

担负起生态文明建设的政治责任

人民日报评论员

建设生态文明是关系人民福祉、关乎民族未来的大计。加大力度推进生态文明建设、解决生态环境问题，坚决打好污染防治攻坚战，关键就是按照习近平总书记的要求，担负起生态文明建设的政治责任，全面贯彻落实党中央决策部署。

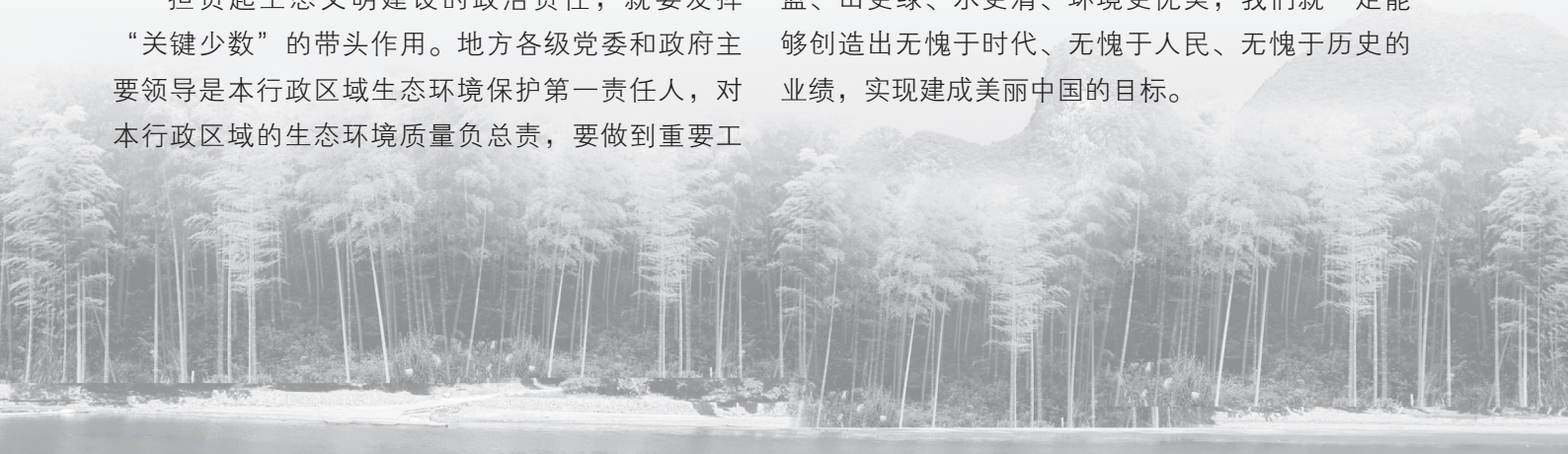
担负起生态文明建设的政治责任，首先就要增强“四个意识”，坚决维护党中央权威和集中统一领导。习近平总书记指出：“打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大，是一场大仗、硬仗、苦仗，必须加强党的领导。”党的十八大以来，我国生态环境保护之所以发生历史性、转折性、全局性变化，最根本的就在于以习近平同志为核心的党中央的坚强领导。面对“生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期，已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期，也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期”这个关口，党中央科学判断形势，明确了推进生态文明建设、解决生态环境问题的路线图和时间表，对打好污染防治攻坚战作出了全面部署。各地区各部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把政治责任体现在狠抓落实上，把担当精神体现到实际工作中。

担负起生态文明建设的政治责任，就要发挥“关键少数”的带头作用。地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人，对本行政区域的生态环境质量负总责，要做到重要工

作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办，压实各级责任，层层抓落实。各相关部门要履行生态环境保护职责，守土有责、守土尽责，分工协作、共同发力，汇聚起生态文明建设的强大合力。

担负起生态文明建设的政治责任，就要用好考核评价这根“指挥棒”。“刑赏之本，在乎劝善而惩恶”。只有对那些损害生态环境的领导干部真追责、敢追责、严追责，做到终身追责，制度才不会成为“稻草人”“纸老虎”“橡皮筋”。只有建立科学合理的考核评价体系，把考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据，才能形成正确导向。只有建设一支生态环境保护铁军，政治强、本领高、作风硬、敢担当，特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献，才能为打好污染防治攻坚战奠定坚实组织基础。

生态环境是关系党的使命宗旨的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，担负起生态文明建设的政治责任，让良好生态环境成为人民生活的增长点、成为经济社会持续健康发展的支撑点、成为展现我国良好形象的发力点，让中华大地天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美，我们就一定能够创造出无愧于时代、无愧于人民、无愧于历史的业绩，实现建成美丽中国的目标。



岳阳组织工作

目录

中共岳阳市委组织部 主办

2018年第6期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

卷首语

01 担负起生态文明建设的政治责任

人民日报评论员

高层声音

04 三则

重要文献

06 在深入推动长江经济带发展座谈会上的讲话

习近平

领导讲话

13 在全市村（社区）综合服务平台管理使用工作现场推进会上的讲话

王瑰曙

交流发言

17 管好用好平台有实招

——村（社区）综合服务平台管理使用经验摘登

经验推送

20 坚持探索创新务求实效 扎实推进党代表任期制工作

中共岳阳市委组织部

22 坚持党建引领 服务乡村振兴

——平江县以“两发挥一促进”主题活动推进“空心房”整治

胡 伟

☆ 决策参考

☆ 政策研究

☆ 理论探讨

☆ 经验交流

☆ 学习园地

☆ 对外宣传

挂职心得

- | | | |
|----|-------------------|-----|
| 25 | 发挥所长助力经济建设 | 汪 洋 |
| 27 | 扛实扶贫攻坚的政治责任 | 邢朝虹 |
| 30 | 服务县域经济 支持两大振兴 | 肖 华 |
| 31 | 全心全情全力做好挂职工作 | 何洪武 |
| 32 | 视挂职为任职 视协管为分管 | 李新宇 |
| 34 | 此心安处是吾乡 | 杨有凯 |
| 36 | 珍惜机会 增长才干 树好形象 | 周 玮 |
| 37 | 起舞山水间 助力脱贫梦 | 梁金华 |
| 39 | 努力做“有情怀”“有作为”的汨罗人 | 陈若杨 |
| 41 | 做法治岳阳建设的参与者和见证者 | 张小华 |

理论探讨

- 42 打造村级综合服务平台管理使用标杆
——华容县管好用活村（社区）综合服务平台的探索与思考
蔡吉伟

党史博览

- 45 朱德的“红色品德”
47 知人善任 以德御才 陈毅的识人用人经

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：张 贇 贺名良
任栩栩 刘腊干
尹家辉 张中霏
臧石田

编委会委员：胡 伟 周 鹏
蔡吉伟 李青松
易兴建 朱彦翼
彭 明 傅大斌
沈小星 郑德明
甘 磊

主 编：彭鑫林

责任编辑：张 洁 熊永红

地 址：岳阳市南湖大道（市委院内）

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：（湘F刊）2018第041号



高层声音



1

脱贫攻坚时间紧、任务重，必须真抓实干、埋头苦干。各级党委和政府要以更加昂扬的精神状态、更加扎实的工作作风，团结带领广大干部群众坚定信心、顽强奋斗，万众一心夺取脱贫攻坚战全面胜利。

打赢脱贫攻坚战，对全面建成小康社会、实现“两个一百年”奋斗目标具有十分重要的意义。行百里者半九十。各级党委和政府要把打赢脱贫攻坚战作为重大政治任务，强化中央统筹、省负总责、市县抓落实的管理体制，强化党政一把手负总责的领导责任制，明确责任、尽锐出战、狠抓实效。要坚持党中央确定的脱贫攻坚目标和扶贫标准，贯彻精准扶贫精准脱贫基本方略，既不急躁蛮干，也不消极拖延，既不降低标准，也不吊高胃口，确保焦点不散、靶心不变。要聚焦深度贫困地区和特殊贫困群体，确保不漏一村不落一人。要深化东西部扶贫协作和党政机关定点扶贫，调动社会各界参与脱贫攻坚积极性，实现政府、市场、社会互动和行业扶贫、专项扶贫、社会扶贫联动。

（摘自习近平总书记近日对脱贫攻坚工作作出重要指示精神）





2

加强党的政治建设，要紧扣民心这个最大的政治，把赢得民心民意、汇集民智民力作为重要着力点。要站稳人民立场，贯彻党的群众路线，同人民想在一起、干在一起，坚决反对“四风”特别是形式主义、官僚主义，始终保持党同人民群众的血肉联系。要教育和激励广大党员、干部锐意进取、奋发有为，把精力和心思用在稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险上，用在破难题、克难关、着力解决人民群众最关心最直接最现实的利益问题上。

营造良好政治生态是一项长期任务，必须作为党的政治建设的基础性、经常性工作，浚其源、涵其林，养正气、固根本，锲而不舍、久久为功。要把树立正确选人用人导向作为重要着力点，突出政治标准。要贯彻落实新形势下党内政治生活的若干准则，让党员、干部在党内政治生活中经常接受政治体检，增强政治免疫力。要加强党内政治文化建设，让党所倡导的理想信念、价值理念、优良传统深入党员、干部思想和心灵。要弘扬社会主义核心价值观，弘扬和践行忠诚老实、公道正派、实事求是、清正廉洁等价值观，以良好政治文化涵养风清气正的政治生态。

（摘自6月29日习近平总书记主持中共中央政治局第六次集中学习时的讲话）

05

3

大力发现培养选拔优秀年轻干部，要全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，紧紧围绕统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局，落实好干部标准，遵循干部成长规律，按照拓宽来源、优化结构、改进方式、提高质量的要求，进一步创新理念、创新思路、创新模式，以大力发现培养为基础，以强化实践锻炼为重点，以确保选准用好为根本，以从严管理监督为保障，健全完善年轻干部选拔、培育、管理、使用环环相扣又统筹推进的全链条机制，形成优秀年轻干部不断涌现的生动局面，把各方面各领域优秀领导人才聚集到执政骨干队伍中来，为决胜全面建成小康社会、夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供充足干部储备和人才保证。

各级党委（党组）要增强大局意识和全局观念，把年轻干部工作摆上重要议事日程，切实抓紧抓好。要建立以党委（党组）主要负责同志为第一责任人的工作责任制，一级抓一级，一级带一级，逐级负责，层层抓落实，把发现培养选拔年轻干部工作实效作为党建工作考核的重要内容。

（摘自6月29日中共中央政治局审议《关于适应新时代要求大力发现培养选拔优秀年轻干部的意见》的会议精神）



在深入推动长江经济带发展 座谈会上的讲话

(2018年4月26日)

习近平

这次座谈会是我主持召开的第二次长江经济带发展座谈会。上一次是2016年1月在长江上游的重庆召开，这一次放在长江中游的武汉召开。

推动长江经济带发展是党中央作出的重大决策，是关系国家发展全局的重大战略，对实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦具有重要意义。

总体上看，实施长江经济带发展战略要加大力度。这是我这次调研和召开座谈会的目的。这几天，我先后到宜昌、荆州、岳阳、武汉以及三峡坝区等地，考察了企业转型发展、化工企业搬迁、非法码头整治、污染治理、

河势控制和护岸工程、航道治理、湿地修复、水文站水文监测工作等方面的情况，还到乡村、企业、社区等地作了调研，沿途听取了湖北、湖南有关负责同志关于本省参与长江经济带发展的情况汇报。刚才，又听取了国家发展改革委、生态环境部、交通运输部、水利部负责同志和部分省市负责同志的发言，韩正同志也作了讲话。下面，结合调研情况和同志们的发言，我就3个问题讲点意见。

第一个问题：全面把握长江经济带发展的形势和任务

2016年1月5日，我在重庆主持召开的推动长江经济带发展座谈会上强调，长江是中华民族的

母亲河，也是中华民族发展的重要支撑；推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，共抓大保护、不搞大开发，努力把长江经济带建设成为生态更优美、交通更顺畅、经济更协调、市场更统一、机制更科学的黄金经济带，探索出一条生态优先、绿色发展新路子。

两年多来，推动长江经济带发展领导小组办公室会同国务院有关部门、沿江省市做了大量工作，在强化顶层设计、改善生态环境、促进转型发展、探索体制机制改革等方面取得了积极进展。一是规划政策体系不断完善，《长江经济带发展规划纲



要》及10个专项规划印发实施，超过10个各领域政策文件出台实施。二是共抓大保护格局基本确立，开展系列专项整治行动，非法码头中有959座已彻底拆除、402座已基本整改规范，饮用水源地、入河排污口、化工污染、固体废物等专项整治行动扎实开展，长江水质优良比例由2015年底的74.3%提高到2017年第三季度的77.3%。三是综合立体交通走廊建设加快推进，产业转型升级取得积极进展，新型城镇化持续推进，对外开放水平明显提升，经济保持稳定增长势头，长江沿线11省市的地区生产总值占全国比重超过了45%。四是聚焦民生改善重点问题，扎实推进基本公共服务均等化，人民生活水平明显提高。

在肯定成绩的同时，我们也要清醒看到面临的困难挑战和突出问题。

一是对长江经济带发展战略仍存在一些片面认识。两年多来，各级领导干部思想认识不断深化，但也有些人的认识不全面、不深入。有的认为共抓大保护、不搞大开发就是不发展了，没有辩证看待经济发展和生态环境保护的关系。有的仍然受先污染后治理、先破坏后修复的旧观念影响，认为在追赶发展阶段“环境代价还是得付”，对共抓大保护重要性认识不足。有的环境治理和修复项目推进进度偏慢、办法不多，甚至以缺少资

金、治理难度大等理由拖延搪塞。这反映出一些同志在抓生态环境保护上主动性不足、创造性不够，思想上的结还没有真正解开。

二是生态环境形势依然严峻。流域生态功能退化依然严重，长江“双肾”洞庭湖、鄱阳湖频频干旱见底，接近30%的重要湖库仍处于富营养化状态，长江生物完整性指数到了最差的“无鱼”等级。沿江产业发展惯性较大，污染物排放基数大，废水、化学需氧量、氨氮排放量分别占全国的43%、37%、43%。长江岸线、港口乱占滥用、占而不用、多占少用、粗放利用的问题仍然突出。流域环境风险隐患突出，长江经济带内30%的环境风险企业位于饮用水源地周边5公里范围内，生产储运区交替分布。干线港口危险化学品年吞吐量达1.7亿吨、超过250种，运输量仍以年均近10%的速度增长。同时，出现了一些新问题，比如固体危废品跨区域违法倾倒呈多发态势，污染产业向中上游转移风险隐患加剧，等等。

三是生态环境协同保护体制机制亟待建立健全。统分结合、整体联动的工作机制尚不健全，生态环境保护制度尚不完善，市场化、多元化的生态补偿机制建设进展缓慢，生态环境硬约束机制尚未建立，长江保护法治进程滞后。生态环境协同治理较弱，难以有效适应全流域完整性管理

的要求。

四是流域发展不平衡不协调问题突出。长江经济带横跨我国东中西部，地区发展条件差异大，基础设施、公共服务和人民生活水平的差距较大。三峡库区、中部蓄滞洪区和7个集中连片特困地区脱贫攻坚任务还很繁重。区域合作虚多实少，城市群缺乏协同，带动力不足。

五是有关方面主观能动性有待提高。中央专项安排长江经济带生态环境保护的资金规模不大，有关部门涉及长江经济带生态环境保护资金安排的统筹程度不强、整体效率不高。地方投资力度和积极性欠缺，政策性金融和开发性金融机构的支持力度不够。企业和社会资本参与度不高。干部队伍配备不足，宣传教育不到位，人才培养和交流力度也不足。

第二个问题：推动长江经济带发展需要正确把握的几个关系

现在，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。新形势下，推动长江经济带发展，关键是要正确把握整体推进和重点突破、生态环境保护和经济发展、总体谋划和久久为功、破除旧动能和培育新动能、自身发展和协同发展等关系，坚持新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，加强改革创新、战略统筹、规划引导，使长江经济带成为引领我国经济高质量发展的生力军。



第一，正确把握整体推进和重点突破的关系，全面做好长江生态环境保护修复工作。推动长江经济带发展，前提是坚持生态优先，把修复长江生态环境摆在压倒性位置，逐步解决长江生态环境透支问题。这就要从生态系统整体性和长江流域系统性着眼，统筹山水林田湖草等生态要素，实施好生态修复和环境保护工程。要坚持整体推进，增强各项措施的关联性和耦合性，防止畸重畸轻、单兵突进、顾此失彼。要坚持重点突破，在整体推进的基础上抓主要矛盾和矛盾的主要方面，采取有针对性的具体措施，努力做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接，实现整体推进和重点突破相统一。

近年来，各有关方面围绕长江生态环境保护修复做了大量工作，但任务仍然十分艰巨。要再深入分析一下原因。化工污染整治和水环境治理、固体废物治理是有关联性的，抓的过程中有没有协同推进？抓湿地等重大生态修复工程时有没有先从生态系统整体性特别是从江湖关系的角度出发，从源头上查找原因，系统设计方案后再实施治理措施？我看到一份材料反映，嘉陵江是长江上游重要支流，是四川、重庆的10余座城市的重要饮用水源，生态屏障战略意义重大。但是，经过30余年开发，嘉陵江上游布局了大量采矿冶炼企业，形成

了200余座尾矿库，给沿江生态带来巨大威胁。位于嘉陵江上中游分界点的一些城市反映，尽管他们坚持生态优先、加紧防治，但仍饱受防不胜防的输入型污染之痛，城区及沿江城镇几十万人饮用水安全频频受到威胁。从这个情况可以看出，目前长江生态环境保护修复工作“谋一域”居多，“被动地”重点突破多；“谋全局”不足，“主动地”整体推进少。这就需要正确把握整体推进和重点突破的关系，立足全局，谋定而后动，力求取得明显成效。

我讲过“长江病了”，而且病得还不轻。治好“长江病”，要科学运用中医整体观，追根溯源、诊断病因、找准病根、分类施策、系统治疗。这要作为长江经济带共抓大保护、不搞大开发的先手棋。要从生态系统整体性和长江流域系统性出发，开展长江生态环境大普查，系统梳理和掌握各类生态隐患和环境风险，做好资源环境承载能力评价，对母亲河做一次大体检。要针对查找到的各类生态隐患和环境风险，按照山水林田湖草是一个生命共同体的理念，研究提出从源头上系统开展生态环境修复和保护的整体预案和行动方案，然后分类施策、重点突破，通过祛风驱寒、舒筋活血和调理脏腑、通络经脉，力求药到病除。要按照主体功能区定位，明确优化开发、重点开发、限制开发、禁止

开发的空間管控单元，建立健全资源环境承载能力监测预警长效机制，做到“治未病”，让母亲河永葆生机活力。

第二，正确把握生态环境保护和经济发展的关系，探索协同推进生态优先和绿色发展新路子。推动长江经济带探索生态优先、绿色发展的新路子，关键是要处理好绿水青山和金山银山的关系。这不仅是实现可持续发展的内在要求，而且是推进现代化建设的重大原则。环境保护和经济发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。环境保护的成败归根到底取决于经济结构和经济发展方式。发展经济不能对资源和生态环境竭泽而渔，生态环境保护也不是舍弃经济发展而缘木求鱼，要坚持在发展中保护、在保护中发展，实现经济社会发展与人口、资源、环境相协调，使绿水青山产生巨大生态效益、经济效益、社会效益。

推动长江经济带绿色发展首先要解决思想认识问题，特别是不能把环境保护和经济发展割裂开来，更不能对立起来。要坚决摒弃以牺牲环境为代价换取一时经济发展的做法。有的同志对环境保护蕴含的潜在需求认识不清晰，对这些需求可能激发出来的供给、形成的新的增长点认识不到位，对把绿水青山转化成金山银山的路径方法探索不深入。一定要从思想认识和具体



行动上来一个根本转变。

我看到新华社一篇报道反映，位于长江“九曲回肠”石首段的一家临江化工企业，产业规模居世界前三，是当地的纳税大户，但也是排污大户，严重污染问题多年难以解决，周围群众苦不堪言。这两年环保部门动真格严查，开出2700多万元的长江流域“史上最大环保罚单”，倒逼企业关闭污染严重、难以改造的生产线，投入约1亿元引进行业最先进的治污装置，不仅解决了多年的污染问题，而且推动企业实现了转型升级，一举两得。浙江丽水市多年来坚持走绿色发展道路，坚定不移保护绿水青山这个“金饭碗”，努力把绿水青山蕴含的生态产品价值转化为金山银山，生态环境质量、发展进程指数、农民收入增幅多年位居全省第一，实现了生态文明建设、脱贫攻坚、乡村振兴协同推进。

长江经济带应该走出一条生态优先、绿色发展的新路子。一是要深刻理解把握共抓大保护、不搞大开发和生态优先、绿色发展的内涵。共抓大保护和生态优先讲的是生态环境保护问题，是前提；不搞大开发和绿色发展讲的是经济发展问题，是结果；共抓大保护、不搞大开发侧重当前和策略方法；生态优先、绿色发展强调未来和方向路径，彼此是辩证统一的。二是要积极探索推广绿水青山转化为金山银山的路径，选择具备条件的地区开展

生态产品价值实现机制试点，探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径。三是要深入实施乡村振兴战略，打好脱贫攻坚战，发挥农村生态资源丰富的优势，吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动，把绿水青山变成金山银山，带动贫困人口增收。

第三，正确把握总体谋划和久久为功的关系，坚定不移将一张蓝图干到底。推动长江经济带发展涉及经济社会发展各领域，是一个系统工程，不可能毕其功于一役。要做好顶层设计，要有“功成不必在我”的境界和“功成必定有我”的担当，一张蓝图干到底，以钉钉子精神，脚踏实地抓成效，积小胜为大胜。

近年来，经过沿江省市和有关部门共同努力，专项治理和污染防治取得了阶段性成果，特别是非法码头整治取得明显成效。同时，要严防死灰复燃。有媒体报道，2015年启动的长江干线非法码头、非法采砂专项整治取得良好成效，但近期由于建筑市场对砂石的需求旺盛，长江非法码头反弹压力较大。有的部门在长时间高压监管后有所松懈，部分非法码头业主则偷偷摸摸重起炉灶，企图复建开工。非法码头和非法采砂治理成果来之不易，必须建立长效机制，坚决防止反弹。我去四川调研时，看到天府新区生态环境很好，要取得这样

的成效是需要总体谋划、久久为功的。我了解到，2016年我在重庆座谈会上提到的府河成都段是天府新区的重要生态廊道，为了治理严重污染问题，当地政府在做好顶层设计的基础上，按照一年治污、两年筑景、三年成势的时序要求，推动截污、清淤、补水同向发力，并采取景观提升、长效管理等措施，计划在今年5月底前实现干流和重要支流无污水下河，最终彻底解决河段严重污染问题。府河黄龙溪国控断面2015—2016年总体水质为劣5类，2017年总体水质为5类，今年前两个月均为4类，整体趋势是不断好转的。所以说，做好顶层设计后，只要一锤接着一锤敲，必然大有成效。

当前和今后一个时期，要深入推进《长江经济带发展规划纲要》贯彻落实，结合实施情况及国内外发展环境新变化，组织开展规划纲要中期评估，按照新形势新要求调整完善规划内容。要按照“多规合一”的要求，在开展资源环境承载能力和国土空间开发适宜性评价的基础上，抓紧完成长江经济带生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界三条控制线划定工作，科学谋划国土空间开发保护格局，建立健全国土空间管控机制，以空间规划统领水资源利用、水污染防治、岸线使用、航运发展等方面空间利用任务，促进经济社会发展格局、城镇空间布局、产业结构调



整与资源环境承载能力相适应，做好同建立负面清单管理制度的衔接协调，确保形成整体顶层合力。要对实现既定目标制定明确的时间表、路线图，稳扎稳打，分步推进。

第四，正确把握破除旧动能和培育新动能的关系，推动长江经济带建设现代化经济体系。发展动力决定发展速度、效能、可持续性。要扎实推进供给侧结构性改革，推动长江经济带发展动力转换，建设现代化经济体系。长江沿岸长期积累的传统落后产能体量很大、风险很多，动能疲软，沿袭传统发展模式和路径的惯性巨大。但是，如果不能积极稳妥化解这些旧动能，变革创新传统发展模式和路径，不仅会挤压和阻滞新动能培育壮大，而且处理不好还会引发“黑天鹅”事件、“灰犀牛”事件。旧的不去，新的不来。推动长江经济带高质量发展要以壮士断腕、刮骨疗伤的决心，积极稳妥腾退化解旧动能，破除无效供给，彻底摒弃以投资和要素投入为主导的老路，为新动能发展创造条件、留出空间，进而致力于培育发展先进产能，增加有效供给，加快形成新的产业集群，孕育更多吃得少、产蛋多、飞得远的好“鸟”，实现腾笼换鸟、凤凰涅槃。

长江经济带集聚的人口和创造的地区生产总值均占全国40%以上，进出口总额约占全国

40%，是我国经济中心所在、活力所在。同时也要看到，长期以来长江沿岸重化工业高密度布局，是我国重化工产业的集聚区。有媒体多次报道，沿江“化工围江”问题突出，特别是磷化工污染问题，从磷矿开采到磷化工企业加工直至化工废弃物生成，整个产业链条都成为长江污染隐忧，加之地方政府担心整治力度过大影响财政收入，进而影响民生投入等，一直对化工企业监管有畏难情绪，造成长江支流及干流总磷污染日益严重。2016年以来，湖北宜昌市意识到“化工围江”对制约城市发展的严重性，下定决心，制定化工污染整治工作方案，一手抓淘汰落后产能和化解化工过剩产能，推进沿江134家化工企业“关、转、搬”，防范化工污染风险；另一手利用旧动能腾退出的新空间培育精细化工产能，引导化工产业向高端发展，经济发展呈现出新面貌。2017年，全市单位生产总值能耗下降7.14%、水耗下降13.7%，主要河流水质总体良好，PM10、PM2.5浓度分别下降9.3%、6.5%，地区生产总值保持稳定增长。实践证明，只要思路对头、扎实推进，实现旧动能和新动能的转换是大有可为的。

推动长江经济带高质量发展，建设现代化经济体系，要坚持质量第一、效益优先的要求，推动质量变革、效率变革、动力变革，加快建设实体经济、科技

创新、现代金融、人力资源协同发展的产业体系，构建市场机制有效、微观主体有活力、宏观调控有度的经济体制。这其中，实现动力变革、加快动力转换是重要一环。正确把握破除旧动能和培育新动能的辩证关系，既要紧盯经济发展新阶段、科技发展新前沿，毫不动摇把培育发展新动能作为打造竞争新优势的重要抓手，又要坚定不移把破除旧动能作为增添发展新动能、厚植整体实力的重要内容，积极打造新的经济增长极。要着力实施创新驱动发展战略，把长江经济带得天独厚的科研优势、人才优势转化为发展优势。要下大气力抓好落后产能淘汰关停，采取提高环保标准、加大执法力度等多种手段倒逼产业转型升级和高质量发展。要在综合立体交通走廊、新型城镇化、对内对外开放等方面寻找新的突破口，协同增强长江经济带发展动力。长江经济带是“一带一路”在国内的主要交汇地带，应该统筹沿海、沿江、沿边和内陆开放，实现同“一带一路”建设有机融合，培育国际经济合作竞争新优势。

第五，正确把握自身发展和协同发展的关系，努力将长江经济带打造成为有机融合的高效经济体。长江经济带作为流域经济，涉及水、路、港、岸、产、城等多个方面，要运用系统论的方法，正确把握自身发展和协同发展的关系。长江经济带的各个



地区、每个城市都应该也必须推动自身发展的意愿，这无可厚非，但在各自发展过程中一定要从整体出发，树立“一盘棋”思想，把自身发展放到协同发展的大局之中，实现错位发展、协调发展、有机融合，形成整体合力。

目前看，长江经济带发展无序低效竞争、产业同构等问题仍然非常突出，一些地方在实际工作中出现圈地盘、抢资源、条块分割、无序竞争的情况，还存在抢占发展资源、缺乏协作精神、破坏产业链条的连接和延伸等问题。我经常讲，我们国家物流费用成本偏高，这其中就有运输效率不高问题，究其原因，主要是各种运输方式各自为政发展，各种交通运输方式衔接协调不畅、彼此结构不平衡不合理导致的。沿长江通道集合了各种类型的交通运输方式，要注意加强衔接协调，提高整体效率。比如，一直以来严重制约长江航运的三峡船闸“肠梗阻”问题，能不能从综合交通运输体系全局出发找出解决问题的有效办法？有的专家提出以建设沿江重载铁路的办法一劳永逸破解这个问题，是否可行、能否实现，要抓紧论证确定。再比如，沿江三大城市群在各自发展过程中能不能结合所在的区位条件、资源禀赋、经济基础，放在长江经济带高质量发展“一盘棋”中研究提出差异化协同发展的新目标新举措？各大中

小城市在明确自我发展定位和方向时能不能立足整个城市群的发展定位和方向，找到自己错位发展的重点方向，解决好同质化发展的这些问题？这些问题都有必要认真研究思考。推动好一个庞大集合体的发展，一定要处理好自身发展和协同发展的关系，首先要解决思想认识问题，然后再从体制机制和政策举措方面下功夫，做好区域协调发展“一盘棋”这篇大文章。

这里，我点几个问题。一是要深刻理解实施区域协调发展战略的要义，各地区要根据主体功能区定位，按照政策精准化、措施精细化、协调机制化的要求，完整准确落实区域协调发展战略，推动实现基本公共服务均等化，基础设施通达程度比较均衡，人民生活水平有较大提高。二是推动长江经济带发展领导小组要更好发挥统领作用，在生态环境、产业空间布局、港口岸线开发利用、水资源综合利用等方面明确要什么、弃什么、禁什么、干什么，在这个基础上统筹沿江各地积极性。三是要完善省际协商合作机制，协调解决跨区域基础设施互联互通、流域管理统筹协调的重大问题，如各种交通运输方式怎样统筹协调发展、降低运输成本、提高综合运输效益，如何优化已有岸线使用效率、破解沿江工业和港口岸线无序发展问题，等等。四是要简政放权，清理阻碍要素合理流动

的地方性政策法规，清除市场壁垒，推动劳动力、资本、技术等要素跨区域自由流动和优化配置。要探索一些财税体制创新安排，引入政府间协商议价机制，处理好本地利益和区域利益的关系

第三个问题：加大推动长江经济带发展的工作力度

党的十九大对推动长江经济带发展作出了总体部署，中央经济工作会议作出了安排。要按照这些部署和安排，坚定信心，勇于担当，抓铁有痕、踏石留印，把工作抓实抓好。

第一，加强组织领导。各级党委和政府领导同志特别是党政一把手要增强“四个意识”，落实领导责任制，决不允许搞上有政策、下有对策，更不能搞选择性执行。这是对是否同党中央保持高度一致的重大考验。推动长江经济带发展领导小组要统一指导长江经济带发展战略实施，统筹协调跨地区跨部门重大事项，督促检查重要工作落实情况，对重点任务和重大政策要铆实责任、传导压力、强化考核。各有关部门要履职尽责、主动对表、积极作为，及时帮助地方解决工作中遇到的问题。沿江11省市党委和政府要加强领导，充实工作专班，压实责任、改进作风，确保工作落实到位。

第二，调动各方力量。“人心齐，泰山移。”推动长江经济带发展不仅仅是沿江各地党委和



政府的责任，也是全社会的共同事业，要加快形成全社会共同参与的共抓大保护、不搞大开发格局，更加有效地动员和凝聚各方面力量。要强化上中下游互动协作，下游地区不仅要出钱出技术，更要推动绿色产业合作，推动下游地区人才、资金、技术向中上游地区流动。要鼓励支持各类企业、社会组织参与长江经济带发展，加大人力、物力、财力等方面投入。三峡集团要发挥好应有作用，积极参与长江经济带生态修复和环境保护建设。

第三，强化体制机制。要落实中央统筹、省负总责、市县抓

落实的管理体制。中央层面要做好顶层设计，主要是管两头，一头是在政策、资金等方面为地方创造条件，另一头是加强全流域、跨区域的战略性事务统筹协调和督促检查。省的层面主要是做到承上启下，把党中央大政方针和决策部署转化为实施方案，加强指导和督导，推动工作开展。市县层面主要是因地制宜，推动工作落地生根。

第四，激发内生动力。要加强对有关部门、沿江省市、相关企业领导干部的专题培训，提高坚持生态优先、绿色发展的思想认识，形成共抓大保护、不搞大

开发的行动自觉。要落实政府主体责任，强化企业责任，按照谁污染、谁治理的原则，把生态环境破坏的外部成本内部化，激励和倒逼企业自发推动转型升级。要做好宣传舆论引导工作，营造崇尚生态文明的良好氛围。要发挥广大人民群众积极性、主动性、创造性，共同守护好母亲河。

同志们！推动长江经济带发展，既是一场攻坚战，更是一场持久战，我们要坚定信心、咬定目标，苦干实干、久久为功，为实施好长江经济带发展战略而共同奋斗！

【学习笔记】

习近平谈生态文明建设

1.生态环境保护是功在当代、利在千秋的事业。要清醒认识保护生态环境、治理环境污染的紧迫性和艰巨性，清醒认识加强生态文明建设的重要性和必要性，以对人民群众、对子孙后代高度负责的态度和责任，为人民创造良好生产生活环境。

2.要正确处理好经济发展同生态环境保护的关系，牢固树立保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的理念，更加自觉地推动绿色发展、循环发展、低碳发展，决不以牺牲环境为代价去换取一时的经济增长。

3.节约资源是保护生态环境的根本之策。要大力节约集约利用资源，推动资源利用方式根本转变，加强全过程节约管理，大幅降低能源、水、土地消耗强度，大力发展循环经济，促进生产、流通、消费过程的减量化、再利用、资源化。

4.要牢固树立生态红线的观念。在生态环境保护问题上，就是要不能越雷池一步，否则就应该受到惩罚。

5.要建立责任追究制度，主要对领导干部的责任追究。对那些不顾生态环境盲目决策、造成严重后果的人，必须追究其责任，而且应该终身追究。真抓就要这样抓，否则就会流于形式。不能把一个地方环境搞得一塌糊涂，然后拍拍屁股走人，官还照当，不负任何责任。



在全市村（社区）综合服务平台管理使用 工作现场推进会上的讲话

中共岳阳市委常委、组织部部长 王瑰曙

13

同志们：

经市委同意，今天召开全市村（社区）综合服务平台管理使用工作现场推进会，主要目的是交流经验，部署工作，进一步把平台管好用好，充分发挥作用。

近年来，市委贯彻全面从严治党要求，切实加强党的建设，对基层党建人财物投入逐年增长，力度很大。去年，市委充分整合资金资源，大力建设村（社区）综合服务平台，在县市区共同努力下，全市1806个村和社区实现全覆盖。平台的建是前提，管是关键，用是目的。我们投入大量财力物力把平台建起来，不能当“地标”“景点”，要物尽其用，发挥作用，更好地服务基层党员群众。市委高度重视平台的管理使用工作，出台了加强平台便民服务体系建设的意见，市委书记、市人大常委会主任刘和生批示，

“要充分发挥村（社区）综合服务平台的作用，使之真正为基层党员和群众服务”。市委组织部制定了硬件、制度和服务体系建设手册，今天会上还印发了加强平台管理使用的通知，对怎么管、怎么用作了进一步明确。

各地在平台的日常管理、功能优化和提高使用率等方面，进行了一些积极探索，也创造了一些好的经验，较好发挥了平台作用。我们上午看了湘阴县6个现场点，刚才又看了4个县市经验交流片，有不少好的做法。比如，湘阴县推行“三网”融合建设，打通县乡村三级便民服务通道；岳阳县依托县级党群服务中心打造一体化服务体系并开展农村义诊等活动；临湘市开展百支队伍进平台、百项服务下基层“双百”活动；华容县制定平台“管用十条”和考核细则。其他县市区也出台

了一些措施办法，加强平台管理使用，提升综合服务效益，基层党员群众的评价和反响比较好。

在肯定成效的同时，我们也要看到一些问题不足。3月份以来，我和栩栩同志分别到各县市区暗访了60多个村（社区）平台，不打招呼直接到现场看，掌握了一些情况，也发现了一些问题。具体来讲，有这么几个方面：一是扫尾工作不到位。少数平台内墙没有粉刷，活动广场没有硬化，个别平台周边杂草丛生、脏乱差。二是设施配套不到位。有的服务大厅未配置电脑、打印机、饮水机等必备设施，没有制作便民服务项目、办事指南。个别地方村干部一人一间办公室，用老板桌、坐老板椅。三是标牌悬挂不到位。有的地方随意悬挂标识标牌，材质、颜色和尺寸不一，少数地方三申五令都没有拆除原来的活动



场所标牌。四是日常管理不到位。有的地方未落实村干部轮流值班制度,群众办事找不到人;有的重建轻管,长时间闲置,用得不多;有的部门在平台设置了场地,但未充分利用;有的未建立便民服务台账和值班记录,资料不规范、不齐全;有的平台环境卫生差,桌椅上一层灰。五是党务公开不到位。有的公开栏内容陈旧,没有定期更新,特别是个别地方在推动十九大精神落地见效方面抓得还不实,学习宣传内容比较少。

近期,市委组织部下发了平台管理使用督查通报,将问题点到了村(社区)、点到了具体事情。应该说,这些问题反映了当前平台管理使用中的一些现状,具有一定代表性。究其原因,主要还是思想认识上的问题,有些村(社区)干部对平台建好后如何转变工作作风、改进服务方式、提高工作水平缺乏清醒认识,思想观念和方式方法存在惯性,工作标准不高。对这些问题,各地要采取有效措施,认真整改到位。

下面,我就进一步加强平台管理使用工作,讲三点意见。

第一,要进一步提高政治站位

村(社区)综合服务平台管理使用工作政策性强,关注度高。平台怎么管、怎么用,是一个事关基础巩固、基层发展大局的新课题。我们要提高站位,强化认识,把管好用好平台作为一项重要任务来抓落实。

1.要充分认识政治性意义。加强村(社区)综合服务平台建设,

是一项各级党委重视、社会关注、群众拥护的“民心工程”。我们建平台,不是单纯意义上的建村部、建社区办公用房,最终落脚点是在为民服务上,最终目的是为群众提供更加优质、方便的综合服务,这既是对从严治党要求的落实和延伸,更是服务基层群众的具体实践。现在,全市1806个平台无论是档次规模还是整体功能,都有新提升,为党组织办公议事、党员学习教育提供了物质保障,为群众增长知识技能、丰富文化生活提供了活动载体,为加强基层治理、推动乡村振兴提供了便利条件。用好管好平台,对更好地发挥基层党组织推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,进一步巩固基层基础,具有十分重要的意义。因此,我们要从讲政治的高度来认识和理解,自觉抓好这项工作。

2.要严格落实规范性要求。

今年,省委组织部开展支部“五化”建设(支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化),这是当前基层党建的抓手和主线。其中,阵地建设规范化对“建管用”提出了基本的原则、任务和标准。我们加强平台管理使用,要紧扣规范化要求来抓推进,这也是开展“五化”建设的必然要求和具体体现。要通过抓规范、抓提升,以管促用、以用促强,解决好基层阵地布局分散、重复建设、管理不善、效能低下等问题,让村(社区)都拥有面积合适、功能齐

全、服务便捷、运行有序的综合平台,满足村(社区)党组织、党员和群众等多方面需要,打造“两委”之家、党员之家和群众之家。关于支部“五化”建设工作,我们还将召开会议,进行专题部署安排。

3.要积极拓展综合性功能。

在6月5日全省基层党建重点任务推进会上,省委常委、组织部长王少峰强调,要把综合服务平台建设成为党员活动中心、村民议事中心、便民服务中心、教育培训中心和娱乐中心。各地要结合实际,按照“五个中心”定位,打造多功能、综合性阵地。要充分利用“讲习堂”“党员活动室”,开展“三会一课”、经常性教育、主题党日及民主评议等党内活动,加强党员教育、管理和监督。要定期召开村(居)民代表会议、议事会议和监督会议等议事决策活动,公开党务村(居)务,推进民主管理。各级各部门要主动开展便民利民服务,提供生产生活信息,组织开展送思想、送科技、送服务活动,鼓励银行储蓄、邮政快递和电商淘宝入驻平台,丰富和活跃群众生活。要通过播放电教片、举办专题讲座、组织致富能人传授经验等方式,加强实用技术、就业技能、法律政策的宣传培训。要向党员群众开放图书室、广场和健身器材,组织送电影、送戏下乡,利用农闲时节开展健康向上的群众文化活动,倡导文明新风。

第二,要进一步抓实关键任务



加强平台管理使用,要求县乡村、相关部门等多层面联动,从室内室外设置、线上线下融合以及人财物管理等多方面着力,是一项需要统筹协调推进的系统工程。当前,各地务必重点抓好3个方面工作:

1. 抓规范提升。去年在短时间内建好平台,一方面,说明县乡党委执行力强,基层党组织战斗力强;另一方面,客观来讲,因为时间比较紧,有的村(社区)平台简单装修便入驻办公,一些设施配套和建设还没有完全到位。各地要高度重视,一手抓建设,一手抓使用,边用边规范、边提升。要抓紧完善配套。督促搞好广场硬化、草坪绿化、墙壁粉刷等扫尾工程,集中配置电脑、打印机、投影仪、桌椅等必需的办公设施,统一印制便民服务指南、登记簿,该上墙的制度要上墙,避免过多过滥。要合理优化布局。在设置“七室一厅一广场(站)”,满足“标配”的基础上,有条件的地方可以增设其他服务性、公益性的功能室,做到应用尽用,发挥最大效益。提倡功能室“一室多能”“一室多用”,因部门工作和便民服务需要新增功能室,市委组织部都会作出统一安排。坚持办公场地最小化、服务场地最大化,严禁村(社区)干部一人一间办公室,不得配置高档办公设备。要规范标识标牌。对村(社区)综合服务平台的标识标牌,必须从严管理。要按照“三统一”要求,规范“七室一厅一广场(站)”的标识标牌

及制度,做到一一对应,不能张冠李戴。要严格实行“准入制”,其他部门单位确实因工作需要加挂标识标牌的,须经市委组织部同意,由县市区组织部统一制作并悬挂,规范材质、大小、字体和颜色。另外,还要按照要求悬挂党旗、国旗和村(社区)“两委”牌匾,规范村(居)务公开栏,体现庄重大方,提高基层阵地的识别度。

2. 抓服务下沉。平台是服务党员群众的,怎么确保服务资源下沉到平台、确保平台资源能为党员群众所用、确保各类资源效用便捷化最大化,这是管好用好平台最关键、最核心的问题。湘阴县依托“岳农”互联网平台,与“智慧人社”和政务外网实现“三网融合”,打通县乡村三级便民服务平台,为我们提供了很好的经验,各地各部门要认真借鉴。要推动简政放权。加快推进“最多跑一次”改革,把村(社区)综合服务平台管理使用纳入改革内容,全面梳理便民服务事项,简化办事流程,事项及流程信息全部录入“岳农”互联网平台,打破“部门壁垒”“信息孤岛”,同时大力推动民政、人社、卫计、农业等部门,将与群众生产生活密切相关的服务事项审批权限下放到乡镇,受理权限下放到村,让群众“最多跑一次”。要充分整合资源。依托“岳农”互联网平台,将党务、政务、村(居)务、商务和社会服务等各类服务资源,集聚到“岳农”互联网平台上来,推动便民服务

与审批事项向网上集中,建立互联互通的大数据库,实现区域互动、数据共享、信息共联,推动部门横向到边、县乡村纵向到底、网上网下都能够联动联办。各地要加强与“58 农服”公司的对接与合作,双方都要认真履行责任义务,要统一技术标准,改造升级“岳农”互联网平台系统,提高“岳农”手机 APP 注册率和使用率,为服务下沉提供基础性平台。要配强“三支队伍”。加强便民服务员、代办服务员、全程代办员队伍建设,便民服务员要以村(社区)干部为主,严格落实代办服务制度,为群众提供全方位、零距离服务。

3. 抓管理维护。平台是村(社区)党组织和党员开展学习活动和联系服务群众的阵地,群众把平台的形象看作党组织的形象。因此,要抓好平台的管理维护,严在细节、贵在经常,以管促用,发挥最大效益。要明确资产性质。按照资金来源和用地性质明晰产权,做到归属清晰、权责明确。从各县市区平台建设主体与资金来源来看,平台属国有(集体)资产,使用权归村(社区),其土地、房屋不得转让、抵押、出售、出租和改变用途。在保证平台正常使用的前提下,有富余房屋的可为企业、协会提供短期办公服务场地,但要签订相关协议明确权责。要健全工作制度。建立平台固定资产台帐和物资登记制度,据实记载名称、数量、金额和维护情况等内容,并及时向党员群



众公开，乡镇（街道）党（工）委负责管理台账，县市区委组织部要进行备案。落实村（社区）干部值班坐班制度，村（社区）“两委”班子成员要在便民服务大厅轮流值班坐班，负责承办代办事项、接待来访、调解矛盾和处理突发性事件。坚持平台使用情况登记制度，对各类会议及活动，都要做好记录备查。要加强日常监管。“安全无小事”，要认真做好平台的防火、防盗、防潮和卫生保洁工作，加强日常维护和修缮工作，任务要落实到人、时间要安排到天，及时消除各种安全隐患。

第三，要进一步传导责任压力

管好用好平台是一份政治责任，管得好不好，反映的是作风实不实的问题。各地各单位要增强责任感、使命感，把握任务要求，齐抓共管，形成合力，真正把这项工作抓在实处、抓出成效。

1. 要压实领导责任。我们抓任何一项工作，都必须要加强组织领导、强化工作责任，才能取得好的效果。对平台的管理使用不能浮在面上、泛泛地抓，一定要使每一项工作任务的责任具体化，做到见人见事，建立一本“明白账”。要把平台管理使用工作，作为县乡村“一把手”工程来抓。县市区委书记要经常调研和调度平台管理使用情况，研究解决重点难点问题。组织部门要负责进行动态监管，人社、民政、卫计等与群众生产生活密切相关的部门单位，要尽可能把资源沉到平台上来，在平台上办事和服务。

部门单位在平台上设立了功能室的，都要加强管理，充分使用，搞好服务，并积极争取部门资源，支持平台建设使用。各乡镇（街道）党（工）委负责统一监管辖区内的平台，及时发现和解决平台管理使用中存在的问题，定期开展资产检查、清查。村（社区）党组织负责直接抓好平台的管理使用、运行维护和安全防范等工作，坚持谁使用谁管理、谁受益谁负责的原则，日常管理维护以村（社区）为主。要通过压实相关层级、相关部门的责任，做到各司其职、各尽其责，采取行之有效的措施加强平台管理使用，做到领导到位、组织到位、人员到位和工作到位，既确保平台资产安全完整，又促进平台发挥最大综合效益。

2. 要强化督导考评。县市区委组织部要结合实际，研究制定平台管理使用考评办法，每年考核一次，考核情况纳入乡镇（街道）党（工）委和村（社区）党组织年度考核与党建考评内容，作为评先评优以及干部任用考录的重要依据。要加强对平台管理使用工作的督查指导，结合党建调研、日常检查以及“四不两直”随机抽查等方式，深入农村和社区一线，对任务落实及管用情况进行督查，及时发现问题，及时督促整改，形成工作常态。要对平台管理使用情况进行一次全面摸底排查，尤其要理清资产配置、使用、处置等情况底数，建立健全工作台账，摸排情况及工作台账要报市委组织部，市委组织部

将进行随机抽查，抽查情况纳入各地年底基层党建述职考评内容。要抓“两头”、促中间，一方面，既要拉高标杆，培育有特色、有成效的示范点，以点带面，通过不断延伸和拓展，使平台成为基层党组织建设的一道亮丽风景线；另一方面，又要加强监督问责，对管理不善，造成资产流失、设施损坏或长期荒废、没有正常使用的，对相关责任人要严肃追责问责。

3. 要加强宣传引导。阵地不远离党员群众，党员群众离不开阵地，这样的村（社区）综合服务平台才有活力、生机和人气。要加强组织引导，注重调动党员群众的积极性，让党员群众参与管理、参与建设、参与监督、参与评议，怎么管、怎么用要给党员群众话语权，管没管到位、用得好不好，要让党员群众说了算。要丰富平台内涵，依托平台加强村（社区）党建园地、乡贤文化、民俗文化建设，讲好党员群众自己身边的人、身边的故事，积极营造浓厚的党建氛围和文化氛围，扩大党建影响力和渗透力，增强党组织的组织力、号召力和凝聚力。要提升平台形象和党员群众满意度，力求每个村（社区）综合服务平台做到“地面要干净、物件要整洁、干部要精神、服务要周到、活动要经常”，吸引党员群众自觉自愿用好平台，让平台成为党员群众的精神家园。



【编者按】去年，岳阳市委充分整合资金资源，大力建设村(社区)综合服务平台，在各县市区共同努力下，全市1806个村和社区实现全覆盖。为进一步把平台管好用好，使之真正为基层党员和群众服务，6月12日，市委召开全市村(社区)综合服务平台管理使用工作现场推进会，湘阴县、岳阳县、临湘市和华容县以电视片的形式，介绍了各自在平台管理使用方面的探索和经验。

管好用好平台有实招

——村(社区)综合服务平台管理使用经验摘登

湘阴县：聚焦“管好用活” 推进“三网融合”

严密组织，强力推进。成立由县委书记任组长、23个涉农部门主要负责人为成员的县“岳农”互联网公共服务平台建设领导小组，明确目标任务，压实工作责任，将平台建设纳入各单位年度党建工作考评内容，实行“一票否决”。各乡镇(街道)主动领责履职，涉农部门积极配合支持，凝聚起强大的工作合力，为加快“岳农”互联网公共服务平台建设提供组织保障。

整合资源，稳步实施。充分利用“58岳农”软件优势，借助县人社局与农商银行合作投资的

“智慧人社”硬件设施和“政务外网”专用通道，实现“三网融合”、归口管理，构建以县“岳农”互联网公共服务平台指挥中心为后台，覆盖县直单位、乡镇(街道)、村(社区)的“一中心三平台”工作网络。梳理下沉118项与群众生产生活息息相关的民生服务项目，对58“岳农”网络平台进行提质升级，打通村(社区)到乡镇再到县直单位的通道，新增县乡村三级“回路通道”；设置办事信息数据库，自动生成办事编号，方便群众查询办事进度、领取办理结果。确定6个乡镇(街道)、25个村(社区)和3个县直单位为试点单位，目前全县100个村(社区)已全面铺开，

年内将实现整县实施目标。

规范管理，确保实效。编印办事指南，公示服务清单，逐项明确承办单位、所需材料、办结时间，方便基层群众咨询办事。以操作流程、日常管理、平台维护、故障排除等业务知识为重点，对1100多名县、乡、村操作员开展业务辅导。建立“村(社区)前台受理、乡镇(街道)网上初审、县直部门后台审批办理”的网上办事流程。村民在便民服务大厅提交办事资料，属村级办理的，当即办理；属县乡办理的，由村级操作员扫描资料和拍照，上传至乡镇平台；属乡镇办理的，由乡镇办结；属县直单位办理的，由乡级操作员上传至相关县直职



责部门，县级操作员收集、分类、打印，按内部办事流程审批和办结，把繁琐的办理过程全部放在后台落实。在“申报、核验原件、受理、审核、审批”等各个环节，由县乡村三级操作员通过网络、电话、短信、通知等形式，第一时间告知群众办理情况，办理结果由本人或乡村代办员领取。在“受理、审核、审批”等各个环节，明确岗位职责、建立责任清单。同时，根据时间节点，在县“岳农”互联网公共服务平台指挥中心设置绿灯、黄灯、红灯等信号灯和实时监控，对三级平台办事进度予以提醒，为日常管理考核提供依据，并将办事进度、服务质量作为党建考核的重要内容。

岳阳县：着力打造一体化服务体系

精准布局建阵地。立足服务为民，按照县统筹、乡负责、村为主，实现三级联动一体化运转。建设县党群服务中心，作为县乡村一体化服务体系的指挥调度和后台数据中心，对全县 193 个村（社区）服务平台实现可视化远程管理和监督。15 个乡镇（办事处）均设有便民服务中心，负责与县有关部门对接，确保大部分服务事项在乡镇一级办结。所有村（社区）综合服务平台均常设综合服务和协调服务窗口，党务类、政务类、村务类、社会服务类、电子商务类共计 173 项服务，均可在这两个窗口办理。

重心下沉到一线。县委组织

部采取不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同、直奔基层、直插现场“四不两直”的方式，对 193 个村级服务平台全覆盖暗访，督促村干部值班、代办等各项制度落实，保证服务体系正常运转。组织部门牵头协调、纪委监委全面监督、政务中心具体负责，推动县政务外网延伸到每个村（居）综合服务平台。26 家县直单位对 173 项便民服务事项逐项整理，形成“两册两单”（指导手册管建设、操作手册管流程、服务清单管告知、宣传单管覆盖），切实把服务送到群众身边。推行线上服务，推广“岳农”服务平台，要求各村、居委会常住户每户至少有 1 人注册使用，长期在家党员注册率达 80% 以上，将能在网上办理的服务项目尽可能纳入网上办理，群众动动手指就可零距离办理 53 项服务事项。

创新举措优服务。开展“三帮三带”抓党建促脱贫攻坚活动，选派优秀县直单位干部常驻贫困村任“第一书记”或扶贫队员，193 个村（居）实现了“第一书记”全覆盖，81 家县直单位党组织与 46 个贫困人口较多的村党组织结对帮扶，1795 名机关党员干部与 2014 户贫困群众结对帮扶，今年以来帮助解决实际问题 600 多个。在党群服务中心布置初心展厅，成为全县党员教育的主阵地。设立初心课堂，现已举办国学、健康、摄影等公益讲座 73 场次，3700 余人受益。立足乡村振兴和现实学习需求，193 个村级服务

平台全部设立讲习堂，为基层党员群众送思想、送技术、送服务，213 名党员领导干部、党校教师、农技专家、党代表在讲习堂授课，培训党员群众 1.8 万人次。成立“七色之光”党员志愿者协会，发展会员 3000 多人，开展志愿服务 3 万余人次，帮扶困难学生、留守儿童等弱势群体 1200 余人。广泛开展县乡医生驻村义诊、城区老师下村支教、文艺名家下乡演出、科技特派员入户指导等活动，推动服务事项落地生根。

临湘市：以“双百”活动促平台规范管理

建立平台服务“新机制”。组织开展百支队伍进平台、百项服务下基层“双百”活动，助推村级综合服务平台成为强党建、固堡垒、兴农村、聚民心的基础工程、惠民工程和创新工程。建立层级分明、责任具体、考核严谨的管理体系，形成组织部牵头抓总，乡镇党委落实主体责任，村（社区）党组织书记履行第一责任，相关部门齐抓共管的工作格局。按照村务、党务、政务、商务和社会服务等 5 个类别，列出 177 项服务事项，形成便民服务清单，并对服务事项的办理层级、受理方式、责任主体、代办流程和服务标准进行调整优化。全市共配备村级便民服务员 529 名，乡镇代办服务员 61 名，选派党建指导员 161 名，确保村民服务中心承载的 177 项服务事项，都能通过即办、协办、代办、公开和告知



等方式，实现限时办结。

丰富乡村振兴“新内涵”。以村（居）民服务中心为依托，以“送理论、送政策、送科技、送医疗、送文化”为主要内容，推动社会公共资源向村（社区）下沉。乡镇（街道）根据村（社区）党组织和广大党员群众的意见建议，形成服务需求清单；各单位结合自身职能，建立服务供给清单；市委组织部根据两个清单在全市范围内统筹服务资源调度，确保161个村（社区）全覆盖。各部门单位依托村（居）民服务中心建起人大之家、青年之家、妇女之家、科普e站、律师值班室、电商中心、供销服务站等活动阵地，拓展村级平台服务功能。为确保“双百”活动常态化开展，市委实行统一调度管理、定期督查通报、综合考核评价。两个月时间，全市已有62个市直单位、14个乡镇（街道）、15个“两新”组织开展了首轮“双百”活动，利用“村（居）民讲习堂”举办知识讲座95场次，提供现场服务38场次，受益党员群众2.7万余人次。

打造绿色增长“新亮点”。围绕乡村振兴战略主题，引导产业主管部门与村（社区）结对共建促发展，依托村级平台成立专业合作社、农业产业协会等，充分挖掘各村（社区）地域特色和资源优势，因地制宜打造“一村一品”。确立21个示范村，通过政策扶持、资金倾斜、技术指导等措施，在每个示范村确定1个特

色项目或主导产业。截至目前，全市依托村民服务中心创办经济实体45家，成立农技协组织26家，专业合作社365个，每年创造经济效益1.6亿元，其中为72个村增加村级集体经济收入210万元，在加快推进乡村振兴中发挥了重要辐射带动作用。

华容县：创新创优管理 用好用活平台

打通便民服务快车道。制定平台“管用十条”和考核细则，对平台布置、功能定位、便民服务、产权管理、日常管护等方面作出具体规定。在政策允许范围内将便民服务事项下沉到村一级，梳理确定便民服务事项125项，组织民政局、人社局、卫计局等县直部门开通服务事项接口，实现县乡村三级信息网络联通。优化整合便民服务大厅岗位设置，推行“1+1+N”便民值班模式和村干部值班签到制、每周例会制、服务承诺制、首问责任制、限时办结制等“五制工作法”。平台运行以来，全县1381名村干部全部实行轮流值班办事，每天接待办事群众800人次，办理便民事项1000余件。

开辟党群活动主阵地。利用党员活动室和村民讲习堂，集中开展“学习十九大、建设新华容”等主题党日活动，定期组织党员群众开展政策理论、党纪法规、公民道德教育。全县农村党员在移风易俗、环境整治、信访维稳等工作中充分发挥先锋带头作用，

特别是党员在“治陋习树新风”专项整治中带头执行、带头劝导、带头监督，引领了农村文明新风。组建“党员志愿宣讲团”，每月到“村民讲习堂”开展巡回宣讲。向党员群众开放图书室、广场和健身器材，组织开展送戏下乡37场次、农民广场舞大赛23场次。

构建引领发展新龙头。坚持以推进平台管理使用为契机，全面加强村级干部队伍建设，每村明确一名40岁以下的村干部作为村级便民服务员，有28个村聘请村级后备干部担任村级便民服务员，明确96名乡镇站所工作人员、165名县直部门工作人员从事便民服务事项审批工作。利用岳农平台推进抓党建促脱贫攻坚，通过精准扶贫数据系统对48支驻村工作队126名驻村工作队员实行出勤定位打卡、上传工作动态等管理。161个村与供销社合作成立“惠农综合服务社”，设立县域农特产品和一村一品展示专柜，引进供销e家、邮乐购、淘宝等电商平台开展线上营销，引进农商、邮政等银行进驻开展小额存取服务，引进并开展社会保险保障代办、水电话费代缴、物流快递、土地集中流转等服务。巡回举办农业适用技术培训班。将村级平台建设与美丽乡村建设相结合，打造以村级平台为中心、以特色民房为辐射的美丽乡村示范点，已建成三封寺镇莲花堰村等一批美丽村庄。



坚持探索创新务求实效 扎实推进党代表任期制工作

中共岳阳市委组织部

近年来，岳阳市围绕党代表履职尽责常态化、作用发挥经常化、联络服务规范化，积极探索创新，狠抓工作落实，党代表任期制工作取得了新成效。

健全工作机制，党代表履职有保障。岳阳市委把党代表任期制工作作为全市党建制度改革的重要内容，强化制度机制创新，确保这项工作规范运行、有力推进。成立工作机构。市县组织部门均成立党代表联络工作办公室，加强对党代表的联络、组织、管理和服务。按照有场地、有人员、有经费、有台账、有制度、有活动“六有”标准，全市所有乡镇（街道）和村（社区）建立党代表工作室，部分企业、学校建立个人党代表工作室，开辟党代表履职新阵地。健全制度机制。先后出台《岳阳市党代表任期制实施办法》《岳阳市党

代表提案、提议、询问暂行办法》、《关于全面试行乡镇党代会年会制的实施意见》等制度，把党代表活动经费列入年度财政预算，为党代表充分履职、发挥作用提供制度保障。营造舆论氛围。采取会议推进、现场指导、督促检查等方式，推动党代表任期制工作落实到位。在市级媒体开辟专栏，动态发布信息，广泛宣传党代表履职情况和优秀党代表的典型事迹，提高党代表的关注度和影响力。

创设活动载体，党代表履职有平台。结合各领域党代表岗位特点和工作实际，组织全市各级党代表开展主讲一堂微党课、联系一个党支部、帮扶一户贫困户、开展一次视察调研、提出一条有价值的意见建议“五个一”活动，为党代表履职创设载体、搭建平台。开展政策宣讲活

动。各级党代表积极参加“千名党组织书记讲党课”、进“村（居）民讲习堂”开讲等活动，带头当好十九大精神的“宣传员”和“传播者”。今年春节以来，全市16201名党代表利用村（居）民讲习堂、农村党员冬春训、支部主题党日等平台，面向基层党员群众集中宣讲十九大精神32406场（次），参与的党员群众达167万余人次。开展结对帮扶活动。结合加强党员教育管理工作，推行党代表联系流动党员，按照“就近、就地、就便”原则，每名党代表到所在选区结对联系1—2名流动党员、至少结对帮扶1户贫困户，履行“四有四共”帮带责任，即平时有人访、惑时有人解、贫时有人帮、难时有人助，共同学习提高、共推脱贫攻坚、共树文明新风、共促社会和谐。开展驻室接待听民声活



动。全面推行党代表接待日制度，规定每月15日为党代表接待日，明确党代表接待党员群众工作流程，规范接待登记、交办、回复、反馈、归档等环节，切实畅通党代表收集社情民意和党员群众反映诉求的渠道。对收集到的合理化意见建议，由党代表会同基层党组织衔接相关部门跟踪办理，推动问题解决，及时回复反馈。今年来，各级驻室党代表开展接待活动1.6万余人次，合力促成涉及环境保护、扶贫助困、基础设施等8000多个具体问题较好解决。开展联系指导党支部活动。围绕推进党支部“五化”建设，每名党代表联系一个基层党支部，根据农村、社区、机关事业单位、国有企业、非公有制经济组织和社会组织、学校党支部“五化”建设分类实施细则，通过列席会议、参加组织生活和支部主题党日，帮助提高党支部工作水平。

加强教育管理，党代表履职有能力。坚持严把入口、抓在日常、融入日常，不断提高党代表的履职能力和综合素质。选准选好党代表。把加强党的领导贯穿党代表选举产生全过程，强化党组织主导，突出政治标准。2016年市县乡党委换届工作中，严把政治关、廉洁关、身份关、结构关、程序关、纪律关，严格党代表资格审查和身份认定，统一

组织对党代表人选进行“六必查”、“六联审”和个人有关事项报告查核，真正选出了一批符合条件、代表广大党员意愿、具有较好素质的党代表。强化教育培训。以党委换届工作部署为契机，采取以会代训、召开座谈会等形式，宣传党代表任期制有关规定，讲解党代表参政议政、民主监督、服务群众等业务知识。同时，依托市县党校，通过理论辅导与履职实践相结合、集中授课与视察调研相结合、专家讲座与座谈交流相结合的方式，加强对党代表的业务培训。加强日常管理。专门印制《党代表履职情况纪实手册》，要求党代表将每次视察、走访、调研、接待党员群众中收集的意见建议记录在册，将党代表履职情况纳入年度考核。

服务中心大局，党代表履职有作为。各级党代表通过驻室接待，列席党内相关会议，开展走访调研等途径，掌握一手资料，积极撰写提案建议，彰显履职作为。在办好民生实事中当先锋。各级党代表通过“驻室接待+基层走访+建言献策”，尽心尽力解决群众关注和盼望的热点难点问题。省第十次党代会代表赵岳平通过向省委提交《关于尽快解决2011年以来城镇独生子女父母奖励的提议》，促成了我省正式出台《湖南省完善城镇独生子女

父母奖励办法若干规定》，受惠群众达189万人。市党代表邓红梅通过向市委提交意见建议，推动城区与城郊公交票价不公、城郊居民没有享受公共自行车等民生问题得到解决。在助力脱贫攻坚中挑重担。围绕抓党建促脱贫攻坚，全市1.6万余名党代表积极参与先富党员带头扶贫献爱心、贫困党员带头脱贫树信心“双带双心”主题实践活动，带头结对帮扶贫困户，加强思想引导，帮助解决具体问题，为决胜脱贫攻坚作出了积极贡献。市党代表李大树组织贫困群众加入村级葡萄专业合作社，走上共富道路。在引领文明新风中作表率。在“治陋习、树新风”专项行动中，全市1.6万名党代表带头贯彻落实市委决策部署，带头公开承诺婚事新办、丧事简办、其他不办，带动党员群众自觉抵制婚丧喜庆大操大办、人情开支水涨船高等陈规陋习和歪风邪气，倡导新风正气，推动基层治理面貌发生了显著变化。在急难险重任务中打头阵。在重点工程项目、防汛救灾等急难险重任务中，各级党代表冲锋在前、攻坚克难。去年7月，各级党代表在防汛救灾中身先士卒、奋不顾身，带领党员群众奋力抗击洪水，开展生产自救。汨罗市三江镇党代表李大元在组织群众转移过程中，不幸卷入洪水，壮烈牺牲。



坚持党建引领 服务乡村振兴

——平江县以“两发挥一促进”主题活动推进“空心房”整治

胡 伟

为坚决落实市委部署，认真下好乡村振兴“先手棋”，平江县结合工作实际，创新开展以“充分发挥基层党组织在‘空心房’整治和规范村民建房中的引领作用、充分发挥共产党员在‘空心房’整治和规范村民建房中的带头作用，促进美丽乡村建设”为主要内容的“两发挥一促进”党建主题活动，推动“空心房”集中整治行动稳步实施，为全县美丽乡村建设打下坚实基础。

一、活动背景

面对新形势新任务新要求，平江县按照市委“空心房”整治行动要求，在全县基层党组织和广大农村党员中部署开展“两发

挥一促进”主题活动，切实找准党建工作与业务工作的结合点，服务全县发展大局。

1.选准党建工作的切入点，破解“两张皮”难题。基层党组织的地位和作用弱化、党员先锋意识淡化、党员管理虚化等问题，一直是困扰基层党建提质增效的难点所在。今年，省委组织部在全省部署开展“五化”支部创建活动，对基层支部建设提出了具体要求。结合市委部署的“空心房”集中整治工作，我县突出“围绕发展抓党建，抓好党建促发展”工作思路，大胆跳出“就党建抓党建”的思维定势，通过抓党建来促动工作，以工作实践来强化党员教育管理，有效

发挥各基层支部的组织引领作用和广大农村党员示范带动作用，找到了破解党建工作“两张皮”难题的突破口，成为新时代全面提升党建工作水平的大胆创新，具有积极意义。

2.瞄准服务群众的落脚点，畅通“最后一公里”。基础不牢，地动山摇。基层党支部和党员作为最基层的基础，是联系服务群众的“最后一公里”，是紧密联系群众、服务群众的桥梁和纽带。今年，我县部署开展“两发挥一促进”主题活动后，各基层党支部通过宣传党的方针政策、领导基层治理、团结动员群众，密切党群关系；广大农村党员积极参与“空心房”整治



行动，通过示范带头宣讲空心房整治政策、自觉维护拆除现场秩序、及时清理建筑垃圾等方式，以实际行动维护群众利益、融洽党群关系，进一步增强了群众的凝聚力、向心力。

3.把准乡村振兴的主攻点，认真下好“先手棋”。年初，在全市市县乡党政负责干部大会上，市委部署“空心房”集中整治行动，扎实部署乡村振兴“先手棋”。会议召开以后，平江县及时传达贯彻，结合全县实际，制定下发了“两发挥一促进”主题活动实施方案，在全县1600多个基层党组织和36700多名党员中部署开展此项活动，并细化出台了严格的考核方案，督促激励各基层党支部和广大党员在推动工作中发挥作用，体现价值。客观分析，我县将活动开展融入工作实践，抓住了基层支部和党员作用发挥两个关键，使“两发挥一促进”主题活动成为了推进工作的有力抓手。

二、主要内容

“两发挥一促进”活动主题鲜明，内容充实，活动主要目的是充分发挥基层党组织在“空心房”集中整治和规范农村村民建房中的引领作用和共产党员在“空心房”集中整治和规范农村村民建房中的带动作用，促进美丽乡村建设。

1.突出支部组织引领。“两发挥一促进”主题活动部署以来，各基层党支部在宣传发动、

有效管理、志愿服务、督查考评上发挥组织引领作用，通过召开党员大会、村民组长会等方式，依托横幅标语、微信广播等载体，加大宣传力度，不断提高群众对政策的知晓率，为推动工作营造氛围。瓮江镇洪山村党支部召开党员、组长、户主代表会，支部每天汇总工作进度，在微信群进行通报，截至目前，该村已成功拆除空心房119栋，腾地面积达1.5万余平方米。木金乡保全村党支部自发成立“志愿服务队”、“义工队”，现场维护秩序、带头清扫垃圾、帮助群众搬运物资，4月底，就全面完成了“空心房”集中整治任务。

2.强化党员示范带头。党员带好头，群众跟着走。活动部署以后，支部党员和“空心房”拆除党员户第一时间响应，示范带头拆除空心房，为身边群众树立榜样。广大农村党员及时亮身份、晒承诺，带头与“空心房”拆除户结对子，做通群众工作。梅仙镇玳璋村支部书记带头拆除自家空心房，并发动村上“两代表一委员”，与空心房户子结对做思想工作，大力宣讲政策，引导督促户主主动拆除空心房。三市镇白雨村支部党员不分日夜，采取包片包户的形式，上门做群众思想工作，成功拆除“空心房”63栋，超额完成一期下派的工作任务。

3.引导群众积极参与。通过讲政策、讲利益，以赢得群众的

认可和支持。同时，在政策执行中，坚持“拆、建、管”并重原则，亮明拆除要求和补偿标准，实行阳光拆除和和谐拆除，为群众着想，维护群众利益。在各基层支部和党员的影响带动下，许多在外打工创业的群众，利用节假日或休息时间，专程回家做通家人工作，以实际行动支持“空心房”集中整治行动。向家镇88户群众主动提出拆除自家“空心房”，为秀美乡镇建设出一份力。全县2600余户群众自主拆除“空心房”，80余名企业负责人，主动申请拆除废弃厂矿、砖场、厂房，用于腾地支持全县发展建设。

三、活动意义

实践证明，“两发挥一促进”党建主题活动是新形势下，我县党建工作的创新实践，活动的开展对加强基层党组织管理、锤炼党员党性修养具有双重促进作用，成为我县新时期基层党建工作的实践之举。长远来看，创新开展“两发挥一促进”主题活动：

1.有利于提升基层党组织的组织力。基层党组织组织力强弱直接关系到党的创造力、凝聚力、战斗力和领导力、号召力，对党执政兴国具有重要影响。平江县部署开展“两发挥一促进”党建主题活动，紧扣新时代党建工作要求，抓住了基层党建工作的关键。在工作实践中，我县注重以支部的示范引领来打开工作



局面，既强化了支部的危机感、刷出了支部的存在感，又提升了支部的组织力、体现了支部的战斗力。同时，通过工作实效来检验出各党支部状况，准确为各支部画像，为加强对支部的管理提供了重要依据，对推进基层支部“五化”建设具有重要意义。

2.有利于锤炼广大党员的党性修养。党的十九大明确了农村党员的初心和使命。作为农村党员，如何在日常的学习实践中强化党性修养，自觉与党中央保持高度一致。结合市委部署的“空心房”集中整治行动，我县创新推进“两发挥一促进”主题活

动，为广大农村党员搭建作用发挥平台，激励广大农村党员示范带头，通过亮身份、晒承诺，将为人民群众谋幸福的宗旨观念刻在头脑、融入工作、寓于实践，在工作一线服务群众、锤炼党性担当，在争创业绩、展现自身价值中，感悟党员姓“党”的深刻内涵。

3.有利于推动基层工作落地见效。党建工作成效怎么样，工作实效是最好的检验。活动部署以后，我县500多个农村党支部和27000多名农村党员积极响应参与。截至目前，全县有563名“空心房”党员拆除户带头拆除

“空心房”，6380名党员与“空心房”户主结对。在基层党组织和党员的引领带头下，全县已成功拆除“空心房”1.5万余栋，面积230多万平方米。其中，向家镇在基层党组织的组织引领和广大党员的示范带动下，10天拆除883栋“空心房”，拆出了“空心房”整治的向家速度，“两发挥一促进”主题活动效果在实践中得到了检验，取得了明显成效。

（作者系中共平江县委常委、组织部长）





【编者按】近年来，按照上级部署安排，我市先后接收了一批来自中央、省及宁夏有关单位的挂职锻炼干部，经前期对接、充分交流，根据专业背景、工作经历等不同，安排他们到县市区担任一定领导职务。挂职干部珍惜机会，奋发有为，在当好党委政府参谋决策、助推经济社会发展中发挥了积极作用，展现出良好作风形象，受到干部群众的一致好评。6月21日，我市召开来岳挂职干部座谈会，会上挂职干部结合挂职期间所思所想所为，畅谈收获体会，热议岳阳发展，现将部分发言材料（排名不分先后）摘录如下：

发挥所长助力经济建设

汪 洋

去年初，根据组织安排，我有幸到革命老区平江县挂职锻炼，协管金融、政府融资平台和县城建项目融资工作。现将工作情况和挂职体会简单汇报如下：

一、主动服务，为金融回归实体经济实现企业多渠道融资搭建平台

坚持每季度组织县内外银行、担保公司、券商等金融机构开展形式多样的银企对接活动，推介金融产品，为信贷资金脱虚向实、支持实体企业发展搭建平台。积极对接省农担和省中小企业担保公司，召集相关部门多次研究并制定我县担保合作模式和

工作方案，切实解决我县中小企业和服务“三农”融资难、融资贵的问题。平江县作为国贫县，享有企业IPO上市的绿色通道政策。为此，一方面我深入走访调研我县中惠旅、山润油茶、华文食品、方正达等拟上市企业，组织政府相关部门定期召开上市工作协调推进会，协调急需政府解决的问题，精准发力为企业抢抓政策机遇，尽早上市扫清障碍。另一方面，对暂不具备IPO上市条件，又有在资本市场融资意愿的企业帮助他们对接券商，举办新三板、湖南股交所、私募股权融资专题培训和洽谈会，为企业

实现多层次资本市场融资提供纽带服务，我县与第一创业证券签订了一司一县帮扶协议，对我县有资本市场融资意向的企业进行辅导，目前已完成天岳幕阜山的尽调，计划今年新三板挂牌。

二、科学考核，为县内金融机构服务实体经济制定激励考核方案

去年以来，我组织县人行、财政局、金融办每季对各家银行开展季度考核工作，并由县长亲自召开金融工作季度讲评会。截止2018年5月末，我县存款余额285亿元，贷款余额165亿元，存、贷款总量稳居岳阳六县市第



一，存贷比达57.7%，由去年第三位上升至第二位，金融保险税收总额突破1亿元。这些成绩主要得益于县政府制定的考核激励政策。今年初，我县根据中央支持实体经济发展，规范政府平台融资行为和防范债务风险的相关政策，对考核办法做了调整，加大了对实体企业贷款投放、金融扶贫、普惠金融的分值，增加了平台转型规范融资的内容，充分调动了县内各家银行的主观能动性，在确保风险可控的前提下，各行主动争取上级行政策、额度支持，更加有力地保障了我县金融精准扶贫、中小企业等实体经济快速发展，实现了政银企多赢的局面。

三、落实政策，为创建省级金融精准扶贫示范县和试点世行普惠金融项目上下联动

金融扶贫是脱贫攻坚的一项重要内容，我主动请缨，协助分管金融扶贫工作。今年三月我县启动了创建省级金融精准扶贫示范县工作，先后出台了《平江县金融精准扶贫示范县创建工作实施方案》《产业扶贫贷款与贫困户利益联结机制工作方案》《产业扶贫风险补偿金和贴息资金使用管理办法》《三站一社融合工作方案》等系列文件，组织相关部门和金融机构认真贯彻执行省市县金融扶贫政策，助力贫困户

精准脱贫。我县农商行勇挑重担，2017年末，新增小额扶贫贷款7513笔，金额2.47亿元，贫困户贷款获得率达15.4%，完成省下达全年任务1.36亿元的180%，建成扶贫再贷款示范点4个，其中白龙园林达省级标准。县人行、农商行、商粮局、邮政局联合开展金融扶贫服务站、助农取款服务站和农村电商服务站“三站融合”，去年底全面推进48个点的融合建设，今年上半年对未建站的44个贫困村三站融合全覆盖。目前各项创建工作正如火如荼的推进实施，计划在8月份迎接省里验收。此外，利用我县作为世界银行普惠金融综合试点的契机，邀请北京联动优势科技有限公司来我县传经送宝，运用“互联网+”，移动支付等科技手段加快农商行便民服务点建设，发挥农行、邮储银行移动POS机、助农取款点的功能，提升金融科技含量，形成合力共同推进世行普惠金融平江综合试点项目的落地。

四、积极建言，为规范平台融资行防范政府性债务风险出谋划策

去年以来，为规范地方政府举债融资行为，国家六部委50号文、财政部87号文、28号文、61号文等相继出台；去年底中央经济工作会议强调防范化解重大风

险作为三大攻坚战之首。面对当前从紧的金融政策和融资环境，结合我县平台和项目融资的实际情况，我多次建议加快政府融资平台的市场化转型已刻不容缓，在清理规范原有银行贷款的基础上，逐步改善政府平台负债结构，在政策允许范围内创新融资模式，加大直接融资力度，积极引进社会资本，逐步实现市场化融资。我县今年出台了防范政府性债务风险及化债实施方案、目前正在讨论制定政府融资平台转型实施方案。

五、两点体会

一是关心，无论是省市组织部门还是县委县政府，对挂职干部很关心，在工作中提供必要的支持，在生活上给与最大的帮助，让我们挂职干部无后顾之忧，能全心全意投入工作。二是关注，省市组织部定期了解挂职干部工作情况，组织大家实地调研考察，召开座谈会交流挂职心得和经验，关注挂职干部的成长，将各自的专长更好的融入当地工作，促进我们不断提升地方工作能力和水平，确保挂职的良好效果。

（作者系广发银行长沙分行市场八部副总经理，挂职平江县政府副县长）



扛实扶贫攻坚的政治责任

邢朝虹

财政部党组按照中央定点扶贫工作部署，切实把定点扶贫作为一项重大政治任务扛在肩上。为帮扶平江打赢精准脱贫攻坚战，部党组明确提出要加大优秀干部选派力度。根据组织安排，我于2018年2月1日到任平江县委挂职，成为财政部自2002年开始对平江县定点扶贫以来派出的第17位挂职扶贫干部，同时组建财政部驻平江县定点扶贫工作队，由我任队长，与财政部及省财政厅同时派驻平江县的另3名扶贫干部一起，负责落实财政部定点扶贫前线工作任务。挂职5个月来，我时刻不忘组织的信任和嘱托，不忘初心、牢记使命，坚决贯彻党中央脱贫攻坚战略部署，坚决落实部定点扶贫工作领导小组交办任务，秉承真扶贫、扶真贫理念，积极投身到平江县脱贫攻坚工作，希望不辱使命，也希望自身在挂职扶贫工作中在各方面都得到提高和锻炼。

一、工作情况

1. 深入一线调研，掌握一手情况。一是走村入镇。平江是地域大县（4125平方公里）、人口大县（112万人口），全县共有24个乡镇496个行政村，作为县委副书记，我已走访19个乡

镇45个行政村，与镇、村干部座谈，了解脱贫攻坚情况，督促工作进展，为贫困户送上慰问。二是调研产业。通过调研农村、农庄、合作社、工业园、工业企业、旅游项目以及到资源禀赋发展起点类似的临县浏阳市走访取经等，在对比中全面审视平江县经济、社会、文化、生态及三次产业发展情况。三是考察基础设施。对标脱贫摘帽考核指标，兼顾长远发展，通过实地踏查、调度行业部门以及邀请部省行业主管部门调研等方式，了解全县交通、饮水、电信等基础设施发展状况。通过踏勘走访，认为平江县除对标脱贫摘帽做好各项工作外，衔接乡村振兴实现稳定脱贫和可持续发展的短板在于教育、人才、通信及旅游等优势资源开发，从而着力做好相关工作。

2. “四级财政联动”，强化经济支撑。财政部定点扶贫工作创造性提出“四级财政纵向联动机制”，以挂职扶贫干部为纽带，依托财政部、省财政厅、市县财政局，畅通需求反馈、资金下达和信息交流渠道，在符合国家相关政策规定前提下，充分考虑平江县脱贫攻坚需求，在现有转移支付渠道加大各领域支持力度。2018年

财政部驻平江定点扶贫工作队成立以来，我带领工作队充分发挥“四级财政联动机制”作用，累计为平江县新增落地革命老区转移支付资金、电信普遍服务试点资金、支持村集体经济发展资金、芙蓉学校建设资金等近1亿元。

3. 引入社会力量，构建大扶贫格局。一是引入“中信置业杯”中国女子围棋甲级联赛平江分站赛。赛事得到央视、人民日报等近30家媒体报道，赛事组委会捐赠希望围棋教室，聂卫平棋圣等职业棋手下公益指导棋，中信置业向“大爱平江”慈善基金捐款50万元等，一系列活动和宣传增强了平江县人民的自豪感、自信心，助力了平江脱贫攻坚和“围棋进校园”，起到了扶贫、“扶智”和“扶志”的综合效应和深远影响。二是引入央视电影频道脱贫攻坚战“星光行动”。目前正在与央视对接明星团队落地等事宜。三是积极对接促成平江县入选碧桂园集团对全国8省13县的整县帮扶名单。目前碧桂园集团扶贫团队已经入驻平江，并初步提出发展花卉苗木基地等七项帮扶措施。四是扩大平江特色产品销售渠道。与中国国际技术智力合作公司旗下“中智关爱通”建立工作对接，



将平江山桂花蜜、山茶油、平江酱干等地理标志性特产纳入“中智关爱通”产品库，向有关合作单位推广销售。财政部机关工会率先将平江产品纳入财政部“关爱通”节日慰问品目录，发动干部职工购买。五是联系各方捐资、捐物、捐服务。包括：向中国教育发展基金会争取950元资金支持学校建设、资助贫困教师；推广校县合作扶贫模式，帮助培训职业技术人才；推动成立喻杰奖学金；联系湖南城市学院利用无人机航拍技术对汨罗江河道进行巡河航拍，利用现代技术手段更好地落实“河长制”；广泛联系爱心企业和人士向村集体、村民、贫困学生等捐赠秧苗、树苗、生活物资、图书学具、现金以及书画艺术作品等。

4. 注重加强培训，强化人才支撑。一是加强对平江县扶贫干部培训。2018年以来，财政部先后在长沙举办扶贫工作培训班、在上海举办西部财政局长培训班、在北京和烟台举办扶贫项目资金绩效管理培训班，这些培训班都把财政部定点扶贫县扶贫干部作为重点培训对象之一，其中长沙培训班还在平江设置现场教学课。我带领扶贫工作队积极配合部内举办的培训班，先后组织60余名平江干部参加培训，提高平江干部精准扶贫业务水平。二是加强种植养殖培训。扶贫工作在创建的校县合作框架下，联系湖南农业大学组织开办2018年湖南省“三区”科技人才支持

计划平江县种植养殖技术培训班，针对性地开设9个专题，对平江县种植养殖户53人进行培训，并专门培训指导70多位新型职业农民；联系中南林业科技大学对丽江村、欢乐果基地进行果树种植技术培训。

5. 着眼基层工作，督导联点村出列。一是落实财政部部署，协助做好财政部6个基层党组织与平江县6个村党支部共建帮扶工作，财政部通过部门预算及机关党费结余资金等安排该6个村300万元帮扶资金。我带领工作队员充分发挥前线作用，一方面督促平江县政府切实履行好资金安排使用管理责任，另一方面及时向部内相关基层党组织报告共建村脱贫攻坚进展情况。二是积极参与县级联村帮扶工作，我与扶贫工作队员，基本都安排在平江最边远的贫困村进行帮扶。三是作为财政部驻平江定点扶贫工作队队长，指导和帮助做好财政部派驻平江的驻村第一书记工作。

6. 加强扶贫宣传，营造浓厚氛围。为推广脱贫攻坚好的做法和经验，吸引更多社会资源参与打赢精准脱贫攻坚战，争取广大群众对扶贫工作的认知度、认可度、满意度，我带领扶贫工作队精准扶贫工作中高度重视宣传。一是建立平江县定点扶贫工作队信息专报制度，梳理提炼工作措施、进展、动态、成果等，报财政部、送省财政厅、抄县委、县人大、县政府、县政协，保持信息畅通，目前已报送18期。二是

通过央视、湖南卫视、湖南教育台、平江电视台等电视媒体，中国财政、湖南日报等纸媒，以及微信公众号、朋友圈等自媒体直接或间接宣传平江县情、民情、贫情以及平江县脱贫攻坚工作、财政部定点扶贫工作等。三是在走访调研及慰问贫困户过程中不忘传达财政部帮扶政策和财政干部职工对定点县深情关怀。

二、工作体会

1. 党中央统筹部署，脱贫攻坚战是必胜任务。打赢脱贫攻坚战是党中央、国务院作出的重大战略部署，是落实共享发展理念的重要内容，是构建社会主义和谐社会的重要前提，是实现小康社会的重要保证。习近平总书记强调：“言必信，行必果。农村贫困人口如期脱贫、贫困县全部摘帽、解决区域性整体贫困，是全面建成小康社会的底线任务，是我们作出的庄严承诺。”这体现了我们党对于兑现打赢脱贫攻坚战和实现全面建成小康社会这一庄严承诺的强大自信，同时也为政府各部门和各级党员干部，向剩余深度贫困地区集结攻坚，吹响了冲锋号、发出了动员令。作为党组织派出的挂职扶贫干部，我有幸成为落实脱贫攻坚战这首要政治任务 and 第一民生工程的前线一员，深刻领会中央关于打赢打好脱贫攻坚战的重要意义，从不忘我及我带领的财政部定点扶贫工作队光荣的使命担当，时刻坚定帮扶平江县全面完成脱贫攻坚任务的信心。



2. 财政部党组高度重视，广大干部职工倾情帮扶。一是部党组高度重视。2017年9月，财政部专门成立定点扶贫工作领导小组，由部党组书记亲任组长，两位副部长任副组长。2017年以来，中纪委驻财政部纪检组长赵惠令、财政部副部长胡静林先后带队赴平江县，实地了解脱贫工作进展，看望慰问干部群众。2018年1月，又专门邀请平江县委书记到北京，五位部领导特别是时任党组书记、部长肖捷同志参会，与平江县共商精准扶贫举措。二是财政部定点扶贫工作领导小组成员单位涵盖到部内十几个司局，每个司局分别确定1名司局级负责人和1名处级联络员，专人负责定点扶贫工作。各司局之间横向协作，实现信息共享、业务互补、统筹协调资源，平江县很多资金政策落实是部内司局和省财政厅主动提供信息和服务，平江县寻求帮助的工作事项，部内司局及省财政厅均给予不遗余力的帮助和支持。三是广大干部职工爱心奉献。“平江县”在财政部广大干部职工中成为2018年年度热词。部内相关司局竞相组织爱心购物、义务捐款行动。广大干部职工自发通过电商平台、财政部职工“关爱通”等，踊跃购买平江产品，并积极推广宣传。

3. 平江县党委政府真抓实干，举全县之力决战脱贫攻坚。平江县是全国第一批国家级贫困县，先后于1986年、1994年、2002年和2012年四次被列为国家扶贫开发工作重点县，贫困

面广、贫困度深，自财政部定点帮扶以来，先后有23.48万人稳定脱贫，但到2014年仍有建档立卡贫困村136个、占总村数的27.4%，建档立卡贫困人口41482户142848人、贫困发生率为14.48%。截至2017年底，通过集中攻坚，全县有贫困村80个、未脱贫人口14805户45031人，贫困发生率降低至4.5%，在2016年、2017年先后被评为全省脱贫攻坚先进县。一是县单位政府重视、担当。脱贫攻坚以来，平江坚持以脱贫攻坚统揽经济社会发展全局，县扶贫开发工作领导小组实行县委书记、县长双组长制，县常委会、县政府常务会每年专题研究扶贫工作在30次以上，县委副书记、县人民政府常务副县长坚持定期调度，33名县级领导包干负责乡镇并联村帮扶。二是各级单位全部参与。县党委政府成立脱贫攻坚摘帽工作指挥部，下设10个分指挥部，12名县级领导分别担任指挥长或副指挥长，分指挥部成员单位达到50个。县域6家省直单位、143家市直单位、5个市辖区和116家县直单位全部参与驻村帮扶。三是全民奉献。每名在岗干部职工帮扶2-5户贫困户、1960名农村富裕党员结对帮扶2620名贫困对象，16个县内行业、12个异地商会、27家爱心团体、3000余家县内外企业2万多人参与“大爱平江”扶贫助困慈善协会和基金会扶贫助困，结对帮扶贫困户2715户10048人，形成脱贫攻坚浓厚社会氛围。

4. 我付平江以真情，平江报我以锤炼。一是增强了党性，净化了心灵。脱贫攻坚感人事迹层出不穷，基层干部绝大多数能坚持“群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应”这“唯一标准”，把自己置于他们的位置上，带着深厚感情，走到贫困群众中去，找到化解矛盾的方法，解决他们最急需解决的问题。通过亲眼所见，真实地体验到基层干部的为脱贫攻坚付出的心血和努力，深深让我感受到我们党的事业的发展得益于这样一大批默默无闻的基层干部。二是磨练了意志，丰富了经验。挂职工作需要耐得住寂寞，要克服一定的生活环境的考验，但我更珍惜挂职扶贫给我带来的基层体验，这将使我在今后的工作中进一步增强考虑和处理问题的深度和宽度，建言献策将更加能够切实考虑基层的实际情况，更加有的放矢。更加贴近地气。三是锻炼了能力，增长了才干。根据县委的决定，我协管扶贫、分管旅游、联系交通和投融资等工作。扶贫工作涉及方方面面，使我对各个行业的发展、各个部门的工作均有不同程度的了解。通过参加县委常委会议和书记会，对县域治理方方面面均有所参与。虽然到目前到平江挂职仅5个月，但我在决策能力、组织活动能力、应急管理能力、协调能力等多方面都得到了锻炼。

（作者系财政部经济建设司交通处处长，挂职中共平江县委副书记）



感谢组织关心和厚爱，我于2017年1月到湘阴挂职锻炼，任湘阴县委常委、副县长。作为金融挂职干部，在湘阴主抓金融工作，结合湘阴县情，既致力于引入金融资源，更致力于提升金融意识，金融工作始终聚焦于核心目标：服务县域经济发展。现将工作情况及心得体会汇报如下：

一、工作情况

1. 金融支持实体经济振兴。打造资本市场“湘阴板块”。2017年6月我县与湖南股交所签订战略合作协议，启动全面合作，通过培训、辅导、路演等“定制”服务，在企业股改挂牌和股权融资方面都取得突破，成功打造了区域资本市场的“湘阴板块”。今年3月，省政府金融办党组书记、主任张世平来湘阴进行专题调研，肯定了湘阴做法和成效，在2018年第10期《湖南金融调研》上刊发调研报告，计划在全省推广湘阴经验。搭建企业信用体系平台。为有效解决中小企业融资难题，我县通过反复考察、研究，决定启动企业信用体系建设，通过周密组织，历时半年全面采集县内30多个政府部门70多万条企业数据，成功搭建企业信用大数据平台，可以为企业精准画像，进而为企业发放免抵押信用贷款，真正把“信用变成贷款”。试点推进应收账款融资。为提升我省金融服务实体经济的能力，省金融改革发展领导小组决定推动中小微企业应收账款融资专项行动，选择长沙芙蓉区、湘潭经开区和湘阴县开展试点。目前，我县完成了核心企业、融资企业和合作银行的筛选，基本完成平台搭建，为湘阴企业增加了全新融资渠道。

2. 金融支持乡村振兴。创新“党建+金融”模式。2017年12月我县组织部、金融办和农商行共同推出“党员先锋计划”。通过对党员评议授信、发放贷款，鼓励党员带头发展产业，带领群众致富。截至今年5月，我县有1万多名党员通过评议，共计获得6亿元预授信，已发放贷款5000多万元，其中用于种养殖业占比达60%，有效支撑了乡村产业振兴。同时，在发展产业过程中，培养进步群众加入党组织，增加新鲜血液。《湖南日报》专题推介了我县“党建+金融”模式。率先推广农业担保贷

服务县域经济

支持两大振兴

肖华

款。2017年3月我县与省农信担开展战略合作，在县域内全面推广农业担保贷款。“惠农担——粮食贷”全省首发在我县举行，贷款综合成本率3.61%，广受农户欢迎，激活了我县农业生产。2017年累计发放贷款3500万元，今年前5个月已超2000万元。积极践行普惠金融战略。为落实我省“一县两行”要求，我县首家村镇银行——星龙村镇银行于今年4月开始试营业。同时，重点引进农村新金融代表中和农信在我县设点经营，该机构“线上+线下”直接服务普通农户，5月份已发放第一批贷款。为助推我县特色农业发展，今年上半年还开展了小龙虾特色农业保险试点，承保面积1500多亩。

3. 全力提升金融格局。县域金融短板主要体现在：金融资源不足、金融意识不强、金融工具运用不充分等方面。为补齐短板，提升金融格局，在支持两大振兴过程中，主要致力于以下四个方面改善：一是引进资源，补齐金融要素；二是多管齐下，搭建金融平台；三是务实创新，完善金融机制；四是聚焦重点，推动金融创新。

二、工作体会

1. 珍惜挂职平台，不问收获。县域挂职是全新的定位、全新的视角、全新的使命。除金融工作，还投入到项目建设、招商引资、扶贫、防汛、环保、安全生产等工作中，工作充实而富有挑战。面对如此珍贵的历练机会，只需问耕耘，无需问收获。

2. 深入基层一线，不忘初心。县域基层有鲜活的群体、鲜活的需要、鲜活的氛围。只有不断深入乡镇、深入园区，与市场主体面对面交流，不忘初心，深入感知，才能对我们服务的对象有正确的认知和理解，真正做好金融服务实体经济和乡村振兴。

3. 把握发展趋势，不偏不倚。县域经济发展需要匹配的资金、匹配的环境、匹配的政策。只有让资金和发展趋势中的技术、人才、政策形成合力，才能发挥金融的最大效用。因此不断加深对中央、省、市政策精神的研究和理解，把握发展趋势，才能不偏不倚助推经济发展。

（作者系中国人寿湖南分公司办公室副主任，挂职中共湘阴县委常委、副县长）



全心全情全力做好挂职工作

何洪武

31

一转眼挂职就快满两年了。两年时间，我一方面全面参与县里的工作，协管发改、财政、扶贫、教育、招商等；另一方面积极为财政部在平江开展扶贫工作提供协助和服务。两年来，在财政部、省财政厅领导重视和相关部门的支持下，本人为平江的脱贫攻坚以及社会经济发展，做了一些力所能及的事情，使个人在不太长的时间里，有所为、有所感、有所获。总结起来是三句话：

一是全心融入。所谓全心融入，就是不把自己当客人，不把自己当省里干部，而是做一个真正的平江人，全身心地融入平江。要融入就必须要了解，了解平江的人，平江的事，平江的山山水水。所以，这两年来，我非常注重调查研究，走遍了平江所有乡镇和主要村落，特别是对130多个贫困村进行了走访，从而对平江的县情、乡情、村情，有了比较全面的认识；要融入就必须学习，一是虚心的向县里领导学习，学习他们如何当家、如何议事、如何决策、如何推进。面对重重困难和问题，如何找到重点，抓住主要矛盾；二是虚心的向乡镇、村组同志学习。上面千条线，

下面一根针，学习他们在面对繁杂的基层事务时，如何保稳定、找重点、抓落实。我感到，在新形势下，领导干部必须和基层党员干部群众走在一起，冲在前面，干在一线，才能更好地赢得基层党员干部群众的信任，最大程度地激发基层党员干部群众的积极性和创造力，从而确保党和国家政策精准落实到位，把各类矛盾和问题解决在一线。

二是全情投入。所谓全情投入，就是在工作中特别是扶贫攻坚中，要带着感情、带着温度去工作。对基层群众特别是困难群众要真心投入感情，做到设身处地、感同身受。平江是革命老区，红色的热土，到处都留有革命的痕迹。在我联系的长寿镇原南桥乡、黄金洞乡，都是当年红军闹革命时的藏身避难之所。所以下乡时常常会看到埋骨深山的革命烈士陵园或坟墓，在这些陵园或者烈士坟墓的周边，就住着他们的后人或乡亲，住在那种很简陋甚至破败的土坯房里。每每看到这些场景，不由得让我有一些心酸，有一份愧疚，更感到一份责任。我感觉对先烈们和老区人民有一种亏欠，我们应该对他们有

所回报。现在中央提出到2020年让所有贫困群众实现脱贫，我觉得这个账一定要补上，我们应该为此竭尽全力。所以工作中，不论是接待群众上访，还是到贫困村走访，对于群众反映的困难，我都会想方设法给予解帮助。特别是我联系帮扶的两个贫困村，都在湘赣边境上，山高路远。但我不怕困难，伏下身与镇村干部、帮扶单位共同努力，一件一件解决群众的住房、教育、医疗、基础设施、家庭增收问题等等，这两个村现在一步一步走出贫困（其中一个在2016年顺利出列，另一个今年出列在望）。通过努力，帮助近千名困难群众走出贫困，我有一种由衷的成就感。此外，我还收获了很多穷亲戚、结交了许多穷朋友。逢年过节，能够听到他们的一声简单祝福，更觉得自己的付出没有白费，自己的投入收到了回报。

三是全力支持。平江之“贫”，在于经济社会发展方面短板很多，发展动力不足，发展潜力挖掘不够。作为财政部门的对口帮扶干部，如何让平江的发展更有后劲，使平江的脱贫更加稳定和可持续，这是我们必须认真思考、切实解



在临湘挂职以来，本人在工作、生活上得了领导和同事们无微不至的关心、支持和帮助。通过一年多时间的历练，应该说是收获满满：了解了民情、丰富了经历、积累了经验、收获了友谊、取得了成绩。本人也在去年年度工作考评中被评定为“优秀”。

一、加强学习，不断提升履职能力

面对全新的工作环境，我深知，唯有加强学习，才能尽快适应新的工作岗位。我坚持加强政治理论学习，自觉参加单位各类学习活动，重点学习党章党规和习近平新时代中国特色社会主义思想，努力提升政治理论水平。我坚持加强业务学习，按照干什么学什么、缺什么补什么的原则，自学棚改、扶贫等各项政策要求，从门外汉变成了行家人。我坚持向领导学，向身边同事学，向基层群众学，边学边干、边干边学，不断提升综合素质。

二、认真务实，努力完成工作任务

我认真履行任职承诺“沉下身子扎实干，为家乡多做好事实事。”严格落实组织交办的各项工作任务。

1. 全面完成各项工作任务。先后三次带队圆满完成省市“两会”接访劝返工作；多次深入一线摸清实情、调度协调，按时完成市委交办的45户棚户区拆迁任务；认真对口帮扶，为联点的五里街道松峰村筹措资金近百万元，个人对贫困户捐献3000余元，今年该村已如期“摘帽”；

积极参加防汛抢险工作，与联点街道的同志始终坚守在防汛抢险最前沿，严格落实各项工作责任，转移50名处险群众，确保了人民生命财产安全；认真开展企业帮扶，经调研、协调，促成临湘农商银行向企业批贷200万元。

决的一个重要课题。其一是争取资金支持，主要是转移支付政策或在政策许可的范围内的资金倾斜。比如生态补偿、老区补助等。其二是争取项目支持，主要利用自己多年的工作经验，指导县里竞争创新试点项目或者全省公开竞争遴选项目，拒不完全统计，两年时间争取的项目资金接近一个亿。其三是争取一些增强县域经济社会发展后劲的政策和项目。

比如2016年争取的亚行长江中下游绿色廊道建设项目投入5000万，支持平江增加绿色，进一步改善生态；2018年又在努力衔接亚行立项汨罗江流域综合整治项目，总额有2亿美元。该项目对汨罗江流域的洪涝灾害防控、水体污染治理以及综合环境整治具有积极意义。其四是积极引入智力支持。除了自己为党委、政府决策积极建言献策外，还通过积

极牵线，引入高校智力，支持县域发展，促成平江县和湖南农业大学签订了农业科技扶贫校县共建协议，和湖南城市学院合作开展城乡规划合作和河道无人监测等等。

（作者系湖南省农开办综合处处长，挂职平江县政府副县长）

视挂职为任职

视协管为分管

李新宇



2. 强化金融工作基础。推动出台《临湘市人民政府关于加快发展现代保险服务业的实施意见》《临湘市银行业金融机构支持地方经济发展工作目标管理考核奖励办法》《创建省级金融安全区达标单位实施方案》等文件，组织开展“打非”、信用镇（企业、农户）评比、金融知识“五进”活动，去年我市“打非”工作名列岳阳市第一名，人寿保险临湘支公司成为岳阳唯一一家进入全国县域百强支公司（第45名），创建省级金融安全区工作已通过预验收，我先后九次到省市相关部门对接，引进村镇银行工作取得实际性进展，中国银行总行已于去年底向监管部门报送在我市设立村镇银行计划（湖南仅两家）；

3. 支持金融服务实体经济。针对浮标企业普遍抵押物不足的特点，我多次调研，协调促成农商银行开发出符合产业发展需求

的“浮标贷”，共为36家浮标企业累计发放贷款1800万元，较好地支持了临湘浮标产业发展；认真做好金融扶贫和金融小康工作任务，相关工作成绩处于岳阳市前列，今年临湘被确定为全省20个金融支持产业扶贫工作重点推进县之一；主动联系省农业信贷担保有限公司、中国出口信用保险公司，举办三期临湘出口企业、种养大户、竹器加工企业与银行、担保公司的专场融资对接会，160多家企业（农户）参加，反响很好。目前共支持近50家企业（农户）获得贷款支持2600万元。

三、坚定信念，十分注重修养修为

牢固树立“四种意识”，坚决拥护集体决定，坚决做到个人服从组织，全力落实领导交办任务，多次顺利完成组织安排的迎检接待、信访维稳等中心工作。坚持

以人民为中心，热情接待来访群众、妥善化解群众矛盾，解决群众工作生活困难，维护好群众切身利益。涵养品性修养，强化党性锻炼，积极参加“先忧后乐”精神、“骆驼精神”、“求索精神”、“平江起义革命精神”的学习与实践，常怀感恩之心，坚持以诚待人、处事公平、办事公道。

四、廉洁自律，当好遵章守纪模范

认真学习《领导干部廉洁从政若干准则》和廉洁自律的各项规章制度，增强廉洁意识，筑牢思想防线；规范从政行为，对标先进，学习典范，始终以身作则；慎独慎初慎微，处处以合格党员标准严格要求自己，树牢党员干部的良好形象。

（作者系兴业银行岳阳分行副行长，挂职临湘市政府副市长）

【责任大家谈】

多些“总拣难事做”的担当

毛泽东在给老师徐特立的一封信中写道：“你总是拣难事做，从来也不躲避责任，而有些人则只愿意拣轻松事做，遇到担当责任的关头就躲避了。”字里行间流露出对老师的敬仰佩服之情。时至今日，徐特立这种“总拣难事做”的做事态度和担当精神，仍值得我们学习。遇到困难矛盾敢于担当、勇于担责，不仅是我们党的优良作风，也是每名党员干部干事创业应具备的精神品质。改革推进到今天，比认识更重要的是决心，比方法更重要的是担当。俗话说：“只要思想不滑坡，办法总比困难多。”工作中遇到矛盾和困难不可怕，可怕的是面对困难消极懈怠、面对问题等靠拖躲。要做到思想不滑坡，最为关键的是要有敢于担当的精神，多些“总拣难事做”的勇气，大事面前不回避，难事面前不退缩，在担当尽责中实现人生价值。



此心安处是吾乡

杨有凯

去年8月，根据组织安排，我从宁夏自治区吴忠市利通区来到岳阳县挂职任副县长，协助金融、保险工作，分管农业农村、移民、规范村民建房、农村环境整治、美丽乡村建设方面工作。挂职以来，我倍加珍惜这个难得的学习锻炼机会，认真学习，积极工作，积极架设两地沟通交流的桥梁，全力为两地发展贡献自己的力量。

一、安心挂职，迅速进入角色是做好挂职工作的前提

服从组织安排，来到人生地不熟岳阳挂职工作一年，我觉得只有安下心来，迅速进入角色才能做好挂职工作。一方面，积极调整心态。离开生活、学习、工作了几十年的故土，来到一个完全陌生的地方工作、生活、学习，心中难免有些不适应，因此调整心态就成为了我能否顺利完成挂职工作任务的关键。一方面，我从内心深处把这次挂职锻炼当作一次等同于读大学的学习和锻炼机会，一到岳阳县就抛开了一切无谓的牵挂，全身心地投入到了当地的工作、学习和生活

中。另一方面，我更是的把这次挂职当作组织给予我的特殊礼物，让我在不断丰富人生阅历、提升工作能力的基础上，能够为发展步伐走在我们宁夏前面的湖南作出一份贡献，这不能不说是一件大好事。心态的迅速调整，为我的安心挂职奠定了坚实的基础。另一方面，全力克服困难。由于地域的差异、语言交流上的不同、习俗的区别等带来的一系列工作、生活等方面的不同和差别，是我来到岳阳县挂职必须首先面对的困难。首先是交流沟通上的差异。我随时关注当地的语言风格、讲话习惯，虽然在语速较慢情况下可以实现听得“大概懂”，但要实现与普通群众进行语言交流则需要全力进行学习。经过几个月的学习和锻炼，语言上的障碍已经不是太大的问题了，为我顺利开展工作打下了基础。其次是气候上，由于南北地域的差异，导致湖南、宁夏的气候有较大的差别，对于生长在宁夏几十年的我来说，湖南夏季的闷热有些令人难受，冬季的寒冷更是让人措手不及。经过10个

多月时间的适应，我已经完全克服和解决了适应岳阳县气候的问题。

二、虚心学习，提升工作能力是做好挂职工作的基础

从宁夏来到湖南挂职，我认为对我来说最大的任务就是学习，因为湖南作为华中地区发展较快的省份，有悠久的历史文化，有丰富的工作经验，也有较为先进的发展理念，只有把这些好的东西学到了，才能更好地做好挂职工作，才能将其带回建设家乡宁夏。一是了解基本县情。作为一名县级的基层领导干部，不了解当地的基本县情和风土人情是很难做好工作的。为此，刚到岳阳县，我就找来《岳阳县志》、连续三年的《岳阳年鉴》、《政府工作报告》和县委、县政府最新的工作情况汇报进行学习研读，并认真做好相关笔记。充分利用与身边工作人员及县政府班子同事一起沟通交流的机会，深入了解岳阳县城乡各种风土人情，逐步领悟其中的传统文化精髓，为自己深入基层开展工作打下基础。二是学习工作



方法。不同的工作环境练就了不同的工作方法，不同的工作环境也需要不一样的工作方法。学习内容上，主要是对岳阳县县委、县政府与时俱进、赶超发展的理念进行深入领会和学习，对他们克服困难上项目、搞建设、抓改革、惠民生的工作魄力和责任担当进行学习，还有他们严谨务实，开拓创新，团结奋进的工作方法。学习方式上，主要是向政府班子中的同事学，向身边的工作人员学，有时还主动到单位的一些老同志那里去虚心请教，通过这段时间的学习，我对岳阳县的各方面工作都有了较为充分的了解，对如何更好地做好工作也有了较深的体会，为做好今后的工作提供了有力保障。三是丰富理论知识。用党的政治理论及其他政策法规知识丰富头脑、指导工作，是新时代党的基层领导干部的必修课。在岳阳县工作的10个月时间内，我充分利用各种空余时间，加强对党的“十九大”政治理论和分管工作中农业、金融等相关政策法规的学习，有效保证了在工作中少走弯路，不出失误。

三、用心工作，忠诚履行职责是做好挂职工作的关键

自到岳阳县以来，我倍加珍惜组织给予的学习和锻炼机会，变挂职为任职，全身心地投入到各项工作中。一是接受任务不讲价钱。工作任务分工上，我没有向政府班子提任何特殊要求，坚

决服从班子统一安排，虽然协助其他班子成员联系分管的农业农村、移民、规范农村建房、农村环境卫生整治、美丽乡村建设及金融保险等方面的工作，都是矛盾较多、压力较大、任务较重的工作，但我不提任何要求，不讲任何困难，立马接手工作并投入到工作中去。同时，对于主要领导临时指派以及政府办公室临时调整的一些重要会议、出席活动等工作任务，也是全力支持配合，从未因个人原因推脱过、耽误过。先后根据临时调整，去上海、广东等外省及省内的湘西、益阳、长沙学习和参会20余次。二是落实工作不打折扣。为全力做好规范村民建房、农村环境卫生、金融风险防控等工作，我协助主管领导，从开会部署到制定方案、从现场调度到不定期督查、从组织召开工作推进会到专题研究工作中的困难和问题，坚持做到一项都不漏，一项都不马虎。如在抓村民集中建房工作上，我先后组织牵头单位农业局和规划、国土、林业等部门，先后到柏祥、中洲、杨林、张谷英等乡镇，实地督促工作进度，与所在地乡镇主要领导和分管负责人共同研究解决工作中遇到的困难和问题，并多次参加集中建房点选址的规划评审，工作推进较为顺利。三是破难攻坚不当看客。对于岳阳县改革发展中遇到的各种矛盾和问题，我坚持不置身事外，总是积极出谋划策并主

动参与，为解决困难和问题尽自己的一份绵薄之力。如每次政府常务会研究事关全县性问题时，我不把自己当外人，总是认真分析，并根据分析和工作经验提出意见。还有协管的农业、金融问题，不管是历史遗留下来的，还是新出现的，只要自己能想办法解决的，都全力进行协调解决。四是搭建桥梁不遗余力。积极搭建合作交流桥梁，推动湖南与宁夏自治区两地经济社会发展的合作和交流，是我来湖南岳阳挂职工作的重点之一。为此，我积极寻找机会，千方百计推动两地通过派遣考察团的方式进行合作交流。先后有宁夏中卫市等地区的第三批考察学习人员到岳阳县进行农业生产、环境治理、工业发展等方面的考察学习。每次宁夏来团考察学习，我几乎全程陪同，下田间、进企业、到园区，竭尽全力为他们做好与岳阳县相关部门对接、交流工作，使他们真正能学习到促进发展的先进经验和做法。同时，为对接交流陶瓷产业及现代农业发展工作，我带领岳阳县政府办、经济研究中心、农业局、移民局、建材园等主要负责人及5家陶瓷企业负责人一行，去宁夏中卫市、吴忠市等地进行考察学习，为两地深化合作交流奠定了坚实的基础。

（作者系宁夏自治区吴忠市利通区副区长，挂职岳阳县政府副县长）



珍惜机会

增长才干

树好形象

周玮

到华容县挂职锻炼已近一年，我深深感到基层是锤炼党性的“大熔炉”、是增长才干的“大学校”、是展示才华的“大舞台”。挂职期间，我坚持三个“不”、三个“严”、紧紧三个“依靠”，工作获得华容干部群众的些许认可：

第一，坚持三个“不”，尽快转变工作角色。相比而言，省直机关干部具有视野较为开阔、对理论政策较为熟悉的优势，但也存在不熟悉基层工作情况的劣势。如何扬长避短，打开工作局面，是我面临的迫切问题。为此，我以时不我待的精神，积极进取、奋发作为，做到三个“不”：一是不放松学习。自觉加强政治理论学习，认真学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神；自觉加强业务学习，努力做到分管一项工作、擅长一项工作、精通一项工作。二是不推诿回避。作为新华容人，我始终把工作放到华容经济社会发展的大局中去谋划、去发力，在方向、节奏、力度上与县委县政府决策部署保持同频共振。除了防范化解政府性债务、脱贫攻坚等中心工作及分管工作外，我还牵头开展了“僵尸企业”清理、人武部营院信访事项处置等工作。这些工作都是难啃的“硬骨头”，牵涉面广、矛盾复杂、历时久远，法律性、政策性强，是经历了几届党委、政府想办而没有办成的事情，但也是事关县域经济转型发展、社会稳定的大事。我欣然接受工作安排，既注重发挥部门的能动性，又充分发挥自身专业特长，加强上下协调、及时决策，把握在处理复杂矛盾问题过程中锻炼成长的机会。三是不争功委过。在县长的带领下，我注意与同事们搞好团结，多补台、不拆台。工作中常常有这样的情况，有些上级的检查、调研临时需要我代替其他领导参加，我都认真对待、热情接待，甚至把自己的工作安排稍微推后。我把每一次汇报对接看作一次熟悉工作、锻炼工作能力的过程，更是看作向各级领导、向外界推介华容的机会。

第二，坚持三个“严”，自觉接受监督。到华容工作之前，省人大领导和我有过一次深入交流，告诫我，到县里挂职要牢记三重身份：对县里干部来说我是省里下派的干部、是省人大机关的干部，对县里的群众来说我是县政府领导。身份是一份期望、一种责任，更是一份担当。

我始终牢记组织嘱咐，自觉摆正位置，工作中更加高标准、严要求，于细处着眼、于小处着手。一是严格遵守规矩和纪律。牢固树立“四个意识”，自觉在思想上政治上行动上与党中央保持高度一致。严格遵守工作等各项纪律，严格遵守用车、办公用房等规定，从未向组织提出任何要求。二是严格履行党风廉政建设责任制。坚持廉洁从政，做到自警、自省、自律，坦诚接受组织和群众的监督。严格落实一岗双责，抓好分管部门单位的党风廉政建设工作。三是严格遵守法律。坚持带头讲政治、讲规矩、讲程序。牢固树立法治意识，严格依法办事、依法履职，不越边线、不踩红线、恪守底线。

第三，紧紧三个“依靠”，撸起袖子加油干。一个人来到华容工作，人地两生，面临一些实际困难和问题。但我感到只要牢牢抓住三座“靠山”，工作就有底气、就有干劲，就可以心无旁骛的去干事创业。一是紧紧依靠机关和组织。去年以来，省人大机关不少领导和同事都专程到华容调研、视察，省人大常委会和人事处的领导也经常嘘寒问暖。岳阳市委组织部也组织了多次调研考察活动，提供了很好的交流学习平台。这些都让我时时刻刻感受到组织的温暖和关心。二是紧紧依靠当地组织。我及时向书记、县长汇报工作和思想情况，积极向四大家其他领导沟通、交流。在政策和纪律规定范围内，我的食宿问题得到很好的解决，解除了工作中的后顾之忧。三是紧紧依靠家庭。华容离长沙较远，往返需要辗转于高铁和公共汽车之间。我都是节假日最后一天的下午赶回华容，有时候遇到节假日加班，就由妻子一人照料年迈多病的父母和年幼体弱的女儿。妻子工作较忙，常常单位、家里两头奔波，女儿骨折、生病住院我也不能替她分担。每每想到这里，确实感到对家庭、尤其是妻子亏欠最大。但她从来没有抱怨，这给了我最大的支持和鼓励。

人生的路虽然漫长，但紧要处却只有那么几步，特别是当人年轻的时候，我将始终不忘初心，继续勤勤恳恳、兢兢业业，以工作实绩回报各级组织的关心和爱护。

（作者系湖南省人大常委会预算工委办公室副主任，挂职华容县委副书记）



起舞山水间 助力脱贫梦

梁金华

37

根据省委组织部统一安排，我于2017年8月从省旅游发展委员会荣幸来到平江县挂职县委副书记，协助分管旅游和民政工作。岳阳是一片发展的热土，既古老又年轻，既本土又开放，既稳重又时尚，就像一江风景无限的春水，永远不息地朝着大海和前方奔腾。作为一名挂职干部，我非常珍惜在岳阳奋进每一个日夜，并通过各种机会努力更好地融入岳阳、奉献岳阳，推动岳阳发展。

一、全力助推全域旅游，为老区特色产业腾飞插翅膀

平江“红、绿、蓝”旅游资源丰富，区位优势明显，旅游基础较好，2017年被列为全国首批全域旅游示范区创建单位。旅游业是全县“四大战略”和“两大支柱产业”之一。到平江后，为更好助推全域旅游发展和创建，我主要做了三个方面工作：

一是积极献言提思路。结合《平江全域旅游总体规划》终期评审，我深入重点旅游乡镇、景区

调研20多天，主动与规划组、景区负责人沟通交流，撰写了《关于平江旅游发展格局的建议》和《关于打造福寿山旅游产业聚集区的建议和思考》两篇调研文章，为县委县政府决策提升全域旅游提供了重要参考。

二是突出重点凸特色。针对平江旅游处于观光旅游发展阶段，休闲度假和新业态发展不到位问题，献策“依托县城红色资源、福寿山生态资源和杜甫诗词等文化资源，大力推进文化体验和休闲度假旅游，打造省内和周边生态度假和文化休闲至高地”。目前，福寿山旅游度假区已与北京岳泰集团成功签约，杜甫墓祠景区正与深圳华强集团深入洽谈。

三是注重创新抢先机。结合政策引导和市场转型，率先在全省提出“三湘研学旅行示范县”工作思路，积极引导景区开发、政策扶持和管理服务向学生市场聚集提升，指导并整合平江起义纪念馆等10余家企业，与红网和省会专业运营公司强强联手，发

行全国首张“平江红”公益研学旅行卡，引导行业，通过优化服务和优惠引导主动对接省内外研学专业市场，提升全县特色旅游品牌的影响力和效益。平江的率先探索，为全省研学旅行提供了样板和经验，得到了省教育厅、省旅游发展委员会等部门的关注和支持。今年下半年，平江将结合“平江起义90周年”，在全省青少年学生群体中举行以“读平江”为主题的研学旅行活动，推动平江研学旅行品牌纵深发展。

二、全智谋划脱贫摘帽，为重点贫困地区找出路

平江是国家级贫困县，是岳阳和长沙周边少有的山区和革命老区，干群脱贫摘帽的愿望非常强烈。乡村旅游是无烟产业和朝阳产业，在以乡村环境政治、产业发展、文化传承、基础建设和干群精神面貌提升等方面的带动作用显著。县委县政府在产业脱贫方面积极发挥乡村旅游产业优势，起草实施平江县乡村旅游产业扶贫意见和规划，把油茶、中



药材等传统优势产业与旅游结合，从政策、布局、产品等方面突出重点，持续推进。我主动发挥旅游系统的人才和智库优势，积极推进专家对接、“一村一品”等工作。

为了打好联点村童市镇石洞村今年脱贫摘帽战，我坚持深入调研，定时走访，全智谋划全面整合各种途径和资源。通过多次实地调研，与镇村干部一起确定了以油茶产业为基础，发展现代休闲农业的发展路子，并结合新思路，对原有村级发展规划进行了完善提升。结合现有养殖特色产业，拟创新搭建农产品营销平台，于今年底举办一次“石洞特色产品年货节”，定向组织相关省直机关以工会和扶贫的名义，上门采购贫困群众的生态特色农副产品。为解决影响脱贫验收的疑难问题，我充分发挥县级领导的沟通协调优势，主动协调农业、通讯和交通部门，积极为本村“6·28”水毁公路，通讯不畅和村级债务等老大难遗留问题需求解决途径，效果较好。

三、全心服务民政民生，为老区特殊群体谋福祉

去年底前，我分管过民政工作一段时间。民政是一项政治和政策性极强，关注度和敏感性非常高的工作，为了不负职责和使命，我全心做到了三点：

一是尽快学习成行家。我用最快的时间，认真学习了近两年省市民政工作重要会议及主要领

导讲话，学习了涉军、优抚、低保、信访等相关政策文件，尽快熟悉本县民政重点工作，努力尽快成为一个熟悉情况、了解政策、能提意见的分管领导。

二是团结共事铸佳绩。平江民政工作的硬软件一直都排在全省前列，救灾、特殊群体阵地建设等工作2017年受到了全省表彰，民政一班人都是行家里手，我坚持向他们虚心学习，在重大资金分配和重大项目招标工作中，我坚持与民政局相关人员平等沟通、民主协商、不徇私情、不打招呼，做到了依法依规、公开公正、干群满意，带头营造了一个公正、团结、协作、奋进的民政工作局面。

三是主动担当化难题。平江涉军上访是民政工作的一大重点和难点工作，18个不同界别复退军人群体，各种群体和个体上访比较活跃。为了更好化解问题，及时劝返上访人员，在2017年宪法日、国庆节和“十九大”召开前夕，我多次带队到长沙劝访。分管民政两个月后，援越抗美老兵因为身份认定政策分歧情绪紧张多次扬言进京群访，我果断约谈对话他们，通过代表谈话，讲格局、讲政策、讲情况、讲感性，当场获得了大部分老兵理解支持，有效化解群体进京上访隐患。

四是提升格局获友情。今年初，原来分管民政工作的副县长回来了，我继续协助他分管民政工作，第一次见面，他跟我说：“梁县长，以后你说的话依然算

数，重大问题你跟我提前说下就可以了！”我笑着对他说：“感谢您的信任！不过，请您放心，一般我不会说话的，我来挂职主要是来学习帮忙的，过去的几个月我学习收获很大，以后只需跟着您继续加强学习，如果您有什么工作任务忙不过来，我非常乐意帮忙！”现在，我与县里民政一班人结下了深厚的工作感情，部分上访对象也把我作为了解政策的“知音”。

三、全情拓渠争资立项，为老区经济社会发展搭桥梁

发挥优势争资立项是挂职干部的重要职责。虽然来自职能和资金较薄弱的旅游部门，但是我坚持在原有工作基础上尽可能开辟各种渠道，积极争取各种政策和资金支持。在平江起义80周年成功申办“湖南红色文化旅游节”的基础上，今年利用平江起义90周年纪念活动，举办“湖南第15届红色文化旅游节”，让更多资源、政策和资金倾注平江红色旅游。去年和今年，平江起义纪念馆红色旅游和幕阜山公共服务建设两个项目顺利通过省旅发委申报为国家重点资金扶持项目，获取国家资金支持1500万元左右，其中764万元已到位。

四、全矩践行规章制度，为老区优良形象炼素养

平江是红色的土地，不同时期的英模和先进典型不胜枚举。作为挂职干部，我始终以前辈为榜样，以典型为教材，把清正廉



努力做“有情怀”“有作为”的汨罗人

陈若杨

从去年仲夏到今日夏至，我们用青春和脚步丈量岳阳，用奋斗和努力回馈社会，巴陵古郡的山水情怀已在血脉里镌刻流淌。今天，我们又一次相聚，共话情谊，交流工作。

我，陈若杨，省委政策研究室（省委改革办）改革督察室处长，挂任汨罗市委常委、副市长。目前，在汨罗具体分工“三区”“两面”“一队伍”。“三区”分别指城区、园区、景区。

“城区”，分管民政、慈善、老龄工作，协助发改、财政工作；“园区”，主抓长沙市经济开发

区汨罗产业园，该园是我省首个跨市州合作的飞地产业园；“景区”，协助文化旅游项目的策划包装推介。“两面”，即全面深化改革、全面建设小康，这是若杨的“饭碗”，在省直单位的本职工作；“一队伍”，就是协助书记做好年轻干部及女干部工作。

根据会议安排，简单汇报近一年来挂职汨罗的体会与收获：

首先，是三点体会：

一是认识了一众“递锤子”的好领导、好同事。我们到基层历练，主要就是为了增强解决问

题的能力和水平。工作中坚持问题导向，需要“钉钉子”，就有领导、同事“递锤子”，多好啊！他们，既有省直机关的领导同事，从资金项目及政策方面予以倾斜帮助；还有咱们岳阳市的领导同事，尤其是市委组织部的领导同事，默默地予以支持帮扶；更有汨罗市委、市政府的班子成员及部办委局的同志们直接关心我们的工作生活，予以全方位的关心照顾。

二是学会了一些“变手指”的真本领、真方法。基层机关各不一样，从“最前一公里”到

洁作为做人做事的重要原则，锤炼品行，涵养修养。工作中，我始终遵守中央八项规定，遵守各项制度纪律，没有违反公车使用、公务接待等制度。派出单位省旅发委相关领导和处室对我挂职工作非常支持，为县里工作给予了不少政策和资金倾斜，但一年来，我没有给他们送去一片“平江香干”或是其它土特产以示感

谢，而是诚恳地打趣他们：“你们对平江的支持，完全是出于对老区人民的感情，对旅游产业的情怀，对我个人的厚爱，我要代表一百一十多万平江人民和自己给你们深深鞠个躬！”

两年挂职转瞬过半，回首刚来时组织的嘱托，自己的踌躇满志，深感时光太快，还要太多的承诺和使命，因为条件限制、能

力不及而不至。接下来的一年，我将继续挥洒热情，谨记使命，以更加谦虚的态度，务实地作风，创新的精神，丰满的成绩，汇报组织，汇报平江，汇报自己。

（作者系湖南省旅游质量服务中心副主任，挂职平江县委副书记、县长）



“最后一公里”，我们需要学会延长触角，实现“杆子再造”；学会让政策在基层落地生根的真本领、真方法，汨罗毫无疑问给了若杨最好的土壤。飞地园，跨市州合作，还是首发，没有现成的模式可以借鉴，缺乏具体有效的顶层设计，“变手指”就需要我们向外地学经验，向自己要方法；民政，涉及到大量的人财物，向上要争取项目资金，向下要覆盖各类特殊群体，“变手指”就需要我们以民为本，打开视野、规范流程、做好合力。

三是增长了一些“推窗子”的新历练、新眼界。每一次行走，一段经历，就是在我们的生命里推开无数扇窗。在机关，当我们以为看到风景全部的时候，来到基层，推开窗户，站在基层政府和老百姓的角度看待政策的制订，看待部门的推进，看待基

层的落地，看待民生的需求，看待舆论的反映，都是给我们增加历练，打开视野。

其次，是三个方面的收获。

简而言之，就是找到了一面镜子，拿起了一条鞭子，架起了一座梯子。

找到一面镜子，一面对照机关和基层的镜子、对照管理层和执行层的镜子，它教会我们站在政策落实的“尾端”验证政策制定的“首端”，反推如何在以后的工作中让政策的制订更符合基层的实际，让基层的执行不太偏离政策制订的初心，避免走形变样；教会我们用基层管理者的思维校验我们在机关作为中层的执行度，教会我们用机关中层的视野反推我们在基层领导班子的作为度。从而，通过“照镜子”，拿起一条鞭子，一条自我鞭策、自我提升、自我改造的鞭子；架

起一座梯子，一座连接机关与基层的梯子，一座沟通领导层与执行层的梯子。

有了以上为期的体会和收获，站在一年的分水岭边上，若杨开始思考，通过两年的挂职可以带走什么，从而反推自己在未来的一年工作和生活中如何有意义地锻炼自己：

首先，岳阳山水带不走，岳阳精神可以带走，努力做有情怀的干部。

其次，港口园区带不走，经验体会可以带走，努力做有作为的干部。

再次，同事朋友带不走，岁月情谊可以带走，努力做有历练的干部。

（作者系省委政策研究室（省委改革办）改革督查室处长，挂职中共汨罗市委常委、副市长）

【新闻传真】

全市村（社区）党组织书记学习贯彻十九大精神集中轮训班开班

6月25日上午，全市村（社区）党组织书记学习贯彻党的十九大精神集中轮训班在市委党校开班，全市319个建档立卡贫困村的党组织书记参加第一期培训。市委常委、组织部长王瑰曙作开班动员。

此次轮训班分五期对全市1806名村（社区）党组织书记进行全员轮训，期间邀请长沙、武汉等地村（社区）党组织书记现场授课。王瑰曙指出，村党组织书记在新时代要有新认识新定位，新担当新作为，新本领新形象，带头学习贯彻宣传习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神，把建强村级组织作为第一责任，把推动村级发展作为第一要务，把引领村级治理作为第一追求，把服务群众作为第一目标，立足岗位，勇挑重担、勤勉奉献，始终做到讲政治讲规矩、讲服务讲奉献、讲公道讲形象。



做法治岳阳建设的参与者和见证者

张小华

2017年12月，省人民检察院党组经省委组织部同意后，决定选派几名同志到市州检察院挂职锻炼，其中，安排我到岳阳市人民检察院挂职任副检察长。2018年2月，经市检察院党组决定，我分管公诉工作。“朝受命、夕饮冰，昼无为、夜难寐”，到岳阳工作几个月来，在以罗青检察长为班长的院党组带领下，我与公诉部门同志一道，在检察工作转型发展的关键时期，全力聚焦主责主业，以办案为中心，全面履行公诉职能，较好地发挥了公诉工作维护社会稳定、守护司法公正和服务经济社会发展的职能作用。今年上半年以来，全市检察系统公诉部门办案质量、办案效率、诉讼监督案件数量同比均有不同程度的提升，并在组建员额检察官办案组织、强化侦审指导办公室职能及轻微刑事案件快速办理等工作机制创新方面进行一系列积极探索，得到上级领导和院党组的肯定。

“楼观岳阳尽，川迥洞庭开。”我很荣幸自己来到这个历史悠久、文化灿烂、风景宜人、开放包容的好地方，尤其是这里对干事创业的支持、对司法履职环境的营造，都给我极深印象和极大感触：一是市委领导工作务实，提出“一三五”发展思路紧贴岳阳实际，倡导和推行“一线工作法”非常接地气，也得到了全市各级的积极响应，比如市委政法委组织公检法三家单位联合接访，“一站式”解决群众信访诉求，就是贯彻落实市委部署的有效举措；二是市检察院班子坚强有力，讲政治、顾大局、谋发展、重自强，团结带领全体检察人员抓业务、抓办案，各项工作进入全省第一方阵，市检察院也成功获评第五届全国文明单位，整个机关风清气正、奋发有为；三是个人角色在这里实现转换，从过去省检察院一名内设机构负责人变成市检察院班子成员，从专职办案变成负责全

市公诉工作的分管领导，同样是办案，过去可能是就案办案，现在则必须从全市工作大局高度，除了考虑通过公诉办案让老百姓在每一个司法案件中都感受到公平正义外，还要重点考虑如何通过公诉办案服务和保障全市经济社会大局稳定发展。这种角色转换，既是一次自我挑战自我历练，也是我为法治岳阳建设、为岳阳老百姓安居乐业做出一份贡献的重要机会。

为此，在今后工作中，我将努力做到：一是奉献一颗真心，把挂职当任职，进一步摆正位置、把握机会、积累经验，真正把挂职当学习而不是镀金、当锻炼而不是过渡，真正把自己融入这片热土、植根在这座城市，真正与岳阳人民和我身边的同事同呼吸、共命运、心连心，在有限的时间内，尽可能多学习、多实践、多提升；二是保持充足信心，推动工作创新发展，以“建功必须有我，功成不必在我”的担当，全力做好全市检察系统公诉工作，聚焦公诉指控职能保安全护稳定促发展，聚焦法律监督职能强实效促公正，聚焦改革创新育亮点树品牌，聚焦检察基层基础工作，补短板固根本，努力让岳阳检察事业在新时代实现全面平衡发展；三是拿出坚定决心，树立个人良好形象，在执行力上作表率，凡上级和党组定下来的工作，坚决无条件、无阻力、无障碍执行，做到说了算、定了干，来之能办、办之能成；在廉洁自律上作表率，“壁立千仞、无欲则刚”，来岳阳就是干事业的，我将自觉远离一切与工作无关的圈子和环境，做到自身正、自身净、自身硬，同时认真落实“一岗双责”，从严管理所分管的部门和人员，真正像珍惜自己的生命一样珍惜自己的个人形象和职业生涯。

（作者系湖南省人民检察院反渎局副局长、检察员、三级高级检察官，挂职岳阳市人民检察院副检察长）



打造村级综合服务平台管理使用标杆

——华容县管好用活村（社区）综合服务平台的探索与思考

中共华容县委常委、组织部长 蔡吉伟

村社区服务活动阵地是村级组织服务党员群众的重要基础和支撑。2017年，华容县投入1.89亿元，对201个村社区综合服务平台全面进行了新建和改扩建。平台建成以来，华容县积极创新创优管理，着力将平台建成村级党员活动中心、民主议事中心、便民服务中心、教育培训中心、文化娱乐中心，建成党员群众共建共享的精神家园，探索并打造村级平台管理使用标杆。

一、打造村级平台管理使用标杆的探索实践

1. 加强宣传引领，形成推进合力。层层传导压实责任。县委明确乡村两级党组织书记为平台管理使用第一责任人，乡镇党委副书记和组织委员为直接责任人，文广新旅局、民政局、财政局、供销联社等23个县直部门为责任单位，组织召开推进会和协调会12次，研究解决工作中的具体问题30多个。激发群众主人翁意识。平台建成后，村级组织召开村民会议，编印了《华容县村社区综

合服务平台便民服务告知书》，在人员集中地设立了平台管理使用广告牌，通过华容手机台等媒体广泛宣传村社区综合服务平台管理办法和便民服务事项，制作了村级平台建管用的展示宣传片，通过村级平台电子显示屏滚动播放，让群众了解村级综合服务平台的功能、作用、便民服务事项等，增强群众对平台管理使用的主人翁意识。打造典型示范引领。全县筛选确定了31个村社区平台管理使用的示范点（每个乡镇2-3个），在便民服务、日常管理、作用发挥等方面优先指导、先试先行，打造可借鉴、可复制的示范样板。

2. 打通信息通道，优化便民服务。梳理确定服务事项。在政策允许范围内尽可能将便民服务事项下沉到村社区一级，编制了《华容县村民服务中心服务体系建设手册》，先后6次组织相关县直部门单位、乡镇负责人、村社区书记召开座谈会，并调查走访了大量曾经办理过村级服务事项的

村民、村干部、部门单位工作人员，对125项村级便民服务事项逐项反复梳理核对，结合实际进一步完善服务流程。打通县乡村三级信息通道。与“58农服”公司紧密配合，在201个村社区平台配备“三合一”设备，其中31个示范村配备大屏触摸显示屏。组织民政局、人社局、卫计局等县直部门开通服务事项接口，实现县乡村三级信息网络联通，首批示范村已经启动了县乡村一体服务模式，群众在村内就可以办理临时救助、大病救助、医疗保险、生育证件、老年证等惠民事项。推行“1+1+N”便民值班模式。结合村级实际优化整合便民服务大厅岗位设置，大厅服务台设立“两岗一站”，即便民综合服务岗、民情民意接待岗，长工精神党员志愿服务站（社区便民服务大厅增设社会保障、卫计工作、民政事务岗）。推行“1+1+N”便民值班模式，即便民综合服务岗由1名便民服务员坐班，负责办理党务、村务、政务、商务、社



会事务等各类便民事项；民情民意接待岗由1名村干部值班，负责接待来访办事群众，收集社情民意办理群众诉求事项；长工精神党员志愿服务站由党员志愿者定期或不定期值班，为群众开展公益服务、爱心服务；其他村干部按照分工各办其事，处理村务日常工作。

3. 科学规划布局，提升整体效能。由职能部门、乡村两级逐村调查研究，对平台功能室科学合理布局，确保各功能室充分利用、不得闲置。开展惠农综合服务。县供销社牵头建立村级惠农综合服务社，设立县域农特产品和一村一品展示专柜，引导做好华容农特产品挖掘包装，引进岳农58、供销e家、邮乐购、淘宝、掌上华容等电商平台开展农产品线上营销，引进农商、邮政等银行进驻开展小额存取服务，引进开展社会保险保障代办、水电话费代缴、物流快递、土地集中流转等服务。三封寺镇莲花堰村、章华镇万圣村、鲇鱼须镇宋市村、治河渡镇紫南村等惠农服务社已运行使用。开展公共文化服务。县文广新旅局指导，通过文化艺术室、农家书屋、村民大舞台、文体广场等文化设施资源，组织村民开展读书看报、跳舞健身、文艺演出等活动，满足群众日常生活需求。县乡两级积极开展送戏下乡、农民广场舞大赛等，激发群众参与文体活动的热情。开展卫生保健服务。县卫

计部门指导按标准完善村卫生保健室设施，满足村卫生室基本功能需要，为村民提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗和公共卫生服务。目前各村级平台卫生保健室已经陆续进驻开业。开展党群教育服务。村社区综合服务平台统一设立“村民讲习堂”，全县组建了30人组成的“党员志愿宣讲团”，每月到各村“村民讲习堂”开展巡回讲习。

4. 规范日常管理，构建长效机制。制订出台了《华容县村级综合服务平台规范使用管理办法》、《华容县村级综合服务平台规范使用管理考核细则》和《华容县村社区综合服务平台管理“十条”规定》，对平台布置、功能定位、便民服务、产权管理、日常管护等方面作出具体规定。全面推行村干部值班签到制、每周例会制、服务承诺制、首问责任制、限时办结制等“五制工作法”，确保有办事需求的村民在村民服务中心能够找得到人、办得好事。每村明确一名40岁以下的村干部作为村级便民服务员，没有年轻村干部的则聘请村级后备干部担任村级便民服务员。明确乡镇站所工作人员、县直部门工作人员从事便民服务事项审批工作，形成了部门指导监督、乡镇牵头管理、村干对接服务的工作格局。实行每月、每周、每日清扫保洁制度，确保环境长期干净整洁。每月利用开展党支部主题党日活动时间，组织全体党员对大楼及广场进行

一次全面清扫保洁，每周一利用村干部周例会时间组织全体村干部进行清扫保洁，每日由值班人员对大厅进行清扫保洁。把村社区综合服务平台管护经费纳入县财政预算，实行专账管理、封闭运行，保证专款专用。将村社区综合服务平台管理使用情况纳入基层党建工作考核体系，作为乡镇党委书记年度基层党建工作述职评议、村社区书记“双述双评”的重要内容。按照“月抽查、季督查、半年讲评、年终总评”的方式，抓好平台规范使用管理考核，组织对全县201个村社区综合服务平台管理使用情况进行了“全覆盖”督查。

二、打造村级平台管理使用标杆的制约因素

在推进村级平台管好用活的过程中，也还存在一些体制机制方面的制约因素。

一是相关部门便民信息网络系统不能完全融入岳农平台。人社局、民政局、卫计局、公安局等各部门，都建立形成了全国、全省统一的服务网络信息系统，按照便民利民的要求，这些部门延伸到村级的便民服务事项，需要接入岳农信息系统。但这些部门便民服务事项下沉的权限在省部级层面，县级部门没有将信息系统放开的权限，致使部分便民服务事项在乡镇一级只能通过人工转入，没有完全实现网上办结。

二是村级卫生保健室统一进驻存在诸多障碍。目前全县有35



个村卫生室进驻平台。有的虽然设置了村卫生室，但面积过小，只有 30m² 左右，不符合布局四室一房（诊断室、治疗室、观察室、公共卫生服务室、药房）的要求，无法进驻开展工作。有的村级综合服务平台地理位置偏僻、人口不集中、交通不便，乡村医生进驻存在一定的困难。部分乡村医生多点执业（大部分时间在家执业）。个别行政村原有专项建设项目在原村部卫生室，面积和基础设施规范，四室一房功能齐全，暂未进驻新建村级综合服务平台。

三是惠农综合服务社高效运行还有一定难度。全县有 58 个村惠农综合服务社实现了实体运行，部分村级加工企业的农产品实行了线上营销。但由于生鲜农产品保鲜期较短，农产品线上销售较难，惠农综合服务社帮助农户销售农产品的能力有待加强。少数已运行的村级惠农综合服务社服务人员不固定，服务项目单一，没有将农保、社保、医保，快递、小额贷款、小额存取款等服务项目进行有效整合，少数将将其建成村级超市。

四是文化艺术室作用发挥不够。大部份文化艺术室只设立“农家书屋”，没有文化艺术展览、舞蹈培训、声乐排练、文艺培训等功能。少数村（社区）文化要艺术室被计生协会等功能室挤占。大部分农家书屋书籍实用性不强，农村党员群众读书学习氛围不够

浓厚。个别村百姓大舞台建设质量差，有的没有开展活动，成为群众晒衣晒谷场所。

四是平台运行保障支撑亟待加强。各村社区便民服务员大多由村社区干部兼任，村社区干部大部分年龄偏大、文化程度偏低，加之工作任务繁重，较难胜任便民服务大厅服务的工作要求，各村需要配备熟悉电脑知识的年轻技术人员。每年每个村社区平台的水电费用和管理维护两项费用将近 2 万多元，大部分村村集体经济薄弱，缺乏造血功能，没有能力支付这笔开支。

三、打造村级平台管理使用标杆的对策建议

1. 实事求是设置功能室。“七室一厅一广场”功能室设置应该允许差异化，不要一刀切，允许各村社区根据实际情况合理设置。比如，在卫计室的设置上，有的村级平台在人口集中地，而且有医生愿意进驻，就可以设置卫生室。但也有的村反映，设置卫生室医生不方便吃住，对村民服务办事也有些影响，可以根据实际作为合作社的办公地或者“四点半学校”等。

2. 合理配备好便民服务员。一方面，加大村干部的培训力度，让村干部人人都是服务员，个个都是多面手。另一方面，从选聘专职的平台管理员。目前，村干部工作任务繁重，每天坐在平台受理群众办理事项不现实，也没有起到便民利民的作用。每个村

至少配备 1 名具备一定的计算机操作能力的平台管理员，严格执行坐班制，保证村便民服务大厅的正常运行，做好受理、初审和代办等相关工作。

3. 打通农村物流最后一公里。要使惠农服务社作用真正发挥作用，关键是物流。尽管当前物流业发达，但是在农村还是比较分散，尤其是在山区，人口居住比较分散，物流成本较高，无法实现快捷便利。因此，建议由政府主导，邮政牵头，整合中通、申通等快递资源，通过物流补贴、税费减免等方式，健全农村物流服务体系，实现快递配送全覆盖。

4. 统一规范标识牌管理。平台建好后，对功能室的标识标牌进行了规范统一。但目前，还有政法部门、司法部门、公安部门、县武装部门均要求在村级综合服务平台设置办公室和标识标牌，而这些单位的标识标牌风格不一致。建议这些部门与市委组织部对接，由全市统一标识标牌，保持平台整洁美观。

5. 强化平台运行考核。确立六大评价指标（责任、组织、队伍、服务、业绩、保障），每年年底，由县委组织部、乡镇对平台管理使用情况进行一次考核，分类排队，奖优罚劣，考核情况纳入乡镇党委书记述职评议和村（社区）党组织书记“双述双评”。



朱德的“红色品德”

朱德无论在革命战争年代还是在和平建设时期，都信念坚定、一心为民、廉洁自律，锤炼道德修养，做到明大德、守公德、严私德，因其高尚品德而广受敬重。

明大德

朱德早年当过滇军的少将旅长，后来为了理想义无反顾地抛弃高官厚禄投身革命。南昌起义失败后，许多经不起考验的官兵相继离队，可谓大浪淘沙。朱德则留了下来，与陈毅一起领导了“赣南三整”，保存了革命的火种。他在天心圩整顿时说：“只要保存实力，革命就有办法。”

长征途中的1935年10月5日，张国焘在四川卓木碉召开高级干部会议，攻击党中央是“右倾机会主义逃跑路线”，公然宣布另立以他为首的“临时中央”。张国焘多次要朱德表

明态度，反对中央北上，并隔绝和毛泽东的一切联系。朱德明确表示：你这种做法我不赞成，我们不能反对中央，要接受中央领导。并说：大敌当前，要讲团结！天下红军是一家。要我这个“朱”去反“毛”，我可做不到呀！不论发生多大的事，都是红军内部问题，大家要冷静，要找

出解决办法来，可不能叫蒋介石看我们的热闹！你可以把我劈成两半，但是你绝对割不断我和毛泽东的关系。

经过朱德的耐心劝导，不仅一方面军同志的情绪逐渐稳定下来，而且四方面军的一些同志也被朱德平易近人的作风和以理服人的态度所打动，表示悔意。基



1955年，毛泽东给朱德授衔。



于朱德在党内和军内的声望，张国焘拿他没办法，最后也不得不跟着一起北上。三大红军主力会师后，朱德及时向党中央和毛泽东汇报了他同张国焘斗争的经过。毛泽东听后非常感动，并给予了高度评价，称他“临大节而不辱”“度量如海，意志坚如钢”，这是对朱德一生思想品德所作的精准概括。

守公德

朱德在担任红四军军长时已年过四十，他既是一位在战场上叱咤风云、指挥着千军万马的统帅，在生活中又是一个普通的士兵，他在井冈山与战士们一起挑粮的故事至今传为佳话。朱德如果大家做什么事，都会先和下级商量；他从不争功，每次战斗总是身先士卒，带领战士冲锋陷阵。

他一向严于律己、宽以待人，为人和蔼、慈祥，没有一点官架子。陈毅在1929年写给中央的报告中说道：“群众及敌兵俘虏初次看见鼎鼎大名的四军军长那样芒鞋草履，十分褴褛，莫不诧异。若不介绍，至多只能估量他是一个伙伕头，同时到现在‘伙伕头’三个字恰成了四军军长的诨号。”

他还爱兵如子，时常与战士们打成一片，在部队里面具有极强的亲和力。据杨得志回忆：“朱德军长平时对人很好，有说有笑，从来没见过他发过脾气，骂过人，什么也难不着他，我们都把他当

父母看待。”可见，在那激情燃烧的岁月里，这些年轻战士都把宽厚的朱德视为自己的慈父。长征途中，他身为红军总司令，更是经常把马让给伤病员骑，把仅有的口粮让给伤病员吃。

1937年9月27日，他在给亲人的家书中说：“我为了革命保持革命良规，从来也没有要过一文钱，任何闲散人来，公家及我均难招待。革命办法非此不可。”当得知老家的生母和养母都已80多岁，生活非常艰难，只好给同学戴与龄写信求援：“我数十年无一钱，即将来亦如是。我以好友关系，向你募二百元中币”，请求速寄家中，并申明“此款我亦不能还你，请你作捐助吧！”

严私德

新中国成立后，朱德曾多次尖锐地批评一些领导干部，因为他们居功自傲。他总是谦虚谨慎，戒骄戒躁，处处将一切功劳都归于党、归于毛泽东、归于战友、归于广大人民群众，把自己看作人民的公仆、一个普通的共产党员。

1949年底，他的家乡四川省仪陇县有几十位乡亲一起走出大巴山，来到重庆，准备去北京看望他，也就是想投奔他。朱德得知这一情况后，立刻告诉重庆的领导：要做好工作，动员他们尽快回去劳动生产，一个也不要来，一个也不要见。后来，贺龙

替朱德接待了这批乡亲，又把他们送回了老家。

当然朱德也不是这么不近人情，为了报答家人支持他读书和革命的恩情，决定让家族每户送一个小孩来北京求学。后来共有十几个孩子来京住在他的家中，朱德用自己的工资供他们读书，抚养他们长大成人。

1951年朱德65岁寿辰，仪陇又派人到北京看望他，这次见着了。看望之余，他们还代表家乡父老乡亲提出了两个要求，一是把县城迁到朱德的出生地马鞍场，二是把仪陇县改名为朱德县。朱德听了赶紧说：“我不算英雄，只是一个战场上没有被打死的普通士兵，那些为革命牺牲了的烈士才称得上英雄。”在他的坚持下，仪陇县城没有搬，县名也没有改。

朱德原名朱代珍，曾用名朱建德，在报考云南讲武堂的时候改名为朱德。正所谓人如其名，朱是赤、红的意思，德是品德的意思。朱德的德行与日月同辉，他的名字也被美国著名作家斯诺解读为“红色的品德”。

（摘编自人民网 孙伟/文）



知人善任 以德御才

陈毅的识人用人经

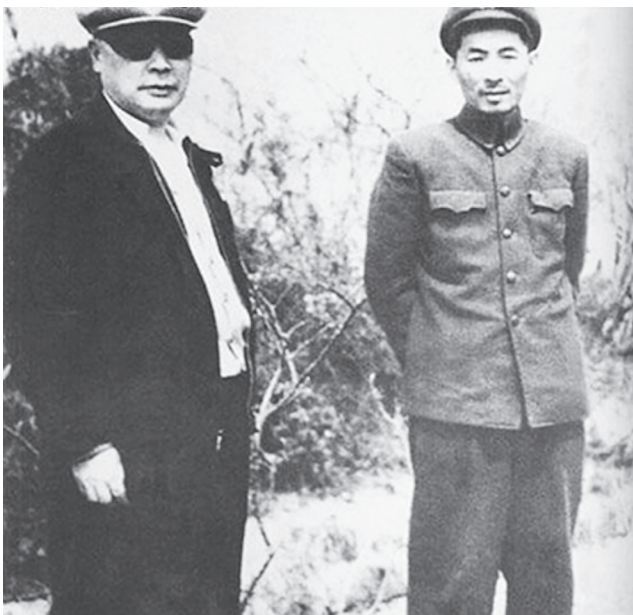
在革命战争时期，陈毅同志总是能够将部队很好地团结起来、拧成一股绳，其中一个很重要的诀窍就是知人善任、慧眼识才，他往往能及时发现和起用那些能胜任其职的优秀军政人才。

1938年1月，时任闽东红军独立师师长兼政委的叶飞，向主持新四军组建工作的陈毅等汇报闽东红军独立师的建设和作战情况。在仔细听取叶飞的汇报后，陈毅就许多具体情况提出了问题，叶飞对独立师的情况非常熟悉，很好地做了回答。就在这次汇报中，陈毅对叶飞留下了深刻的印象。新四军在江南地区扎下根后，陈毅思考最多的就是怎样才能取得更大发展的问题。这时他想起了叶飞，决定让他这位得力战将带着一个团的兵力向江北发展。叶飞出发前，陈毅为了避免国民党第三战区的刁难，还亲自为他起了化名“聂杨”。后来的实战证明，陈毅对叶飞的发现和任用是极为正确的。叶飞独

立工作能力强，具备较高的政策理论水平，完全能够独当一面地开展工作。他到了江北之后，广泛地联络当地的各个民间抗日武装，灵活机动地开展对日军和伪军的游击战，显著扩大了抗日民主根据地，使新四军的人、枪、款得到迅速补充，仅供给到新四军军部的机关枪就有数百挺之多。

在新四军的江北部队得到较大发展后，陈毅感到江南、江北两处的军事斗争错综复杂，需要更多能够担当重任的人。于是陈毅又再次运用他的慧眼识才之法，这一次他发现的人才是谭震林。陈毅向新四军军部要求派谭震

林到江南地区，独立指挥东路部队，独当一面地扩充和发展东路的力量。谭震林到达江南指挥部后，十分赞赏江南部队已经取得的成绩，同意陈毅在江南部队对敌斗争方式方法上的看法。对于某些同志说陈毅是所谓的“人、枪、款主义”，他明确表示反对对陈毅的错误批评。在如何应对国民党顽固派挑起的反共高潮



陈毅和叶飞

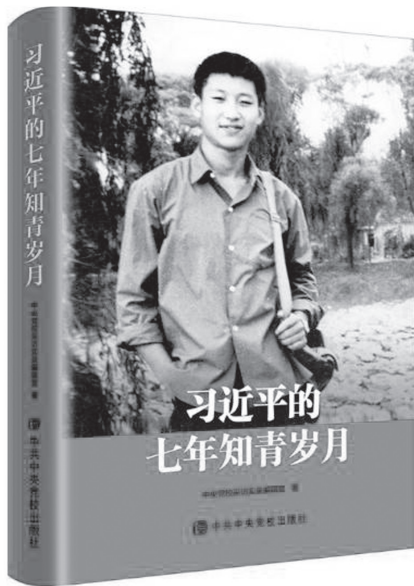


问题上，他与陈毅的观点更是不谋而合，认为应该坚持“向南巩固、向东作战、向北发展”的方针，独立自主地领导和发展共产党自己的抗日武装，保持党在抗日民族统一战线中的领导地位，因而根本不用理会国民党反动派的无理干涉。谭震林对陈毅说：“到了东路，我希望能通过办教导队等办法，尽快培养出一百名连长、一百名指导员共二百名连一级的军、政干部。”“我想在过去‘江抗’和现在‘挺纵’二团活动的基础上，争取尽快把人枪弄到一万。”陈毅听后，既惊喜又放心，他知道谭震林是很有主见、很有办法的人，说到的事情一定会做到的。果然，谭震林不仅出色地超额完成了任务，而且逐渐成长为后来华东野战军的高级将领，他与粟裕一起策划指挥了“七战七捷”的苏中战役，与许世友共同领导华野内线兵团坚持巩固山东根据地并大量歼灭了国民党军，作为淮海战役总前委成员参与领导了著名的淮海战役。历史证明陈毅的眼光敏锐的，他发现的人才大多成为后来华东野战军及第三野战军的领导骨干。

大凡用人，一般有两种方式：一种方式是“以才御才”，即通过自己高水平的专业指导，发挥自己在本专业领域的影响力来带动下属开展工作；另一种方式是“以德御才”，即通过自己的品德威信来影响下属，只要大的原则性问题不出格，就放手让下属去开展工作，不过问过多的具体业务工作。陈毅元帅的识人用人风格就属于后者，他坦诚豁达、心胸宽阔，从来不摆官架子，特别善于依靠自己的人格魅力来吸引人才、影响人才、发挥人才的积极性，很少直接地去干预下属的具体工作，尤其不会对下属的工作“指手画脚”“指指点点”，而是放手地去让人才自己解决自己的问题，除非是在确实需要他帮助的时候，这是一个很高的用人境界。

（摘编自4月18日《学习时报》张杰/文）

■ 新书推荐



书 名：《习近平的七年知青岁月》

作 者：中央党校采访实录编辑室

出 版：中共中央党校出版社

【内容简介】《习近平的七年知青岁月》，书中选用了76幅珍贵图片，其中大部分为首次公开发表。

习近平总书记是一位出生和成长在新中国的中国共产党总书记。他有过曲折的少年时代，有过奋斗的青年时代。从农村大队党支部书记到党的总书记，从普通公民到国家主席，从普通军官到军委主席，党和国家各个领导层级他都干过。党的十八大以来，习近平总书记之所以能够带领党和人民披荆斩棘、攻坚克难，全面开创中国特色社会主义事业新局面，很大程度上来自习近平总书记扎实的实践基础、深厚的经验积累和由此而来的深邃理论思考。