实要求，在系统组织学习宣讲活动，统一思想、凝聚人心、鼓舞干劲。

**2.做实两个重点。**落实落地党建入章程。创新新形势下企业党组织的工作程序、制度和议事规则，科学界定党组织与其他法人治理主体责任边界，探索可操作的工作模式，推进党组织决策

抓好2018年基层党建工作。

**一是落地落细党的十九大精神。**在“学懂、弄通、做实”上下功夫，采取党员冬春训、中心组学习、微宣讲、“两送一促”主题活动等多种形式，全面学习贯彻党的十九大精神。对标对表新时代党的建设总要求，系统谋划云溪区贯彻落实措施，制订任务书和时间表，建立项目清单和责任清单，逐月调度、按季讲评，把工作抓在日常、落到实处。

**二是抓实夯实基层基础。**以提升组织力、强化基层治理为重点，统筹推进农村党建、城市党建、机关党建、“两新”组织党建，分类指导，分别打造3-5个党建工作示范点，以点带面推动云溪基层党建再上新台阶。立足“两委”之家、党员之家、村（居）民之家定位，管好用好村（社区）综合服务平台，引导广大党员带动群众投身“乡村振兴”战略，建设美丽乡村、美好社区。

#### 三是从严从紧规范组织生

活。按照“五个一”的要求，对各级党组织的基本组织体系、基本职责任务、基本管理制度、基本工作方法、基本保障待遇进行全面梳理和规范。坚持发挥“三会一课”的“传家宝”作用，以支部带党小组、以党小组带党员、以党员带群众，层层规范和经常性开展党员活动，打通联系服务群众“最后一公里”，把“党员活动日”打造成全区党员的“学习日”“议事日”“奉献日”。

**四是用准用好党员考评“指挥棒”。**继续着力解决基层党建和中心工作“两张皮”的问题，修订完善党员考评办法，坚持党员干部带头、党纪党规约束和村规民约倡导，更好地发挥党员在项目建设、创新创业、移风易俗等方面的先锋模范作用，依规依序处置不合格党员。运用“红星云”“岳农”两个平台，将“互联网+”“党建+”深度融合，探索党建引领发展、党员服务群众的新模式。

活。按照“五个一”的要求，对各级党组织的基本组织体系、基本职责任务、基本管理制度、基本工作方法、基本保障待遇进行全面梳理和规范。坚持发挥“三会一课”的“传家宝”作用，以支部带党小组、以党小组带党员、以党员带群众，层层规范和经常性开展党员活动，打通联系服务群众“最后一公里”，把“党员活动日”打造成全区党员的“学习日”“议事日”“奉献日”。

**四是用准用好党员考评“指挥棒”。**继续着力解决基层党建和中心工作“两张皮”的问题，修订完善党员考评办法，坚持党员干部带头、党纪党规约束和村规民约倡导，更好地发挥党员在项目建设、创新创业、移风易俗等方面的先锋模范作用，依规依序处置不合格党员。运用“红星云”“岳农”两个平台，将“互联网+”“党建+”深度融合，探索党建引领发展、党员服务群众的新模式。

推动组织生活规范化常态化。经费阵地。落实中央四部委《关于国有企业党组织工作经费问题的通知》要求，确保企业党组织工作经费按照企业上年度职工工资总额1%的比例纳入企业管理费用。统筹推进党支部标准化建设工作。主题活动。围绕“不忘初心，牢记使命”主题教育在国资系统创新开展系列党建主题活动，充分发挥党员服务四大会战的先锋模范作用，有效解决党建活动“两张皮”现象。



中共岳阳市君山区委书记 谢 胜

## 聚焦聚力彰显基层党建作用

### 【履职情况】

**1. 牢记使命，强化责任担当。**始终把管党治党责任扛在肩上、抓在手中，把基层党建纳入全区工作大局中谋划和推进。建立常委会专题研究、乡镇党委书记会专项调度、下乡必看党建的工作制度。全年共召开7次常委会、5次乡镇党委书记会研究部署基层党建工作，先后10多次到党建联系点调研指导，4次主持召开各领域党建工作推进会，形成了书记抓书记、一级抓一级，齐抓共管的浓厚氛围。

**2. 精准施策，解决突出问题。**针对去年市委书记点评、述职自查以及市委组织部督查反馈的问题，督促加压抓整改，主动作为破难题。通过村（居）“两委”换届，选优配强了村级班子，新配备党组织书记7人，新提名当选“两委”成员36人，新充实村级后备干部156名。主持召开了“两新”组织党建工作推进会和机关党建工作现场会，“两新”组织党的工作实现“两个覆盖”，机关党建“灯下黑”得到

有效整治。全区共安排8名企业老总到村任“第一书记”，村企共建实现双赢。

**3. 把握重点，聚力推动落实。**我们把村级服务平台建设、抓党建促脱贫攻坚等工作作为重中之重。筹资5700多万元按时按质完成75个村（居）综合服务平台建设，占2016年区财政总收入的13.6%。投入党建工作经费2298万元，较上年提高了14.9%。坚持把脱贫攻坚作为检验党建水平的重要标尺，推动213名党代表、1000余名共产党员开展结对帮扶；开展“三联三帮”扶贫行动，建立创业就业扶贫基地5个，带动500多名贫困人口就业，帮助近400贫困户增收；300多名老党员、老科技工作者近年帮扶2907户贫困户脱贫。我区党建扶贫工作得到了省脱贫攻坚实地考核组的高度肯定，并向省扶贫办推介。

**4. 注重长效，发挥引领作用。**把党建融入中心，注重发挥党建工作示范引领作用，让广大干群找准“主心骨”，提振“精

气神”。在防汛抗灾一线，200多个基层党组织、3000多名共产党员自觉践行“双合格双发挥”活动，打赢了防汛抗灾攻坚战；查办“雁过拔毛”案件20起，制止拟大操大办事项64起，推动了党风民风持续好转；“四种精神”学习研讨扎实开展，“红星云”比学赶超（注册率达83.85%，排名全市第二，学用积分位居全省第九），民主评议党员动真碰硬（处置不合格党员85名），入党关口持续收紧，促进了“两学一做”学习教育常态化制度化。

### 【下步打算】

2018年，我将认真落实管党治党使命，以党的十九大精神为指引，以提升组织力为重点，以“五个一”要求统揽基层党建工作，推动基层党建工作再上新台阶。

**一是紧扣中心抓关键。**从严从实抓好十九大精神的学习贯彻，举办4期专题培训班，分批对全区682名乡科级干部进行培训，督促基层党委对党员进行全



## 开创非公企业党建新局面



中共岳阳经济技术开发区工委书记 文春方

### 【履职情况】

**1. 党建责任落细落小。**坚持一月一调度，主持召开区工委会议研究16次，现场会、推进会13次。扎实开展主题党日活动，联系一线作指导，深入一线讲党课，走访一线解难题，“喜迎十九大·基层一线行”社会反响好，参加所在支部活动10次，讲党课作宣讲8次，到贫困村17次、住贫困户5晚，现场解难题

30多个。抓住不落实的事、盯住不落实的人，启动专项问责11项，约谈干部92人次，问责干部44人，以问责倒逼责任落实。

**2. 党建创新示范。**非公党建走在前列，进一步夯实非公党建“岳阳模式”，园区党群服务中心作用发挥明显，“党建+六大服务”模式得到中组部充分肯定。9月份为全市“两新”党组织书记培训班提供了学习参观现

场。年终接受省委组织部检查，没有失分。城市党建率先示范，积极探索城市基层党建工作的新路子，8月31日和11月9日，分别在全省和全市城市基层党建工作会议上作经验交流发言。“一线工作法”推动一切工作到支部，坚持“一线工作法”，树立一切工作到支部的鲜明导向。打造“为民最幸福”党建品牌；党建引领基层治理，村（社区）“两

面轮训。出台《君山区村（居）为民服务中心考评办法》，从6个方面，46项指标上对75个村级综合服务平台管理和使用进行考核，确保严管用好。持续推进“三联三帮”产业扶贫行动，进一步抓党建促脱贫攻坚。持续发力开展不合格党员处置工作，纯洁党员队伍。巩固移风易俗成果，让文明乡风在全区蔚然成风。

**二是建立机制促提升。**全面推行每月抽查、季度督查、半年讲评、全年考评的党建督导机制，细化工作内容、明确时间节

点、适时评估效果，把工作抓在日常，落到实处。探索建立大学毕业生回乡任“村官”制度，力争75个村（社区）至少配备1名35岁以下大学生，培养村级后备力量。继续加强“红星云”“红星网”学用，发挥“互联网+党员管理+党员教育”的最大效应。切实加强村务监督委员会建设。

**三是夯实基础强保障。**坚持重心下沉、资源下投，着力强化党组织政治功能，大力推进各领域基层党组织标准化建设，形成

“真抓实干、精抓细干”的党建工作新格局。规范机关、学校和“两新”组织党组织建设，每种类型打造3个党建工作示范点，以点带面整体提升全区党建工作水平。不断提升基层保障和村干部政策性待遇，积极探索村（社区）党组织书记专业化、公职化。打造“一村一品”，壮大村级集体经济。着眼素质提升，水平提高，致力打造一支业务精湛、务实求为的党务工作者队伍。



委”换届选举圆满顺利；婚事新办、丧事简办、其他不办，已形成社会共识；支部建在项目上，党旗飘在工地上，党建服务重点工作，党员在急难险重工作中作用发挥明显；党建带动群团组织，同抓共育，齐抓共管，长石桥村女性特色党支部，被省市评为“示范妇女之家”。

**3. 党建引领见行见效。**学习教育有深度，推动“两学一做”学习教育常态化制度化。实现了6633名党员培训全覆盖，546名党组织书记全员上党课，突出岳阳“四种精神”学习研讨，举办各类培训班12期，培训2万余人次。“红星云”注册率和学习积分贡献率排全市前列；党建主题微电影《因为遇见你》在省红星视频展播。平台建设有力度，投入1个亿，5个月时间，新建33个、改扩建12个村级综合服务平台，打造了老百姓满意的“15分钟便民服务圈”和“2分钟网上办事圈”。党建扶贫有特色，抓好企业、产业、就业“三业扶贫”，126家企业参与扶贫，捐款捐物282万元，提供就业岗位500多个，安排资金600万元，支持油茶、红心柚、茭白、光伏

发电、休闲农业等产业项目10多个。

#### 【下步打算】

2018年，我们将以学习贯彻党的十九大精神为主线，不忘初心、牢记使命，全域推进基层党建提升工程。

**1. 突出政治建设，提升引领力。**坚持把政治标准放在首位，加强队伍建设，组织开展各级党组织书记培训，进一步强化监督管理，严格落实目标考核、坐班值班、民主评议、督查问责等制度，净化基层政治生态。落实党建工作报告制度，认真开展“双述双评”，针对村（社区）在并村和换届后的运行情况，持续开展软弱涣散基层党组织整顿，坚持出现一个、整顿一个、转化一个，确保“动态清零”。探索建立城市党建“大党委”制，提升城市党建工作水平。

**2. 做好结合文章，提升组织力。**推行党建责任清单制度，明确任务，扛实责任，通过定期督查、预警提示、约谈通报、停职学习等方式，逐级传导压力。继续推进“党建+六大服务”和党建立标、党建创新、党建惠民三项工程，领导联系抓示范点、支

部联合抓结对点、党员帮富抓服务点，充分发挥党支部、党员干部在各项工作中的组织引领和示范带动作用。

**3. 强化平台管理，提升服务能力。**制订《村（社区）综合服务平台运行管理办法》，对平台的服务内容、管理运行机制、管理人员及职责、责任追究等做出详细和具体的要求，每个平台配备3名专职服务人员，规范管理在平台，制度落实在平台，为民服务进平台，进一步深化“支部建设年”活动，按照“五化十有”标准全面打造服务型党组织。

**4. 完善基本保障，提升战斗力。**建立完善村（社区）两委干部保障机制，打通政治通道，保障工资待遇，率先打通一条支部书记走上公共管理岗位的通道，率先走出一条村支部书记公职化专业化的路子。释放经济发展红利，建立党建保障经费随经济增速逐年增长的长效机制，2018年预算安排基层党建经费总额同比增长10%以上，服务群众经费550万元，社区惠民项目资金550万元，培训经费660万元，扶贫资金550万元，便民服务员保障经费540万元。



中共城陵矶新港区工委书记 黄俊钧

### 【履职情况】

**1. 聚焦主责抓少数，把担当实干内化于心、外化于行。**抓实落细“一岗双责”和支部书记“双述双评”，全年专题研究3次、调研和听取汇报6次、督办讲评2次，12个突出问题整改到位。发挥工委班子领导核心作用，在金融、招商等领域担当实干。主要经济指标均实现两位数增长，名列全市前茅；新签约项目31个，过10亿元项目6个；集装箱吞吐量首次领先九江、宜昌，完成进出口贸易额近20亿美元。

**2. 持续用力抓学习，把党员教育融入日常、抓在经常。**邀请北京和君、上海外高桥负责人解析产业招商、港口发展。全年中心组学习10次，本人中心发言6次。落实“三会一课”制度，开展“巴陵先锋党员活动日”活动，本人上党课4次。以“开放崛起大讲堂”为载体，开展“每月一课”，培训200人次。践行“四种精神”，号召向叶剑芝同志学习，开展“争当优秀指战员、战斗员、特派员、勤务员”

## 党建助力新港区腾飞

活动，将“我是党员我带头”植入血脉。

**3. 围绕中心搭平台，让党员干事冲锋在前、实干在先。**出台《项目建设责任制办法》，93个项目党员干部主动认领，班子成员人均牵头15个以上，实行“点对点调度”、“点对点服务”。认真开展“先锋行”党员“微服务”活动，创建党员示范岗32个，建立党员责任区17个，与342户凌泊湖安置小区居民建立结对走访机制，解决群众实际困难65个；实施“就业扶贫”计划，解决失地农民就业150多人次。开展“先锋扶贫结对”活动，与平江大青石村149户贫困户结对，现已顺利通过省检。

**4. 持久深入抓整改，把支部建设抓在手上、落在实处。**深入开展“支部建设年”活动，组建成立机关党委，完成9个机关支部换届；召开班子民主生活会，八大类、192条意见建议逐一认领整改落实；出台《城陵矶新港区廉政风险防控手册》，整治“灯下黑”，调整党组织书记2人，整治软弱涣散党组织2个，通报群众

测评满意度低党员干部5人，问责5人；对新成立9家非公企业党支部，派出党建指导员9人，投入10万元支持党建阵地建设和党务人员培训，排查党组织关系176人次，委托培训非公企业支部成员27人次。

### 【下步打算】

**一是扛牢主责主业，从严履行治党政治责任。**按照“抓责任、抓考核、抓短板”要求，抓住关键少数，从我做起，向我看齐，牢牢担起“第一责任人”职责，做到党建工作和中心工作同谋划、同部署、同落实、同检查、同考核。认真落实“一岗双责”和支部书记“双述双评”等制度，分类制定机关、“两新”组织等领域党建工作考核标准，推动园区党建全面进步、全面过硬。

**二是突出固本强基，不断增强党建工作活力。**深入开展“不忘初心、牢记使命”专题教育，推进“两学一做”教育制度化常态化。突出抓好支部书记、党建工作指导员、党建业务骨干队伍建设，从严落实党内政治生



# 党建引领城市开发建设



中共岳阳市南湖新区工委书记 李运帷

## 【履职情况】

### 1. 领好头，突出履职担当。

把抓党建着力在责任落实上，针对去年党建评议中指出的薄弱环节，召开工委会议专题研究整改，先后9次深入基层调研，召开党建专题会议、工作推进会、座谈会等共13次。全年投入专项经费1000万元，新建社区综合服务平台10个，改扩建村（社区）13个，覆盖率达100%。同时，带领区级班子成员开展党建责任谈话28人次，约谈19人次，通报批评12人次，书面检查9人次，党建责任传导进一步得到强化。

### 2. 把好向，突出干事创业。

把抓党建发力在促发展上，如：在天灯咀项目上，坚持视使命为生命、凭发展论英雄、以项目比能力、从担当看品格，通过大力

实施党员干部“四带头”、“七不准”，试行《南湖新区重点项目推进工作激励办法》，仅用170天时间，全面完成了1131亩范围内781户、12万平方米建筑面积的房屋摸底、签约、倒房、腾地任务；在“刹人情歪风，治婚丧陋习，树文明新风”专项整治上，以“三三四”工作机制为抓手，各级党员干部签订公开承诺书510份，集中操办婚丧喜庆50余场，节约资金160.7万元；在脱贫攻坚上，安排党员领导干部和区直单位点对点精准扶贫，先后投入帮扶资金300万元，对平江县咏生村全面启动村民饮水、学校维修、路桥修复等10个方面的实事工程建设改造，共结对帮扶脱贫任务122户394人。

### 3. 正好行，突出从严从实。

活若干准则。计划投入200万元，高标准建好“三区一校七室”；组建“两新办”，加大非公企业党建指导管理，支持10家非公企业党建阵地提质升级。

三是加大创新力度，拓展党建服务功能。优化党群活动服务

中心平台，制定“便民服务指南”和“服务项目清单”，统一服务内容、服务标准、服务程序和服务台账，不断提升服务水平，打造服务品牌。深化“党员活动日”活动，创新落实党员干部联项目、联企业制度，探索建

把抓党建聚力在转作风上优服务上，全区23个社区（村）“两委”换届工作作风清正、顺利圆满，做到“零违纪、零失误、零上访”，共选出“两委”班子成员179名。着力开展“四风”专项整治行动，先后开展专项督查37次，查处“四风”案件7件，对8个单位进行了通报，对2个单位主要负责人进行了集中诫勉谈话。深入开展“做合格党员、建合格支部”活动，制定下发《关于全面推行“巴陵先锋党员活动日”的指导意见》《南湖新区“党支部建设年”工作实施方案》《党员积分考评暂行办法》等文件，涌现了“小村大事”“五心服务”等一批党建服务品牌。

## 【下步打算】

### 1. 以制度促落实。坚持每季

立党员干部服务企业、服务群众的新形式、新途径，擦亮党员服务活动品牌。积极探索“党建+”模式，作好党建融合文章，引导党员立足岗位干事创业，在项目建设等方面带头示范，助推企业发展壮大，服务经济发展。



## 围绕中心抓党建引领



中共岳阳市屈原管理区党委书记 金晨

### 【履职情况】

#### 1. 聚焦主责抓主业。先后主

持召开9次党委会专议党建，出台10个党建工作方案，11次下基层宣讲十九大精神，深入全区所有乡街、村居调研，解决村干部报酬、村级运转经费、村干部养老保险等问题13个。带领班子成员建立党建联系点，人均开展党建调研4次以上，共授党课28堂，认真参加支部组织生活。创新开展“党建360”工作模式，加强学习型党组织建设，指导新建

“两新”党组织10个，集中轮训基层党组织书记228人次，发展新党员75名，整顿软弱涣散基层党组织10个。加大党建督查考核力度，开展专项督查考核5次，积极传导工作压力。

**2. 聚焦短板抓整改。**围绕去年市委书记点评指出的问题，进一步抓好村级综合服务平台建管用，投入近3000万元建成32个村（社区）综合服务平台，与58

度研究一次党建工作，每半年调度一次工作进度，全面推行四项制度：一是全面推行党员积分制。按照《党员积分考评暂行办法》扎实开展工作，突出结果运用，将其作为党员评先评优、表彰奖励、年度考核、处置不合格党员的重要依据。二是全面推行党建责任制。对党建责任落实进行问责考评，考评结果作为党员干部提拔任用的重要依据，实行“末位免职”。三是全面推行区级领导党建示范点制。以点带面整体提升我区党建水平，建立起大抓党建的工作格局。四是全面推行督促检查常态制。年初制定全年基层党建工作计划，每月一

抽查，半年一普查，促进工作落实。

**2. 以投入牢基础。**拟在2018年公开招考一批党建专干，充实基层党务人员力量；创新激励机制，探索优秀社区书记进街道班子和解决编制问题；加强社区队伍建设，提高工作人员待遇，配齐社区工作站服务人员；投入100万元，用于开展基层党务工作培训，并创新专题培训活动模式，强化互动性和针对性，加大基层党员干部纪律观念、意识宗旨培训力度。

**3. 以服务优功效。**开展全区党员干部“听民声、解民忧”、“在职党员进社区”等活动，充

分发挥全区23个综合服务平台功能，扎实推进“互联网+党务管理+政务服务+公共管理+基层治理”的服务体系，加强对便民服务工作的指导，整合资源，促进各项便民服务措施落地见效。

**4. 以整治严作风。**常态化推进干部管理和作风整治，严格遵守和坚决维护党的各项纪律，聚焦项目建设、土地依法征拆等领域，全面推广在天灯咀项目中成功实行的党员、干部（含社区工作人员）违纪、违法问题线索举报奖励制，对违反党的纪律的党员干部严肃处理，着力解决发生在群众身边的腐败问题，维护南湖良好的政治生态。



农服合作开发“岳农”平台，全面推进“互联网+”服务，让群众少跑腿、数据多跑路；进一步培优配强基层干部，顺利完成村（居）“两委”换届，新一届村干部结构得以优化，32个村（社区）配备女干部57名、35岁以下年轻干部37名，大专以上学历干部48名，配齐了乡街专职副书记，组织委员均实行专职专岗。进一步管严管实基层队伍，以“党支部建设年”为抓手，不断规范党员民主评议、“三会一课”等组织生活，深化“巴陵先锋党员活动日”，开展“四种精神”专题研讨，推广“红星云”学用，平台注册率达79.6%。

**3. 聚焦中心抓引领。**聚焦农村综合改革，引导459名党员创办新型经营主体，有力推进“人、地、产、房、钱”等改革，成功创建第一批国家农业可持续发展示范区和国家农业科技园区。聚焦“四大会战”，开展“忠诚、担当、为民、务实、干净”主题教育，引导党员干部争当先锋。聚焦防汛救灾，5000多名党员干部齐心奋战、誓守家园，防汛抗灾工作被评

为全省先进。聚焦“治陋习、树新风”，社会风气持续好转，综治民调排全省前列，社会综合治理和人口计生工作均获全省先进。聚焦脱贫攻坚，实现区领导联村、党员干部联户、驻村帮扶、企业帮扶四个全覆盖，坚决落实“三走访、三签字”，我到全区4个贫困村走访44次。

#### 【下步打算】

**1. 牢牢把握“一条主线”。**以学习宣传贯彻党的十九大精神为主线，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，推动十九大精神进机关、进农村、进社区、进学校、进企业，引导全区广大党员干部大力弘扬“四种精神”，认真落实“四个十条”和实体经济二十条，积极投身“四大会战”。

**2. 始终坚持“三个引领”。**坚持以党建引领农村改革，聚焦“人、地、产、房、钱”五要素和“六化目标”，加快推进农村改革集中区创建工作；坚持以党建引领实体经济，推行党建+园区建设、党建+企业发展、党建+项目引进，全力开展“产业项目

建设年”行动，大力发展壮大实体经济；坚持以党建引领乡村振兴，从完善乡村组织、壮大乡村产业、复兴乡村文化、改善乡村环境、建设乡村队伍等入手，全面实施乡村振兴战略。

**3. 认真落实“五个一”要求。**在找好一条发展路子上，坚持分类指导，推动基层党建创特色、出亮点，坚持因村制宜，不断壮大村级集体经济；在管好一名支部书记上，切实加强管理培训，择优选派第一书记，抓好村官管理服务，建立后备干部“人才库”；在带好一支党员队伍上，坚持高标准发展党员，深化“巴陵先锋党员活动日”，抓严党员积分管理，严肃党内组织生活；在用好一个综合平台上，加快岳农平台辐射，着力将村（社区）综合服务平台打造成党群服务中心、村务议事中心、文化娱乐中心和惠农服务中心；在建好一套体制机制上，围绕法治、德治、自治“三治融合”，推行“四位一体”治理模式，加强乡村社会治理制度创新。



## “两新”组织党建开局良好



中共岳阳市委组织部副部长、  
市委“两新”工委书记 任栩栩

### 【履职情况】

**1. 党委高度重视，形成了“两新”党建的浓厚氛围。**市委及时配备“两新”工委班子，出台加强“两新”党建意见，建立党员市级领导“两新”组织党建工作联系点制度。市委书记高度重视，3次主持常委会研究，每月调度党建工作都把“两新”党建作为重要内容，深入多家非公企业调研指导。市委常委都深入“两新”党建联系点指导党建工作。市委组织部部务会把“两新”党建作为重要工作来抓，瑰曙部长既抓决策部署，又亲自点题推动工作，经常深入“两新”组织调研督导。各县市区、成员单位建立县处级党员领导联系点235个。

**2. 健全体制机制，形成了“两新”党建的工作格局。**建立由26个单位组成的大工委，构建

起了工委抓总、部门负责的领导体制，出台了工作规则，厘清了职责任务，建立了议事机制，召开2次工委全会、6次有关成员单位会议，研究调度工作。推动市直部门成立10个行业(综合)党委，督促县市区建立“两新”工委，10个园区成立企业党委，明确乡镇街道兜底管理责任，建立健全横向到边、纵向到底的管理体系和责任链条。作为工委书记，我认真履行职责，做了一些牵头抓总、调研谋划、沟通协调、督促检查等工作，到12个县市区、10个园区、60多家“两新”组织调研督查和讲党课。

**3. 推进两个覆盖，形成了“两新”党建的基本态势。**全面摸排非公企业和社会组织数量，澄清“家底”、建立“专账”。开展“两新”党组织集中组建“百日攻坚”，强力推进组建，今年全市新增“两新”党组织1526个，党组织总数较去年实现翻番式增长。选派1112名“两新”党建指导员，督导“两新”组织建立工会、共青团，推动党的组织和工会有形覆盖、有效覆盖。

**4. 强化政治功能，形成了“两新”党建的影响声势。**加强政治引领，充分发挥党组织和党员作用。集中轮训“两新”党组

织书记、党建指导员和党务骨干3600多人次，在湖南大学举办“两新”组织出资人培训班。推行“巴陵先锋党员活动日”，落实“三会一课”等基本制度，印发阵地建设和工作手册1000余册。开展党员亮明身份、争先创优、结对帮扶等活动，打造了一批党建示范典型。

### 【下步打算】

**一是对标十九大精神理清工作思路。**认真学习领会党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，既将“两新”党建工作与大面基层党建工作同谋划、同部署、同推进，又把握“两新”党建的特点，结合岳阳的实际，按照市委提出的基层党建“五个一”要求，深入思考谋划，进一步理清思路、找准定位、明确目标、研究措施、精准发力。

**二是抓住工作重点下力攻坚克难。**围绕扩大党的组织和工作覆盖这个重点工作目标，抓好重点环节工作。第一，抓覆盖。坚持集中组建和常态组建相结合，务必实现党的组织应建尽建，党的工作全面覆盖、持续覆盖，不留死角、没有盲区。第二，抓队伍。多层次全方位抓好“两新”党建队伍建设，切实加强各级工



## 重基础抓规范促提升



中共岳阳市市直机关工委书记 李桂华

### 【履职情况】

**1.持续抓书记，在责任落实上用劲。**抓问题强督导，按照市委书记去年来关于机关党建的指示要求，我们先后15次专题研究，7次召开推进会、汇报会，组织综合督查，调研县市区直机关党建，推动各级负责、层层落实。抓述职强担当，召开市直单位党组（党委）书记党建述职暨机关党的工作会议，市委书记到会讲话，8名同志大会述职，传导

担当党建责任的强烈信号。抓培训强素质，分两批组织150名机关党组织书记赴遵义、中山大学培训，组织330名支部书记参加“市直机关千名党支部书记大轮训”第一期，提升党务干部综合素养。抓换届强选任，督导47个单位机关党委按期换届、届中调整，设立机关纪委，重点选准配好书记。

**2.持续抓支部，在措施落地上用功。**注重制度落实不走样，以机关党支部制度落实为重点，深入推进“两学一做”常态化制度化、“党支部建设年”、“巴陵先锋党员活动日”和“红星云”学用等工作。注重工作主体不落手，依靠机关党支部开展“双进双联”、环南湖健步行、羽毛球和篮球赛等系列活动，提振机关干部“四大会战”精气

神。注重示范引领不落空，表彰“两优一先”155个（人），指导市政务中心党支部创新“四通服务”模式，被评为第二届全国政务大厅“十佳百优”案例。注重党内监督不松懈，制定市直机关纪委建设意见，健全工作机制，从35条上报线索中筛选问题11条，提醒谈话支部书记17名。

**3.持续抓党员，在要求落细上用心。**把好“入口关”，指导市直机关搞好发展党员档案材料预审，分两批培训入党积极分子698人，党员发展质量明显提高。弘扬“正能量”，开展“社会主义有点潮”主题征文和“新时代的弄潮儿”电视展播活动，举办市委机关“道德讲堂”，为“四大会战”营造良好的舆论氛围。搭建“连心桥”，组织重点节日慰问困难党员和职工177人

委及成员单位、行业（综合）党委工作队伍建设，加强“两新”党组织书记、党建工作指导员、党建业务骨干队伍建设，打造过硬队伍。第三，抓党员。督促指导“两新”党组织严格落实“三会一课”等基本制度，动员引导“口袋”党员亮身份，“失联”党员主动与组织联系，激活“两新”组织党员存量，通过培养、

发展新党员，提高“两新”组织党员增量，壮大党员队伍。

**三是高位强力推进打造工作品牌。**主动将“两新”党建融入市委工作大局，融入“两新”组织发展，在融入融合中发挥作用，彰显作为。积极探索，创新载体，在全市“两新”党组织中深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，开展“点亮党员

一盏灯，照亮群众一大片”“我是共产党员，我是党员我光荣，我是党员我带头”等形式多样的主题活动，激发党员的党员意识和身份感、光荣感，增强党组织的组织意识和存在感、使命感。通过我们的工作，打造我市“两新”党建工作的特色亮点，为谱写富饶美丽幸福新湖南的岳阳篇章作出贡献！



中共岳阳市教育体育局党组书记、局长 王德华

## 对标定位提升水平

### 【履职情况】

**1.抓书记，向我看齐。**全面担负党建主责、首责、全责。党建与业务并重。“工作有班子、评价有分子、活动有票子”。2017年，主持党组会专题研究党建工作8次，年初全市教育体育工

作会议专题部署。深入学校、帮扶村调研指导党建工作15次、上党课3次、开展党建督查3次。全面落实市委巡察组反馈意见，整改党建方面存在的问题3个，修订制度2个。体制内外并举，我担任行业党委书记。组织核实民

办学校党员491名，其中，直管党员117名，流动党员374名。湘北女校党支部接受省检，获得好评。上下工作并行。树立“四种意识”，弘扬“四种精神”，把方向、打基础、抓关键。以上率下，过好双重组织生活，推行基

次，发放慰问金近33万元，办理64人次医疗互助手续，使干部职工感受到组织的温暖。拉紧“高压线”，推进市直机关“治陋习、树新风”专项工作，开展纠“四风”明察暗访，查办违纪案件22起，处分22人，追缴违纪款63万余元。

### 【下步打算】

**一是聚力焦点抓。**在摸底前段时间市直机关学习情况的基础上，联合相关职能部门，创新考评办法，将党的十九大精神、习近平新时代中国特色社会主义思想与建设“城、堡、极”三幅美好蓝图、实施“创新引领在岳阳、开放崛起在岳阳”两大战略

结合起来，通过中心组带头学、支部组织学、集中培训学，推动党的十九大精神在市直机关的系统学习、全面贯彻。

**二是突出重点抓。**在持续抓好“治陋习、树新风”专项治理、“红星云”运用、党内基本制度落实等重点工作的同时，一以贯之纠“四风”、加强市直机关作风建设，超前谋划“不忘初心、牢记使命”主题教育，引导市直机关党员干部在弘扬“四种精神”、助力“四大会战”中争当模范、彰显价值。

**三是紧盯难点抓。**围绕机关党建难点深入调研，协调市委相关部门出台文件，规范组织设

置，理顺各项工作；督促市直各级党组织进一步明确党委委员、支委委员的相关职责，做到职权明晰，责任到位；把党建工作任务分解至每季、每月、每周，把工作压力传导给书记、支部、党员。

**四是谋划起点抓。**以这次述职评议为起点，进一步梳理机关党建工作的经验做法、存在问题，进一步厘清今年工作思路，积极争取春节后第一个工作日向市委常委会报告工作；及时召开年度市直单位党组（党委）书记履行基层党建工作责任述职会议和机关党的工作会议，为今年工作开好局、起好步奠定基础。



层党支部书记述党建工作。

**2.抓支部，向规范靠拢。**一是应建尽建。单独组建社会行业党支部13个、联合党支部3个、拓展型党支部14个，向166个无党员的社会组织派驻指导员34名，行业党组织实现全覆盖。二是配优配强。机关党委按期换届，1名专职副书记专抓，支部书记均由科长担任。优化组织设置，做到“党支部设在年级、党小组设在科室”。三是落实落细。强化记实管理，“三会一课”、民主评议党员制度化，党日活动常态化，党员活动室标准化。开展“七一”庆祝表彰、“春天的故事”主题征文、集体参观平江起义纪念馆等活动。

**3.抓党员，向合格对标。**一是重学习。读原著、学原文、悟原理，新党章、十九大报告、习总书记系列讲话，人手一套。“红星云”网上学习有台账、有考评，组织中心组学习6次，组织基层党支部书记参加党建学习培训183人次。二是优服务。感情下移，工作下倾。面上百校结对，城帮乡、强带弱、公助民；点上“进村组、进社区、访民情”。本人深入帮扶村、联点社区12次。组织党员教师到老少边穷地区援教、支教，市一中西藏援教的邹四雄老师当选为西藏自治区党代表。三是作表率。深入推进“巴陵先锋先行”主题实

践活动，大事要事，事事在肩；实事工程、“六建六扩”、“三园”建设扎实推进。难事苦事，人人担当，倡议“治陋习、树新风”，“禁止升学宴、杜绝谢师宴”。旧城改造，党员签约带头，引领943户拆迁户全部如期签约。信访维稳，安全生产，党员勇挑重担，确保了全系统平安稳定。

### 【下步打算】

**1.进一步落实党建责任。**不断提高政治站位，牢固树立“不抓是失职、抓不好是渎职”的理念，做到守土有责、守土负责、守土尽责。一是抓好党组班子主体责任落实。厘清职责、分解任务，把管党治党的要求、措施落实到每个班子成员、每个党员，落实到基层。二是抓好书记第一责任人责任落实。坚持书记主持会议专题研究党建、党风廉政建设工作，确保与业务工作同部署、同落实、同检查、同考核。三是抓好班子成员分管责任。督促班子成员认真落实党建、党风廉政建设责任分工，认真履行“一岗双责”，推动形成齐抓共管的工作局面。

**2.进一步强化制度规范。**坚持在制度建设上下功夫，不断强化制度保障。一是坚持贯彻民主集中制原则和“三会一课”、民主生活会、组织生活会、谈心谈话、民主评议党员等党内生活基

本制度，切实提升党内政治生活质量。二是严格落实领导干部带头落实双重组织生活制度，自觉以普通党员身份参加所在党支部的组织生活，带头讲好党课。三是强化思想教育之责，把思想建党放在党建工作首位，不断强化党员干部理想信念教育、廉洁自律教育，抓党风促作风，多做坚定信心、凝聚共识、鼓舞士气的工作，汇聚广大党员团结奋进的强大正能量，奋发有为地向前推进教育体育事业。

**3.进一步建强基层组织。**一是抓住“关键少数”，从局机关、领导干部抓起，以上率下、层层推动，抓到支部、落实到基层，把学党章党规、学系列讲话作为纳入党支部“三会一课”等基本制度，以制度化保障常态化，确保“两学一做”学习教育融入日常、抓在经常。二是配强班子。今年，基层单位大部分党组织都将换届。我将以此为契机，打好建强配优组合拳，努力夯实基层党建组织基础。使基层党组织做到书记坚强有力，工作思路清晰，工作制度健全，保障制度完善，工作业绩突出，群众认可满意。三是优良作风，以党建推进政风、行风、教风、学风大转变、大提升，努力提振党员干部精气神，把基层党组织建成坚强的战斗堡垒。



## 探索创新行业党建新途径

### 【履职情况】

**1. 压实责任。**年初定责。向市委看齐，开年第一个会就专题研究部署党建工作，全年专题研究15次党建、纪检监察工作。与市直卫计系统10家单位和各县市区卫计局签订党风廉政建设责任书，机关全体干部职工签订承诺，委领导班子成员实行“一岗双责”。年中督责。市直卫计单位每季度向市卫计委汇报党建工作，每半年，由市卫计委领导班子成员带领相关科长到联点单位督查，指导党建工作。年底评责。对市直单位的年度绩效考核，党建、纪检工作占有较重比例分值，基层党建工作与业务工作同部署、同检查、同考核。连续三年开展市直卫计系统党委书记述党建工作。

**2. 抓实教育。**抓党性教育。委党组带头组织学习《中国共产党党内监督条例》和《党内政治生活的基本规范》等党章党规，坚持过双重组织生活，严格落实党组中心组学习制度、“三会一课”等制度。抓廉政教育。开展“雁过拔毛”式腐败问题、涉砂、涉矿和“纠四风、治陋习”

专项整治工作，重点整治全市卫计系统资金管理等方面存在的突出问题。开展“刹人情歪风、治婚丧陋习、树文明新风”专项整治，倡导清清爽爽的同志关系。抓“四种精神”教育。6月29日，组织机关全体党员干部参观了任弼时纪念馆，接受红色教育，紧密联系卫计系统实际，讲了《传承骆驼精神，争做合格党员，切实担负起加快岳阳卫计事业发展的历史使命》的党课。

**3. 落实工作。**规定动作做到位。先后下发了《岳阳市直卫生计生系统2017年党建工作要点》、《“党支部建设年”工作实施方案》、《“两学一做”学习教育计划》等文件。创新工作有特色。委机关每月第一个工作日固定成“巴陵先锋党员活动日”，每个星期六上午，组织专家开展“相约周六·赶健康集”爱民义诊进社区活动，送医、送药到群众家门口。“两新”党建全覆盖。2017年3月份，召开了市直民营医院党员代表大会，选举产生了第一届市直民营医院综合党委，出台了《关于加强市直民营医院党建工作的通知》，建



中共岳阳市卫生计生委党组书记、主任 彭纲要

立了工作联席会议制度和领导联点制度，选派机关科长担任党建指导员，在7月20日前，实现了市委《百日会战攻坚实施方案》“两个全覆盖”。

### 【下步打算】

**1. 强化担当，进一步夯实党建基础。**一是及早谋划。年初做好党建谋划，始终从全局、长远的角度着眼，从加强自身和班子建设着手，从服务大局、服务群众方面着力，不断提升党建工作水平。二是有机结合。要牢牢把握卫计系统特色，结合工作实际，将党建工作和业务工作有机融合，相互促进，实现卫计事业的跨越发展。三是主动作为。主动扶贫济困，开展帮扶工作，助力同步小康；主动利民便民，践行惠民措施，服务人民群众；主动抗灾应急，积极担当奉献，传递社会正能量。

**2. 优化措施，进一步提升工作水平。**一是坚持问题导向。以群众反映的最突出、最现实、最迫切的问题为导向，进一步查摆工作中的不足，善于研究问题、发现问题，从而解决问题。二是不断创新载体。探索行



中共岳阳市国资委党委书记、主任 陈琪钢

## 为国有企业扎“根”铸“魂”

### 【履职情况】

**1. 压实责任抓基础。**夯实基层。全省国资系统第一个设置党建办；完成了市国资公司、市建投换届，理顺湖南金叶班子；按照“项目建支部”要求，协调云南水务成立洞庭水务党支部；完成了市自来水7个基层党支部换届，轮训支部书记13人次；新发展入党积极分子57名，预备党员32名。建实制度。10次召开党委会研究党建，完善了《党委议事规则》等制度，下发了《2017年度党建工作要点》《考核办法》《支部建设年活动方案》等。将党建权重提高到考评指标的50%。抓实“两学一做”学习教育制度化常态化。制订了《实施方案》，中心组集中学习12次，组织了习总书记2.19、4.19、5.17、7.26和十九大报告等重要讲话及四大会战、四种精神

学习，带头写体会3篇，上党课1次，4次参加组织生活，谈心谈话13人次，组织党建督查2次，处置不合格党员1名。

**2. 问题导向抓短板。**根据市委书记补短板的要求：巡察整改为突破口，落实“双方案、双报告”，将37项问题分解为116条整改措施，本人认领16项，整改了2名吃空饷、1名涉沙、2个基层班子调整等，37个问题全部整改完成。党建入章程为切入点，“坚持党对一切工作的领导”，明确党委决策成为企业决策前置条件。除市公交、自来水无章程外，其他都已完成章程修改。机关作风为着力点，实行机关干部出向报告和指纹考勤通报制，系统开展2次明查暗访，通报批评4人，作风建设不止步。

**3. 载体创新抓实效。**开展

“四种精神”学习活动。组织党员干部到韶山、弼时、平江纪念馆参观写心得。举办国资系统“喜迎十九大，弘扬忧乐精神，展现国资风采——向叶剑芝同志学习”演讲比赛活动。开展“党建+产业扶贫”活动。对汨罗八景村贫困户进行技能培训，通过“党员+贫困户”，组织83户（贫困户47名）蜂农成立“优景”蜜蜂养殖合作社，利用“互联网+”帮助销售。开展巴陵先锋党员活动日活动。鼓励党员立足岗位，服务四大会战。市公交开展“亮身份树形象”活动，35路公交线和孙梦龙评为市级青年文明号和岗位能手。

### 【下步打算】

**1. 抓实一条主线。**围绕“学习贯彻十九大精神”这一主线，切实担当第一责任人（下转22页）

业党建新途径、新方法，进一步丰富活动载体，以活动促活跃，以党员教育带动党建的规范化。三是全面提升能力。以党建系列活动为契机，进一步强化学习教育，进一步优化服务举措，进一步转变作风，全面提升管党治党

工作能力。

**3. 完善机制，进一步增强组织能力。**一是思想教育经常化。加强各级党务干部和党员的思想教育，强化理论学习，积极做好培训，不断提升思想认识水平，提高对党和事业的忠诚度。二是

督查考核制度化。将从严治党要求贯穿始终，健全完善考核评价、鼓励、督查问责机制。三是行业管理规范。统筹抓好全市卫计系统党建工作，做到上下一盘棋、内外一个样，促进各医疗卫生单位和民营医院健康发展。



# 与岳阳同行，他们交出了闪亮“答卷”

## ——“百名专家挂职岳阳”柔性引才行动工作综述

多士成大业，群贤济弘绩。

党的十九大报告中提出，人才是实现民族振兴、赢得国际竞争主动的战略资源。报告强调，“要坚持党管人才原则，聚天下英才而用之，加快建设人才强国”和“实行更加积极、更加开放、更加有效的人才政策”。

市委高度重视人才。2017年春节后上班第一天，市委常委会专题研究全市人才工作。市委书记（时任市长）刘和生强调，“要持续打造巴陵人才工程品牌，深化人才发展体制机制改革，充分运用好市场机制，引进更多高精尖端人才，为促推我市国家区域性中心城市、湖南省域副中心城市建设，奋力谱写富饶美丽幸福新湖南的岳阳篇章汇聚磅礴力量！”

去年6月，我市以巴陵人才工程为统揽，创新实施“百名专

家挂职岳阳”柔性引才行动，进一步破解人才创新能力不够强、党政干部专业化程度不高、高端人才引进难等短板和弱项。从清华、北大等21所高等院校和科研机构引进90名专家教授来我市挂职服务，其中国家千人计划1人、教授26人、副教授50人、高级工程师3人，涉及农业、水利、环境、旅游、金融、外贸、大数据等各领域。

智汇巴陵释红利，奉献岳阳谱真情。半年多时间以来，来岳挂职专家们深入调查研究、积极建言献策，充分彰显了挂职专家参谋智库、创新引领、培训指导和桥梁纽带作用，为岳阳经济社会又好又快发展注入了新鲜活力。

统计数据表明，我市去年新增省级院士工作站、省级科技企业孵化器和重点实验室17家，新

增高新技术企业68家，高新技术产业增加值占比提高到20%。目前，人才和科技对经济发展贡献率达到54.9%。

随着人才发展体制机制“坚冰”的不断融化，“天下英才纷至沓来、源头活水驱动创新”的愿景在我市正逐渐演变为现实。

### 精准把脉，防止决策“跑偏”

思路决定出路。如何推进高质量发展？前提必须科学决策、精准定位。

市委常委、组织部部长、市委人才工作领导小组组长王瑰曙表示，“引进专家教授柔性挂职，主要初衷就是希望借助专家教授的专业和智力优势，帮助全市各地各部门把准时代脉搏，创新发展理念和发展思路，进行高质量决策。”

“汨罗发展如何转型升级？需要从长沙等地中获取什么？能



够为长沙提供什么？”长沙理工大学刘祚祥教授是我市首批引进的柔性挂职专家，到汨罗挂职后，把脉汨罗未来经济发展。他提出把绿色经济作为汨罗发展的主线，打造全国绿色经济发展示范区；实施对接长沙发展战略，以此调整产业结构，构建汨罗——长沙的要素市场。同时，建议实施“湖南省县域金融工程试点”，以金融发展助推县域创新驱动战略，并在汨罗开启股权投资先河拉开汨罗金融供给侧改革的序幕。

“他所做的工作，定会推动汨罗县域经济发展！”一开始，汨罗市委市政府对刘祚祥挂职汨罗就寄予了厚望。目前，刘祚祥关于绿色发展理念、对接长沙发展战略以及再生塑料、文旅和田园综合体三大战略产业等多项意见建议，被汨罗市委市政府充分吸纳，为汨罗科学决策提供了智力支撑，部分意见建议已提上议事日程。

邦之兴，由得人也。这仅仅是“百名专家挂职岳阳”柔性引才行动助力岳阳发展的一个缩影。

“我市城乡规划领域的人才一直比较缺乏，以往召开大型规划编制和规划项目方案评审会时，只能临时外聘，不仅费用高，而且效果不是特别好。可以说，挂职专家小组的集体智慧，将全市整体规划水平向前推进了10年！”市规划局党组书记、局

长陈峰如此感慨。

城市发展，规划先行。市委实施“百名专家挂职岳阳”柔性引才行动，来自7所大学的10多名高水平规划专家组成城乡规划专家小组，累计参与全市各类项目规划评审340多场次，涉及项目120多个。如城乡规划专家小组组长杨帆教授先后指导规划和建设方案40多次，参加市县各类评审会100多次。

为充分发挥挂职专家参谋智库作用，我市根据柔性挂职专家的研究方向和专业特长，分类成立园区建设大会战、港口建设大会战、交通建设大会战、脱贫攻坚大会战等7个专家小组，组团对口参加市委、市政府重要专题会议、重大专题活动。

“树立‘整体南湖’理念，在规划设计上，结合生态城市、海绵城市建设，做到多规合一”“进一步优化退税环境，降低企业运营成本”“突破地理局限和组织边界，实现区域内知识共享和人才共享”……从园区建设到开放型经济、实体经济到金融产业、道路交通到城乡规划、全域旅游到生态保护、脱贫攻坚到民生改善，等等，挂职专家在各领域的“金点子”竞相迸发。

华中科技大学在市住建局挂职的王宗平教授等，提出《岳阳市黑臭水体整治问题分析与指导意见》和《岳阳市城区污水管网建设现状情况与建议》等得到市委主要领导专门批示。目前，全

市32处城市黑臭水体治理成效明显。

今日岳阳，真可谓招“才”进“宝”。仅仅半年多时间，各位挂职专家深入调研，精准献智。据统计，挂职专家参与的各级各类评审会、咨询会、实地调研指导活动等达1320多场次，针对重大项目和重点工作，提出真知灼见1722条，被采纳1251条，有效提升了各地各部门的科学决策水平。

### 竞相迸发，破解“老大难题”

全面建成小康社会，加快打造湖南通江达海新增长极和国家区域性中心城市，当前岳阳迎来了前所未有的战略机遇，但同时也面临着科技含量不高、创新能力不足等现实短板。如何补齐？

去年7月14日，一个值得岳阳医疗界铭记的日子。市二医院摘得“皇冠上的明珠”，成功开展了全市首例三维电生理标测系统（Carto3）房颤绿色精准射频消融术。这标志着岳阳及湘北地区的患者就能享受到目前最先进的医疗技术。

“多年的‘瓶颈’得以破解，患者的‘心病’得以解除，这就是专家人才的作用！”市二医院负责人兴奋不已，他介绍，绿色精准消融术式是心血管介入手术中难度最大、技术含金量最高的术式，被誉为“皇冠上的明珠”，之所以能首摘这颗“明珠”，张志辉博士功不可没。

中南大学副教授张志辉是到



市二医院柔性挂职的首席专家。挂职以来，他主导开展多项领先全国的医疗新技术，先后治愈10例房颤患者、46例心律失常患者。在输送“湘雅技术”“湘雅模式”的同时，还积极弘扬“湘雅精神”，推动整个岳阳心内科学学科建设，为本土培养了多名亚专科学术带头人。

发展离不开创新，创新离不开人才。半年多来，在挂职专家的领衔下，一项项难题被攻克。市一医院开展单操作孔肺癌根治手术演示，实现了我市单操作孔手术零的突破；市妇幼保健院开展多项全市、全省首例遗传生殖手术，推动该院生殖遗传医疗技术快速发展……

企业是创新的主体。为了有效解决企业发展中存在的技术难题和创新能力不足等问题，90名专家教授中，有22人直接在巴陵石化、中科电气、科美达电气等多家重点企业挂职，提供技术帮助，开展联合攻关。

“我在几个地方挂过职，岳阳给我的感觉是最好的，来了，就要为推进岳阳发展尽量解决一些问题，帮助企业提高科技创新能力。”湖南大学的副教授张汗灵到市科技局挂职，深入全市各地，调研了一批高新企业，引导他们采用“互联网+”完成产业升级，运用大数据分析和云计算等高科技工具，通过改造传统产业的生产方式、产业结构等，提高企业产品的科技含量。

挂职专家以直接引进、项目合作等模式，为我市迅速引进了一大批前沿科技或项目，提升了我市相关领域的发展水平。目前，共申请国家发明专利30多项，成功申报“湖南省创新创业团队”12个。

际华三五七橡胶制品有限公司与湖南大学开展产学研合作，引进机器人和智能控制技术，将传统生产转型升级为自动化生产线，为企业发展插上腾飞的翅膀；岳阳电厂引进一体化工业废水处理系统，该系统属于国内领先水平……

这一组组成果，正是“百名专家挂职岳阳”柔性引才行动在我市结出的累累硕果。

#### “授之以渔”，孕育本土精英

“大牌教授就是不一般，思维深刻独到、语言诙谐幽默、案例丰富翔实，希望能多参加这样的高质量培训！”2017年7月21日，步出“南湖公开课”课堂后，不少南湖新区的基层干部称赞道。

去年7月，南湖新区首席专家杨帆教授创办“南湖公开课”，带头主讲了第一堂公开课《传承与变革，近代中式新古典建筑》，结合南湖新区工作实际需要，还邀请湖南大学、中南大学以及其他挂职专家，重点就全域旅游、城市设计、景区打造等方面开展5期专题授课，在全市范围培训400多人次，广受好评。目前，“南湖公开课”已被定为

“巴陵名师讲堂”分课堂。

党的干部是党和国家事业的中坚力量。“挂职期是有限的，我们留给岳阳最好的，就是要充分发挥自己的专业优势，帮助岳阳培养一批高素质专业化队伍，尽可能地增强他们的‘内功’，这才是持久的内生动力。”1月26日，中国人民大学在市委改委挂职的张可云教授走进第35期“巴陵名师讲堂”，专题讲授《区域协调发展战略的发力点》。

“听了之后，对如何破解区域发展不平衡不充分问题，有了更好的思路，进一步找准了发力点。”干部纷纷表示，深受启发，将更加聚焦重点、短板和弱项，精准施策。

专家教授们挂职岳阳后，展现出主人翁姿态，既注重“授之以鱼”，更看重“授之以渔”，积极开展干部专业化培训。城陵矶新港区肖海翔教授、文风教授创办的“开发崛起大讲堂”，市林业局王森教授创办的“岳阳林业干部专场短训班”，刘祚祥创办的“罗城金融英才研修班”等都办得有声有色，有力推动了干部素能提升，而且带动了全市专业技能培训的推广与上档升级。

“致治之要，以育才为先”。如今，在我市干部大培训的热潮中，处处可见挂职专家的身影，他们不断给我市的干部队伍“充电”“补脑”，启迪智慧，催人奋进，培养了其专业思



维、专业精神、专业能力，还增强了适应新时代中国特色社会主义发展要求的能力。半年多来，挂职专家们累计为我市开展专业培训、讲座近100场，培训干部8000余人次。

棋落关键处，抢得制高点。据悉，我市目前正在强力推进“100堂精品专业课”计划，邀请每名挂职专家准备1-2堂精品专业讲座，进行入库管理，供全市各地各单位选择，按需选授，着力打造高素质专业化本土队伍。

### 释放红利，撬动高质量发展

以诚感人者，人亦以诚应。我市惜才敬才用才的极大诚意，点燃了挂职专家教授们干事创业的热情。很多挂职专家教授90%的时间在岳阳工作，他们带着责任和感情，积极参与重大项目建设，主动对接课题项目，为全市园区建设、交通建设、港口建

设、城乡规划、全域旅游、人才工作“把脉问诊”，为助推岳阳发展贡献智慧和力量。

“柔性引进，以才聚才”，一批批高层次人才落地扎根，形成了强大的聚变效应。截止目前，我市牵线引荐792名研究生来岳实习调研，协调在岳采取“地方+高校+个人”模式，设立研究院、博士工作站、博士流动站、研究生实习实训基地等50个，签订校地合作协议7份，并联合申报重点课题和科研项目，不仅释放出人才“磁场效应”，同时也撬动打造高新技术集群。

最近，校地企合作捷报频传：岳阳县李海斌教授主动牵线长沙理工大学，帮助企业 and 该校晁自胜教授课题组实现精准对接，双方签订了产学研合作协议，共同开发“纳米ZSM-5分子筛”和“MTO催化剂”等新材料。经开区苏玲教授、市农业委

黄科教授、李德亮教授、市商务粮食局陈倬教授牵线联络武汉大学、湖南农业大学、武汉轻工大学等在我市建立博士后工作站、博士研究生实习实训基地、本科生教学实习基地等……

我市在“按需引才”的同时，还与武汉大学、华中科技大学、湖南大学、中南大学等17所知名高校签订了《人才合作框架协议》，建立了长期稳定的人才合作机制。

人才聚则事业兴。“百名专家挂职岳阳”，犹如一股强劲的东风，扬起岳阳发展的风帆，推动岳阳这艘“巨轮”在“十三五”宏伟蓝图的指引下，乘风破浪，朝着大力实施创新引领开放崛起战略，举全市之力打好“四大会战”，加快建设国家区域性中心城市和湖南副中心城市的远大目标奋力航行。

（摘自：岳阳日报）

## 【人才观点】

办好中国的事情，关键在党，关键在人，关键在人才。综合国力竞争说到底还是人才竞争。要加大改革落实工作力度，把《关于深化人才发展体制机制改革的意见》落到实处，加快构建具有全球竞争力的人才制度体系，聚天下英才而用之。要着力破除体制机制障碍，向用人主体放权，为人才松绑，让人才创新创造活力充分迸发，使各方面人才各得其所、尽展其长。要树立强烈的人才意识，做好团结、引领、服务工作，真诚关心人才、爱护人才、成就人才，激励广大人才为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦贡献聪明才智。

——2016年5月6日，学习贯彻《关于深化人才发展体制机制改革的意见》座谈会在京召开，习近平就深化人才发展体制机制改革作出重要指示



# 深入推进从严治部 岳阳市委组织部是这样做的……

部务会成员领学、专家辅导，在“周末课堂”上，解读干部任用条例、发展党员工作细则、学习中央关于深化人才发展体制机制改革的意见等，全体干部集中“充电”，这是岳阳市委组织部突出政治文化引领，扎实推进学习型机关建设，营造浓厚学习氛围的一个缩影。

近年来，岳阳市委组织部从健全机关制度、加强教育培训、活跃机关氛围等方面入手，采取一系列措施加强机关政治文化建设，扎实推进从严治部，进一步点燃了组工干部干事创业激情，为做好各项组织工作奠定了坚实基础。

**加强理论武装 筑牢思想根基**  
结合“三严三实”专题教

育、“两学一做”学习教育，加强政治理论学习，部务会近三年组织专题学习40余次，带头学习习近平总书记系列重要讲话，学习党纪条规和中央、省委重要会议、重大政策文件精神。特别是党的十九大召开后，部机关先后5次集中学习大会报告和新党章，邀请十九大代表、巴陵石化公司党委副书记李大为作十九大精神专题辅导，各支部分别组织专题学习讨论，努力做到深学一层。

部务会成员带队，组成8个理论宣讲小分队，深入农村、社区、学校、“两新”组织，开展十九大精神“微宣讲”20余场次。其中部主要领导先后到扶贫联系点湘阴县岭北镇茶湖潭社区、非公企业正虹科技和鑫源新

材料、铁山库区，以及岳阳经开区“两新”组织，为基层党员群众解读十九大精神。部机关各支部书记到白杨坡社区等4个支部联建点，向基层党员群众讲十九大精神专题党课，把党的新思想、新目标、新部署传递到群众身边。

**强化教育培训 提升专业素养**

“周末课堂”近年来已举办25期以上，及时督促干部“加油”“充电”。先后在武汉大学、岳阳市委党校和深圳市经理学院举办3期组工干部专题培训班，邀请来自武汉大学、湖南省委组织部、深圳市委党校等单位的专家教授或业务骨干讲课，并与武汉、深圳组织部门开展工作座谈，深入学习当地基层党建、



人才工作的经验做法。市、县组工干部、市直单位政工（人事）科长480多人参加，提高了干部综合素质和专业化能力。

同时，邀请中国人事科学院原院长、中央人才工作协调小组特聘专家吴江，清华大学教授张文等海内外知名专家学者，做客“巴陵名师讲堂”，讲授“人才发展体制机制改革的形势与任务”、“创新思维与决策”等精品公开课34期，参加学习的组工干部达到1000余人次。

此外，不定期发放《组工业务知识读本》《干部选任政策法规选编》《基层党建知识问答》等学习读本，人手一册督促干部掌握业务知识，争当行家里手。

#### 突出组工特质 营造文化氛围

建设机关文化长廊，安装电子公告屏，累计滚动播放巴陵先锋、优秀基层党组织书记风采等宣传短片220多部，悬挂组工文

化标语，展示组工干部摄影、书画作品，倡导坚守公道正派、甘为人梯、无私奉献的职业品质。党的十九大胜利召开后，及时以大会对党的建设和组织工作的新部署新要求为主要内容，对文化墙展示内容进行了更新，引导干部不忘初心、牢记使命，走好新时代的长征路。组织编写1978年至2015年组织工作史，总结梳理党的十一届三中全会以来，岳阳组织工作的发展脉络和成功经验，教育干部传承优良作风，提升工作水平。

结合深化“两学一做”学习教育，大力弘扬求索精神、忧乐精神、骆驼精神和平江起义的革命精神，组织机关干部以党支部为单位，围绕“四种精神”上专题党课、开展学习讨论，其中部主要领导以《共产党员要把锤炼党性作为毕生功课》为题，到所在支部讲专题党课，组织参观任

弼时纪念馆、平江起义纪念馆、新墙河抗战纪念馆等，缅怀先烈先贤，传承优良作风，加强党性修养。

举行广播体操比赛，开展沿湖健步行、登山、国防教育日等室外拓展活动……岳阳市委组织部注重人文关怀，倡导劳逸结合、严肃活泼的工作氛围，成立了太极拳、羽毛球、瑜伽、摄影等6个兴趣小组，部领导带头参加各小组活动，2016年以来共开展活动180余次。每年组织机关干部健康体检，建立部领导与机关干部谈心谈话机制，及时解决干部工作生活困难。在部机关安装工间操广播系统，每天定期播放广播体操和眼保健操广播，各类活动缓解了工作压力，增强了团队凝聚力。

（摘自：红星云）

#### 【学习笔记】

组织部门改进作风，最核心的是坚持公道正派。要着眼于党的事业发展需要选人用人，公道对待干部，公平评价干部，公正使用干部，敢于坚持原则，让好干部真正受尊重、受重用，让那些阿谀逢迎、弄虚作假、不干实事、会跑会要的干部真正没市场、受惩戒。要严明组织人事纪律，对违反组织人事纪律的坚决不放过，对跑官要官、买官卖官的绝不姑息，发现一起，查处一起。

（摘自2013年6月29日习近平在全国组织工作会议上的讲话）



# 中共中央办公厅 国务院办公厅印发 《关于加强贫困村驻村工作队选派管理 工作的指导意见》

为着力解决驻村帮扶中选人不优、管理不严、作风不实、保障不力等问题，更好发挥驻村工作队脱贫攻坚生力军作用，现就加强贫困村驻村工作队选派管理工作提出如下指导意见。

## 一、总体要求

**（一）指导思想。**全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央、国务院关于脱贫攻坚决策部署，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，牢固树立和贯彻落实新发展理念，深入实施精准扶贫精准脱贫，以实现贫困人口稳定脱贫为目标，确保贫困村驻村工作队选派精准、帮扶扎实、成效明显、

群众满意。

## （二）基本原则

——坚持因村选派、分类施策。根据贫困村实际需求精准选派驻村工作队，做到务实管用。坚持因村因户因人施策，把精准扶贫精准脱贫成效作为衡量驻村工作队绩效的基本依据。

——坚持县级统筹、全面覆盖。县级党委和政府统筹整合各方面驻村工作力量，根据派出单位帮扶资源和驻村干部综合能力科学组建驻村工作队，实现建档立卡贫困村一村一队。驻村工作队队长原则上由驻村第一书记兼任。

——坚持严格管理、有效激励。加强驻村工作队日常管理，建立完善管理制度，从严从实要求，培养优良作风。健全保障激

励机制，鼓励支持干事创业、奋发有为。

——坚持聚焦攻坚、真帮实扶。驻村工作队要坚持攻坚目标和“两不愁、三保障”脱贫标准，将资源力量集中用于帮助贫困村贫困户稳定脱贫，用心、用情、用力做好驻村帮扶工作。

## 二、规范人员选派

**（一）精准选派。**坚持因村选人组队，把熟悉党群工作的干部派到基层组织软弱涣散、战斗力不强的贫困村，把熟悉经济工作的干部派到产业基础薄弱、集体经济脆弱的贫困村，把熟悉社会工作的干部派到矛盾纠纷突出、社会发育滞后的贫困村，充分发挥派出单位和驻村干部自身优势，帮助贫困村解决脱贫攻坚



面临的突出困难和问题。

**（二）优化结构。**优先安排优秀年轻干部和后备干部参加驻村帮扶。每个驻村工作队一般不少于3人，每期驻村时间不少于2年。要把深度贫困地区贫困村和脱贫难度大的贫困村作为驻村帮扶工作的重中之重。东西部扶贫协作和对口支援、中央单位定点帮扶的对象在深度贫困地区的，要加大选派干部力度。

**（三）配强干部。**县级以上各级机关、国有企业、事业单位要选派政治素质好、工作作风实、综合能力强、健康具备履职条件的人员参加驻村帮扶工作。新选派的驻村工作队队长一般应为处科级干部或处科级后备干部。干部驻村期间不承担原单位工作，党员组织关系转接到所驻

贫困村，确保全身心专职驻村帮扶。脱贫攻坚期内，贫困村退出的，驻村工作队不得撤离，帮扶力度不能削弱。

### 三、明确主要任务

**（一）宣传贯彻党中央、国务院关于脱贫攻坚各项方针政策、决策部署、工作措施。**

**（二）指导开展贫困人口精准识别、精准帮扶、精准退出工作，参与拟定脱贫规划计划。**

**（三）参与实施特色产业扶贫、劳务输出扶贫、易地扶贫搬迁、贫困户危房改造、教育扶贫、科技扶贫、健康扶贫、生态保护扶贫等精准扶贫工作。**

**（四）推动金融、交通、水利、电力、通信、文化、社会保障等行业和专项扶贫政策措施落**

实到村到户。

**（五）推动发展村级集体经济，协助管好用好村级集体收入。**

**（六）监管扶贫资金项目，推动落实公示公告制度，做到公开、公平、公正。**

**（七）注重扶贫同扶志、扶智相结合，做好贫困群众思想发动、宣传教育和情感沟通工作，激发摆脱贫困内生动力。**

**（八）加强法治教育，推动移风易俗，指导制定和谐文明的村规民约。**

**（九）积极推广普及普通话，帮助提高国家通用语言文字应用能力。**

**（十）帮助加强基层组织建设，推动落实管党治党政治责任，整顿村级软弱涣散党组织，对整治群众身边的腐败问题提出**



建议；培养贫困村创业致富带头人，吸引各类人才到村创新创业，打造“不走的工作队”。

#### 四、加强日常管理

**（一）落实责任。**县级党委和政府承担驻村工作队日常管理职责，建立驻村工作领导小组，负责统筹协调、督查考核。乡镇党委和政府指导驻村工作队开展精准识别、精准退出工作，支持驻村工作队落实精准帮扶政策措施，帮助驻村工作队解决实际困难。县乡党委和政府要安排专人负责。

**（二）健全制度。**建立工作例会制度，驻村工作领导小组每季度至少组织召开1次驻村工作队队长会议，了解工作进展，交流工作经验，协调解决问题。建立考勤管理制度，明确驻村干部请销假报批程序，及时掌握和统计驻村干部在岗情况。建立工作报告制度，驻村工作队每半年向驻村工作领导小组报告思想、工作、学习情况。建立纪律约束制度，促进驻村干部遵规守纪、廉政勤政。要防止形式主义，用制度推动工作落实。

#### 五、加强考核激励

**（一）强化考核。**县级党委和政府每年对驻村工作队进行考核检查，确保驻村帮扶工作取得实效。坚持考勤和考绩相结合，平时考核、年度考核与期满考核相结合，工作总结与村民测评、

村干部评议相结合，提高考核工作的客观性和公信力。考核具体内容 by 各地根据实际情况确定。年度考核结果送派出单位备案。

**（二）表彰激励。**考核结果作为驻村干部综合评价、评优评先、提拔使用的重要依据。对成绩突出、群众认可的驻村干部，按照有关规定予以表彰；符合条件的，列为后备干部，注重优先选拔使用。

**（三）严肃问责。**驻村干部不胜任驻村帮扶工作的，驻村工作领导小组提出召回调整意见，派出单位要及时召回调整。对履行职责不力的，给予批评教育；对弄虚作假、失职失责，或者其他情形、造成恶劣影响的，进行严肃处理；同时，依据有关规定对派出单位和管理单位有关负责人、责任人予以问责。

#### 六、强化组织保障

**（一）加强组织领导。**省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队选派管理工作负总责。市地级党委和政府要加大对驻村工作指导和支持力度。县级党委和政府负责统筹配置驻村力量，组织开展具体驻村帮扶工作。地方各级党组织和组织部门要加强管理，推动政策举措落实到位，为驻村帮扶工作提供有力支持。地方财政部门要统筹安排，为驻村工作队提供必要的工作经费。有关部门要加强协调配合，积极支持驻村工作队开展工作。

**（二）加强督查检查。**省级党委和政府对本行政区域内驻村工作队进行督查抽查，总结典型经验，加强薄弱环节，纠正突出问题，完善管理制度。要在省域范围内通报督查检查结果，并督促认真做好问题整改。

**（三）加强培训宣传。**各地要通过专题轮训、现场观摩、经验交流等方式，加大对脱贫攻坚方针政策、科技知识、市场信息等方面培训力度，帮助驻村干部掌握工作方法，熟悉业务知识，提高工作能力。要注重发现驻村帮扶先进事迹、有效做法和成功经验，加大宣传力度，树立鲜明导向，营造驻村帮扶工作良好氛围。

**（四）加强关心爱护。**县乡两级党委和政府、派出单位要关心支持驻村干部，为其提供必要的工作条件和生活条件。驻村期间原有人事关系、各项待遇不变。派出单位可利用公用经费，参照差旅费中伙食补助标准给予生活补助，安排通信补贴，每年按规定为驻村的在职干部办理人身意外伤害保险，对因公负伤的做好救治康复工作，对因公牺牲的做好亲属优抚工作。干部驻村期间的医疗费，由派出单位按规定报销。县乡两级党委和政府、派出单位负责人要经常与驻村干部谈心谈话，了解思想动态，激发工作热情。



# 毛泽东提倡党员干部做老实人 忠实是选用干部的首要条件

在长期的革命和建设实践中，毛泽东始终倡导党员干部“做老实人”。正是在毛泽东等老一辈无产阶级革命家的大力倡导下，“做老实人，说老实话，干老实事”，成为中国共产党人的优良传统和宝贵精神财富，激励着一代又一代中国共产党人脚踏实地前行。

**选用干部，“忠实是首先的条件”**

毛泽东历来以德才兼备为选拔干部的重要标准，他所倡导的老实无疑属于“德”的范畴。实事求是、对党和人民忠诚都是共产党员优秀品德的体现。

在毛泽东看来，一个合格的领导干部，应该是老实与聪明兼得。1958年，他在给刚刚就任湖南省副省长的老同学周世钊的信中说：“我认为聪明、老实二义，足以解决一切困难问题”。

当现实中老实与聪明不可兼得时，该如何取舍呢？1950年9月，毛泽东收到一封匿名信，



毛泽东、刘少奇在七千人大会主席台。

信中表达了对党的组织状况和干部政策的看法，“认为党内注重庸才，不重用能干的人，对此很表悲观，希望改进”。毛泽东对此写了一段批语：“这封信的用意是好的，他所指出的有些情况值得注意；但根本看法是错的。”针对信中所提的“做干部工作的同志，不能只是老实可靠，还应有英明的见地和敏锐的

观察分析能力”，毛泽东指出：“这个条件，责之于一般干部，未免有些苛刻。忠实是首先的条件，我们的干部一般是忠于人民的，作者却看不起他们。”由此可见，毛泽东是把忠诚老实放在干部标准第一位的。

毛泽东还认为，对党员干部来说，没有忠诚老实，聪明及其他品质都难以称为优点。早在



1939年谈到儒家的“知仁勇”即所谓的“三达德”时，毛泽东就指出：“还有别的更重要的态度如像‘忠实’，如果做事不忠实，那‘知’只是言而无信，仁只是假仁，勇只是白勇。”

当然，毛泽东反对空头政治家，反对无所作为的老实，他一再强调干部要做到德才兼备、又红又专：“我们各行各业的干部都要努力精通技术和业务，使自己成为内行，又红又专。所谓先专后红就是先白后红，是错误的。因为那种人实在想白下去，后红不过是一句空话。”“但是单有红还不行，还要懂得业务，懂得技术。”

#### 不老实，“总有一天要吃亏”

在毛泽东看来，不老实的人所谓的“聪明”，并非真正的才能和本领，而是靠不正当手段谋取个人利益，这种钻空子、耍小聪明的做法，早晚会吃大亏。

1942年，毛泽东在《整顿党的作风》中毫不留情批评了搞个人主义和宗派主义的不老实行

为：“一切狡猾的人，不照科学态度办事的人，自以为得计，自以为很聪明，其实都是最蠢的，都是没有好结果的。”

1962年1月，刘少奇在七千人大会上作报告，当他讲到过去有些老实人说老实话吃了亏，而不老实的人却占了便宜时，毛泽东插话说：总有一天要吃亏的。刘少奇接着毛泽东这句话进一步作了阐述：“因为老实人吃点亏，党内同志是看到的，人民是看到的。党和人民终究是会信任这些好同志的。怕吃小亏的‘聪明’人，不老实的人，最后是要吃大亏的。因为你总是说假话，长期这样搞，党和人民就不会信任你了。”

#### “历史总会正确评定人们的功过是非”

做老实人，有时处境不免艰难。因为老实人往往只认党的原则、人民的利益，不会拉关系，搞特殊，难免会得罪人，一时受欺负。但是毛泽东坚信，为成就一番事业经历这些磨难是值得

的，历史终将会作出正确评判。

在中央苏区时，罗荣桓受“左”倾教条主义者排挤，被调离部队，改任总政治部巡视员和武装动员部部长。毛泽东后来针对此事说：“荣桓同志是个老实人，可又有很强的原则性，能顾全大局，一向对己严，待人宽。做政治工作就需要这样的干部。当然，老实人免不了受人欺负，这也没有什么，历史总会正确评定人们的功过是非。在世界上要办成几件事，没有老老实实的态度是不行的，我们共产党人都要做老实人。”

为提倡做老实人，毛泽东努力在党内营造“不让老实人吃亏”的氛围。1963年1月，毛泽东到湖南视察工作时对在场的干部们说，我们党内有两种人，一种讲真话，一种讲假话。对讲假话的人要针锋相对，不能让其占便宜；对讲真话的人，要给予照顾和支持。

（摘编自《党的文献》王颖/文）



# 毛泽东的人才观

毛泽东十分重视人才，把加强思想教育、转变世界观作为培养人才的根本问题。他选人用人的智慧与艺术，不仅为我国的无产阶级革命事业提供了用人指导原则，更是巩固了我国社会主义建设的人才资源。

## 把思想教育作为根本

初创红军时期，红军成分非常复杂，有工人，农民和小资产阶级等，加上环境恶劣，出师不利，部队的士气很是低落。不仅士兵和基层军官失望彷徨，不知出路何在，就连一些指挥员也发生了动摇。对此，毛泽东深入到官兵中间，亲自做思想工作，旗帜鲜明地反对各种情绪，还注意总结这方面的经验，使之上升为理论。他在《关于纠正党内的错误思想》中指出了当时红军存在的种种错误思想的同时，也给出了纠正各种错误思想的具体方法，如提高党内政治水平、编制



1939年，毛泽东在抗大成立三周年纪念大会上讲话。

法规明确任务、加强教育等。在不同文化背景下成长起来的人，有不同的价值取向，有不同的思维方法，也有不同的行为习惯，难免会各自打小算盘。但是，毛泽东把众人聚集到“为人民服务”的大旗下，共同为之奋斗，让众人知道在为谁当兵为谁打

仗。他在《留守兵团政治工作报告》中明确提出：“在一定的物质基础上，思想掌握一切，思想改变一切。”从这些论述可以看出，毛泽东已经有了注重把思想作为根本，将思想教育作为管理部队和人才的基本途径。



### 理论联系实际的教育思想

为了适应革命斗争和建设的需要，毛泽东历来重视党的教育事业，并通过创办学校，科学规范地培养人才。从抗战初期起，毛泽东就采取了重大的决策，邀请知识分子到延安，同时还创办和扩大各类学校，如抗日军政大学、中央党校、马列学院等，作为培养革命人才的熔炉。他十分关心这些学校，亲自到学校指导、任课、演讲，甚至为它们制定培养目标、课程内容。《实践论》、《矛盾论》就是在1937年给抗大讲授哲学课时使用的《辩证法唯物论》提纲中的一部分。

在政治理论教学上，毛泽东根据实际斗争的需要来制定教学内容。为了使培养出来的学员适应实战的需要，抗大专门成立军事研究室，目的就是及时收集和整理最新的战例和战法。此外，抗大还组织教育轮流下部队代职，体验部队生活，亲自参加战斗，自我总结经验，把从课堂上学到的东西融入实践。在解放战争以前，部队作战常常是依托山区的运动游击战，对如何开

展平原游击战很是缺乏经验。抗大便驻足教育、学员参战团，直接开赴冀中平原，边打仗，边总结，边教学。通过实践，培养出了一批熟悉平原游击战术的军事将领。

### 不拘一格的选才之道

毛泽东用人不拘一格，表现在他大胆启用在革命实践中涌现出来的杰出人才上。他非常注重真才实学，不为文凭学历所束缚。解放战争中，他对粟裕的任用是唯才是用的典范。粟裕是一个由士兵成长起来的将军，没有出国留学，也没有上过军校，其军事才能是在战争实践中一点一滴积累下来的。在井冈山时期，他就跟随毛泽东学建军原则以及一些战术战略思想。经过多年的战争考验，粟裕逐渐成熟起来，毛泽东对他的了解也逐渐加深，开始一步步地任用与提拔。粟裕没有辜负毛泽东的期望，在战争中连战连胜，后来更是代理华东野战军司令兼政委，指挥了豫东战役、鲁南战役，参加了淮海战役的指挥，由此成为百战百胜的优秀将领。

### 德才兼备的用人标准

在抗日战争时期，毛泽东在为抗大制定教育方针时，就把“坚持正确的政治方向”作为方针的第一条。1957年，他在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中明确指出：“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂。”同年，在中国共产党第八届中央委员会第三次扩大会议上，毛泽东又再一次强调了这一观点。他说：“政治和业务是对立统一的，政治是主要的，是第一位的，一定要反对不问政治的倾向；但是，专搞政治，不懂技术，不懂业务，也不行。我们的同志，无论搞工业的，搞农业的，搞商业的，搞文教的，都要学一点技术和业务……使自己成为内行，又红又专。”毛泽东的这些观点，都说明他从培养人才，到选人用人上都追求德才兼备，在德与才对立统一的前提下，毛泽东更倾向于把“德”放在首要的位置。

（摘编自《大观周刊》 张莹/文）