

坚定不移发展壮大民营经济

新华社评论员

“我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能‘离场’，而且要走向更加广阔的舞台”。习近平总书记11月1日主持召开民营企业座谈会并发表十分重要的讲话。总书记突出问题导向，积极回应社会关切，就坚持基本经济制度的一系列重大理论和实践问题作出深刻阐释，提出支持民营经济发展壮大的6个方面政策举措，表明党中央毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的坚定决心和鲜明态度，为民营经济健康发展注入强大信心和动力。

改革开放40年来，我国民营经济从小到大、从弱到强，贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。实践证明：

“民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家是我们自己人。”

坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”，是我们党一以贯之的大政方针。近一段时间以来，习近平总书记在多个场合就支持民营经济发展阐明立场和政策。在这次座谈会上，总书记再次强调，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变。三个“没有变”的郑重宣示，释放了正本清源、提振信心的强烈信号。

当前，一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题，有的民营企业家形容为遇到了“三座大

山”：市场的冰山、融资的高山、转型的火山。这是外部因素和内部因素、客观原因和主观原因等多重矛盾问题碰头的结果，是发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼。我们既要高度重视、直面困难，也要保持定力、精准施策，为民营企业排忧解难，为民营经济营造更好发展环境，变压力为动力，实现民营经济的更大发展。

发展壮大民营经济，就要去痼除弊、减压减负，加大减税力度，降低企业成本，让民营企业轻装上阵；就要舒筋活血、开源浚流，改革和完善金融机构监管考核和内部激励机制，扩大金融市场准入，拓宽民营企业融资途径，切实解决民营企业融资难融资贵问题；就要优化环境、厚植土壤，打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”，执行政策一视同仁，为企业公平竞争创造有利条件；就要守住底线、把好分寸，完善政策执行方式，构建亲清新型政商关系，积极帮助民营企业解决实际困难，把关心民营企业发展、民营企业家成长落到实处；就要保障安全、稳定预期，保障民营企业家合法的人身和财产权益，保障企业合法经营，让民营企业家吃下定心丸、安心谋发展。

回望改革历程，我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没。在全面建成小康社会、进而全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我们要毫不动摇坚持基本经济制度，落实好党和国家方针政策，鼓励、支持、引导民营经济再发展、再创新、再立时代新功。

岳阳组织工作

目录

中共岳阳市委组织部 主办

2018年第11期

YUE YANG ZU ZHI GONG ZUO

卷首语

01 坚定不移发展壮大民营经济

新华社评论员

高层声音

04 五 则

07 岳阳市委市政府关于服务企业优化环境的九条措施

重要文献

08 在民营企业座谈会上的讲话

习近平

精神解读

一图读懂习近平在民营企业座谈会上的讲话

领导讲话

18 牢记初心使命 勇当时代先锋

——在全市贫困村党员致富带头人专题培训班上的讲话

王瑰曙

一线工作法

22 风帆劲满海天阔——我市全面推行“一线工作法”纪实

25 以干部大走访推动作风大转变发展大提速

中共岳阳市屈原管理区党委组织部

工作交流

27 坚持党建引领 扎实开展生态环境整治

谢 胜

☆ 决策参考

☆ 政策研究

☆ 理论探讨

☆ 经验交流

☆ 学习园地

☆ 对外宣传

29 锤炼干部好作风 决胜脱贫攻坚战

30 打造“红色引擎” 共享“党建红利”

——君山区以高质量党建助力非公经济健康发展

实践探索

31 以功能集聚人气 用服务凝聚人心

——湘阴县积极探索村级综合服务平台管理使用新模式

中共湘阴县委组织部

33 三请“乡贤” 共建家园

——湘阴县东塘镇“党建+乡贤”工作的探索与启示

中共湘阴县东塘镇党委

中央文件

35 《中国共产党支部工作条例（试行）》

修身治国

41 灵魂与血性 军人的脊梁

金一南

党史博览

45 改革开放的序曲：邓小平北方谈话

47 不朽经典：改革开放的宣言书

编委会主任：王瑰曙

编委会副主任：张 贇 贺名良

任栩栩 刘腊干

尹家辉 张中霏

臧石田

编委会委员：胡 伟 姜其胜

蔡吉伟 李青松

易兴建 杨 峰

朱彦翼 彭 明

傅大斌 沈小星

万俊锋 甘 磊

主 编：彭鑫林

责任编辑：张 洁 熊永红

地 址：岳阳市南湖大道（市委院内）

联系电话：0730—8889347

邮政编码：414000

电子邮箱：yyszzbyjs@126.com

准印证号：（湘F刊）2018第041号



高层声音



1

正确的政治路线要靠正确的组织路线来保证。我们党要团结带领人民实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦，必须全面贯彻新时代党的组织路线，严把德才标准，坚持公正用人，拓宽用人视野，激励干部积极性，努力造就一支忠诚干净担当的高素质干部队伍。

要严把德才标准。德才兼备，方堪重任。我们党历来强调德才兼备，并强调以德为先。德包括政治品德、职业道德、社会公德、家庭美德等，干部在这些方面都要过硬，最重要的是政治品德要过得硬。选人用人必须把好政治关，把是否忠诚于党和人民，是否具有坚定理想信念，是否增强“四个意识”、坚定“四个自信”，是否坚决维护党中央权威和集中统一领导，是否全面贯彻党的理论和路线方针政策，作为衡量干部的第一标准。同时，要加快干部知识更新、能力培训、实践锻炼，要把那些能力突出、业绩突出，有专业能力、专业素养、专业精神的优秀干部及时用起来。

要坚持公正用人。用人以公，方得贤才。公正用人是我们党立党为公、执政为民在组织路线上的体现，应该成为我们选人用人的根本要求。公正用人，公在公心，公心归根到底是对党、对人民、对干部的责任心，坚持原则、实事求是、敢于负责、公正无私，公平对待和使用干部。公正用人，公在事业，要从党和人民事业出发选干部、用干部，坚持事业为上、依事择人、人岗相适。公正用人，公在风气，要采取有效措施，遏制住选人用人上的不正之风，做到善则赏之、过则匡之、患则救之、失则革之，把政治生态搞清明。

要拓宽用人视野。要打开视野、不拘一格，把干部队伍和各方面人才作用充分发挥出来。要从党和国家事业发展需要出发，以更高的站位、更宽的视野发现人才、使用人才、配置人才。要多选一些在重大斗争中经过磨砺的干部，同时要让没有实践经历的干部到重大斗争中去经受锻炼，在克难攻坚中增长胆识和才干。





2

重视党支部、善抓党支部，是党员领导干部政治成熟的重要标志。各级党委（党组）要牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，切实把抓好党支部作为党的组织体系建设的基本内容、管党治党的基本任务、检验党建工作成效的基本标准，采取有力措施，推动《条例》落到实处、见到实效。要抓好《条例》的学习宣传和贯彻落实，利用报纸、广播、电视和手机、网络等媒介，通过专题研讨、集中培训等方式，使各级党组织、广大党员特别是党支部书记深入领会《条例》精神，全面掌握《条例》内容，切实增强贯彻执行《条例》的思想自觉和行动自觉。要加强对党员领导干部的培训，把《条例》纳入党委（党组）理论学习中心组学习内容和党校（行政学院）教育课程，提高各级领导班子抓好党支部工作、推动党支部建设的本领。要加强监督检查，对贯彻落实《条例》不力的严肃追责问责。中央组织部要会同有关部门加强督促落实，确保各项规定得到贯彻执行。

（摘自中共中央印发《中国共产党支部工作条例（试行）》通知要求）

3

要加强农村党支部建设，坚持支部建在村上，实现对农村各领域全覆盖，选好配强农村党组织书记、实行县级备案管理，建立选派第一书记长效机制，持续整顿软弱涣散村党组织，发展农村优秀青年入党，加强农村基层党员、干部教育培训，使每一个农村党支部都成为坚强战斗堡垒。要推动农村基层党组织在重大任务中发挥作用。贫困村党组织要动员和带领群众全力打赢脱贫攻坚战。要发挥党组织的组织优势、组织功能、组织力量，既保证党中央决策部署落实落地，又在完成任务过程中使自身得到加强，不断提高威信、提升影响。各级党委特别是县级党委要履行抓农村基层党组织建设的主体责任，加强基本队伍、基本活动、基本阵地、基本制度、基本保障建设。要发展壮大村级集体经济，提升党组织凝聚服务群众的能力。要不断解决突出矛盾和问题，推动农村基层党组织全面进步、全面过硬，为新时代乡村全面振兴提供坚强政治和组织保证。

（摘自中共中央政治局审议《中国共产党农村基层组织工作条例》会议精神）



4

要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不断提高干部教育培训工作质量，着力培养忠诚干净担当的高素质干部，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦提供有力保证。

06 要把习近平新时代中国特色社会主义思想作为干部教育培训的首要任务和中心内容，坚持读原著学原文悟原理，坚持理论联系实际，深刻领会贯穿其中的马克思主义立场观点方法，武装头脑、指导实践、推动工作。要把旗帜鲜明讲政治作为干部教育培训的根本要求，教育引导广大干部增强“四个意识”、坚定“四个自信”，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要着力增强干部教育培训的时代性、针对性、有效性，聚焦党和国家事业新目标新部署，适应贯彻落实新发展理念、深化供给侧结构性改革、建设现代化经济体系、推动经济高质量发展等需要，精心设计培训内容、精确选调培训对象、精细挑选培训师资。要坚持严以治校、严以治教、严以治学，大力弘扬学习之风、朴素之风、清朗之风，以高质量的干部教育培训，高水平服务党和国家事业发展。

（摘自陈希同志11月12日至13日在全国干部教育培训工作会议上的讲话）

5

要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，不忘初心、牢记使命，以忠诚干净担当的实际行动，为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦作出新贡献。

忠诚干净担当是领导干部必须具备的政治品格，要融入党性修养全过程，贯穿学习工作生活各方面。要对党绝对忠诚，坚守理想信念，践行党的宗旨，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，不折不扣贯彻落实党中央决策部署。要立公心、去私心，慎用权、防特权，重大节、守小节，严律己、常责己，保持清正廉洁的政治本色。要勇于责任担当，保持革命精神，与时俱进提高本领，在统筹推进“五位一体”总体布局、协调推进“四个全面”战略布局、贯彻落实新发展理念、推动经济高质量发展、打赢“三大攻坚战”等工作中攻坚克难、奋发有为。

（摘自陈希同志11月15日在中共中央党校(国家行政学院)2018年秋季学期第二批入学学员开学典礼上的讲话）



岳阳市委市政府关于服务企业优化环境的九条措施

一、工业项目园区办理。坚持“园区事园区办”，实行园区审批服务集中受理、代办服务、限时办结。工业建设项目施工许可50个工作日内完成，竣工验收15个工作日内完成。

二、工程建设项目审批不超过100个工作日。推进发改、国土、规划、住建、城管、环保、水务、林业、人防、消防等相关部门联合勘验、联合审图、联合测绘、联合验收，审批实现单个环节“最多跑一次”，单个项目从立项到施工许可“最多100个工作日”完成，单个项目竣工验收“30个工作日”完成。

三、企业开办7个工作日完成。实现新开办企业7个工作日内完成营业执照办理、公章刻制、银行开户、涉税办理、社保办理等所有事项。

四、不动产登记7个工作日办结。国土、住建、税务部门实行

“一窗受理、并行办理”，取消无法律规定、法规依据的材料和环节，确保7个工作日内完成房屋交易、税收缴费和转移、抵押登记等不动产登记相关事项。

五、九成以上事项“最多跑一次”。市本级11178项群众和企业到政府办事的政务服务事项，在申请材料齐全、符合法定受理条件的前提下，年内实现990项“最多跑一次”、限时办结，120项“一次都不跑”、限时办结，68项一次不能办理完成的事项优化流程、减少环节、限时办结。

六、企业和群众办事只进“一扇门”。推进部门审批职能相对集中，审批科室向政务中心集中，审批事项向网上集中；审批事项和人员进驻政务中心落实到位，审批窗口授权到位，电子监察到位，确保企业和群众到政府办事只进“一扇门”。

七、企业社会事务就近办理。按照“能放则放、应放尽放”的原则，将面向企业和企业员工的社会保障、医疗卫生、民政救助、文化教育、法律维权等254个社会服务事项下沉到企业所在地的便民服务中心。

八、坚决查处乱收费和强行阻工行为。对乱收费行为一经发现并核实，对相关人员先免职，再按有关规定严肃查处；严厉打击违法强行阻工行为，凡强行阻工半天以上的，还要对相关部门和地方负责人调查问责，切实纠正损害企业和群众利益的不正之风。

九、凡有举报必查必处。凡是对营商环境有举报的，有关部门必查必答必有回应，经查实的要严肃问责，给企业和群众满意答复。



在民营企业座谈会上的讲话

习近平

（2018年11月1日）

大家好！今天，我们召开这个座谈会，主要是听听大家对经济发展形势和民营经济发展的意见和建议。首先，我向在座各位民营企业家和全国广大民营企业家，致以诚挚的问候！

刚才，几位民营企业代表发了言，提出了不少有价值的意见和建议，有关部门要认真研究吸收。下面，结合大家发言和关心的问题，我讲几点意见。

我国非公有制经济，是改革开放以来在党的方针政策指引下发展起来的。公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本经济制度，是中国特色社会主义制度的重要组成部分，也是完善社会主义市场经济体制的必然要求。党的十一届三中全会以后，我们党破除所有制问题上的传统观念束缚，为非公有制经济发展打开了大门。1980年，温州的章华妹领到了第一张个体工商户营业执照。到1987年，全国城镇个

体工商等各行业从业人员已经达569万人，一大批民营企业蓬勃兴起。1992年邓小平同志南方谈话发表后，兴起了新一轮创业兴业、发展民营经济的热潮，很多知名大型民营企业都是这个时期起步的。

党的十五大把“公有制为主体、多种所有制经济共同发展”确立为我国的基本经济制度，明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”。党的十六大提出“毫不动摇地巩固和发展公有制经济”，“毫不动摇地鼓励、支持和引导非公有制经济发展”。党的十八大进一步提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”。

党的十八大以来，我多次重申坚持基本经济制度，坚持“两个毫不动摇”。党的十八届三中

全会提出，公有制经济和非公有制经济都是社会主义市场经济的重要组成部分，都是我国经济社会发展的重要基础；公有制经济财产权不可侵犯，非公有制经济财产权同样不可侵犯；国家保护各种所有制经济产权和合法利益，坚持权利平等、机会平等、规则平等，废除对非公有制经济各种形式的不合理规定，消除各种隐性壁垒，激发非公有制经济活力和创造力。党的十八届四中全会提出要“健全以公平为核心的产权保护制度，加强对各种所有制经济组织和自然人财产权的保护，清理有违公平的法律法规条款”。党的十八届五中全会强调要“鼓励民营企业依法进入更多领域，引入非国有资本参与国有企业改革，更好激发非公有制经济活力和创造力”。党的十九大把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略，作为党和国家



一项大政方针进一步确定下来。

2016年3月4日，我在参加全国政协十二届四次会议民建、工商联界委员联组会时，专门就坚持我国基本经济制度问题发表了讲话，阐明了党和国家对待民营经济的方针政策。今天开这个会，目的是集思广益、坚定信心、齐心协力，保持和增强我国民营经济发展良好势头。

今年10月20日，我专门就民营经济发展问题给“万企帮万村”行动中受表彰的民营企业家人回信，强调改革开放40年来，民营企业蓬勃发展，民营经济从小到大、由弱变强，在稳定增长、促进创新、增加就业、改善民生等方面发挥了重要作用，成为推动经济社会发展的重要力量。支持民营企业发展，是党中央的一贯方针，这一点丝毫不会动摇。

一、充分肯定我国民营经济的重要地位和作用

今年是改革开放40周年。40年来，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大。截至2017年底，我国民营企业数量超过2700万家，个体工商户超过6500万户，注册资本超过165万亿元。概括起来说，民营经济具有“五六七八九”的特征，即贡献了50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。在世界500强企业中，我国民营企业由2010年的1家增加到2018

年的28家。我国民营经济已经成为推动我国发展不可或缺的力量，成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、国家税收的重要来源，为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用。长期以来，广大民营企业以敢为人先的创新意识、锲而不舍的奋斗精神，组织带领千百万劳动者奋发努力、艰苦创业、不断创新。我国经济发展能够创造中国奇迹，民营经济功不可没！

我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，从来没有动摇。我国公有制经济是长期以来在国家发展历程中形成的，积累了大量财富，这是全体人民的共同财富，必须保管好、使用好、发展好，让其不断保值升值，决不能让大量国有资产闲置了、流失了、浪费了。我们推进国有企业改革发展、加强对国有资产的监管、惩治国有资产领域发生的腐败现象，都是为了这个目的。同时，我们强调把公有制经济巩固好、发展好，同鼓励、支持、引导非公有制经济发展不是对立的，而是有机统一的。公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。

一段时间以来，社会上有的人发表了一些否定、怀疑民营经济的言论。比如，有的人提出所谓“民营经济离场论”，说民营

经济已经完成使命，要退出历史舞台；有的人提出所谓“新公私合营论”，把现在的混合所有制改革曲解为新一轮“公私合营”；有的人说加强企业党建和工会工作是要对民营企业进行控制，等等。这些说法是完全错误的，不符合党的大政方针。

在这里，我要再次强调，非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变！我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变！我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变！我国基本经济制度写入了宪法、党章，这是不会变的，也是不能变的。任何否定、怀疑、动摇我国基本经济制度的言行都不符合党和国家方针政策，都不要听、不要信！所有民营企业和民营企业家人完全可以吃下定心丸、安心谋发展！

总之，基本经济制度是我们必须长期坚持的制度。民营经济是我国经济制度的内在要素，民营企业和民营企业家人是我们自己人。民营经济是社会主义市场经济发展的重要成果，是推动社会主义市场经济发展的重要力量，是推进供给侧结构性改革、推动高质量发展、建设现代化经济体系的重要主体，也是我们党长期执政、团结带领全国人民实现“两个一百年”奋斗目标和中华民族伟大复兴中国梦的重要力量。在全面建成小康社会、进而



全面建设社会主义现代化国家的新征程中，我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。

二、正确认识当前民营经济发展遇到的困难和问题

近来，一些民营企业在经营发展中遇到不少困难和问题，有的民营企业家形容为遇到了“三座大山”：市场的冰山、融资的高山、转型的火山。这些困难和问题成因是多方面的，是外部因素和内部因素、客观原因和主观原因等多重矛盾问题碰头的结果。

一是国际经济环境变化的结果。一段时间以来，全球经济复苏进程中风险积聚，保护主义、单边主义明显抬头，给我国经济和市场预期带来诸多不利影响。民营企业占我国出口总额的45%，一些民营出口企业必然会受到影响，那些为出口企业配套或处在产业链上的民营企业也会受到拖累。

二是我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段的结果。当前，我们正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期，经济扩张速度会放缓，但消费结构全面升级，需求结构快速调整，对供给质量和水平提出了更高要求，必然给企业带来转型升级压力。在结构调整过程中，行业集中度一般会上升，优势企业胜出，这是市场优胜劣汰的正常竞争结果。市场有波动、经济有起伏、结构在调

整、制度在变革，在这样一个复杂背景下，部分民营企业遇到困难和问题是难免的，是客观环境变化带来的长期调整压力。对高质量发展要求，民营企业和国有企业一样都需要逐步适应。

三是政策落实不到位的结果。近年来，我们出台的支持民营经济发展的政策措施很多，但不少落实不好、效果不彰。有些部门和地方对党和国家鼓励、支持、引导民营企业发展的大政方针认识不到位，工作中存在不应该有的政策偏差，在平等保护产权、平等参与市场竞争、平等使用生产要素等方面还有很大差距。有些政策制定过程中前期调研不够，没有充分听取企业意见，对政策实际影响考虑不周，没有给企业留出必要的适应调整期。有些政策相互不协调，政策效应同向叠加，或者是工作方式简单，导致一些初衷是好的政策产生了相反的作用。比如，在防范化解金融风险过程中，有的金融机构对民营企业惜贷不敢贷甚至直接抽贷断贷，造成企业流动性困难甚至停业；在“营改增”过程中，没有充分考虑规范征管给一些要求抵扣的小微企业带来的税负增加；在完善社保缴费征收过程中，没有充分考虑征管机制变化过程中企业的适应程度和带来的预期紧缩效应。对这些问题，要根据实际情况加以解决，为民营企业发展营造良好环境。

当前，我国民营经济遇到

的困难也有企业自身的原因。在经济高速增长时期，一部分民营企业经营比较粗放，热衷于铺摊子、上规模，负债过高，在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范、不稳健甚至不合规合法的问题，在加强监管执法的背景下必然会面临很大压力。

应该承认，当前一些民营经济遇到的困难是现实的，甚至相当严峻，必须高度重视。同时，也要认识到，这些困难是发展中的困难、前进中的问题、成长中的烦恼，一定能在发展中得到解决。我相信，只要我们坚持基本经济制度，落实好党和国家方针政策，民营经济就一定能够实现更大发展。

三、大力支持民营企业发展壮大

保持定力，增强信心，集中精力办好自己的事情，是我们应对各种风险挑战的关键。当前，我国经济运行总体平稳、稳中有进，主要指标保持在合理区间。同时，我国经济发展的不确定性明显上升，下行压力有所加大，企业经营困难增多。这些都是前进中必然遇到的问题。

面对困难挑战，我们要看到有利条件，增强对我国经济发展的必胜信心。一是我国拥有巨大的发展韧性、潜力和回旋余地，我国有13亿多人口的内需市场，正处于新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展阶段，中等收入群体扩大孕育着大



量消费升级需求，城乡区域发展不平衡蕴藏着可观发展空间。二是我国拥有较好的发展条件和物质基础，拥有全球最完整的产业体系和不断增强的科技创新能力，总储蓄率仍处于较高水平。三是我国人力资本丰富，有9亿多劳动力人口，其中超过1.7亿是受过高等教育或拥有专业技能的人才，每年毕业的大学生就有800多万，劳动力的比较优势仍然明显。四是我国国土面积辽阔，土地总量资源丰富，集约用地潜力巨大，也为经济发展提供了很好的空间支撑。五是综合各方面因素分析，我国经济发展健康稳定的基本面没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变，同主要经济体相比，我国经济增长仍居世界前列。六是我国拥有独特的制度优势，我们有党的坚强领导，有集中力量办大事的政治优势，全面深化改革不断释放发展动力，宏观调控能力不断增强。

从外部环境看，世界经济整体呈现复苏回暖势头，和平与发展仍是时代潮流。今年前三季度我国进出口保持了稳定增长势头，同主要贸易伙伴进出口贸易总额均实现增长。随着共建“一带一路”扎实推进，我国同“一带一路”沿线国家的投资贸易合作加快推进，成为我们外部经济环境的新亮点。

总之，只要我们保持战略定

力，坚持稳中求进工作总基调，以供给侧结构性改革为主线，全面深化改革开放，我国经济就一定能够加快转入高质量发展轨道，迎来更加光明的发展前景。

在我国经济发展进程中，我们要不断为民营经济营造更好发展环境，帮助民营经济解决发展中的困难，支持民营企业改革发展，变压力为动力，让民营经济创新源泉充分涌流，让民营经济创造活力充分迸发。为此，要抓好6个方面政策举措落实。

第一，减轻企业税费负担。

要抓好供给侧结构性改革降成本行动各项工作，实质性降低企业负担。要加大减税力度。推进增值税等实质性减税，而且要简明易行好操作，增强企业获得感。对小微企业、科技型初创企业可以实施普惠性税收免除。要根据实际情况，降低社保缴费名义费率，稳定缴费方式，确保企业社保缴费实际负担有实质性下降。既要以最严格的标准防范逃避税，又要避免因为不当征税导致正常运行的企业停摆。要进一步清理、精简涉及民间投资管理的行政审批事项和涉企收费，规范中间环节、中介组织行为，减轻企业负担，加快推进涉企行政事业性收费零收费，降低企业成本。一些地方的好做法要加快在全国推广。

第二，解决民营企业融资难融资贵问题。要优先解决民营企业特别是中小企业融资难甚至融

不到资问题，同时逐步降低融资成本。要改革和完善金融机构监管考核和内部激励机制，把银行业绩考核同支持民营经济发展挂钩，解决不敢贷、不愿贷的问题。要扩大金融市场准入，拓宽民营企业融资途径，发挥民营银行、小额贷款公司、风险投资、股权和债券等融资渠道作用。对有股权质押平仓风险的民营企业，有关方面和地方要抓紧研究采取特殊措施，帮助企业渡过难关，避免发生企业所有权转移等问题。对地方政府加以引导，对符合经济结构优化升级方向、有前景的民营企业进行必要财务救助。省级政府和计划单列市可以自筹资金组建政策性救助基金，综合运用多种手段，在严格防止违规举债、严格防范国有资产流失前提下，帮助区域内产业龙头、就业大户、战略新兴行业等关键重点民营企业纾困。要高度重视三角债问题，纠正一些政府部门、大企业利用优势地位以大欺小、拖欠民营企业款项的行为。

第三，营造公平竞争环境。

要打破各种各样的“卷帘门”、“玻璃门”、“旋转门”，在市场准入、审批许可、经营运行、招投标、军民融合等方面，为民营企业打造公平竞争环境，给民营企业发展创造充足市场空间。要鼓励民营企业参与国有企业改革。要推进产业政策由差异化、选择性向普惠化、功能性转变，清理违反公平、开放、透明市场



规则的政策文件，推进反垄断、反不正当竞争执法。

第四，完善政策执行方式。

任何一项政策出台，不管初衷多么好，都要考虑可能产生的负面影响，考虑实际执行同政策初衷的差别，考虑同其他政策是不是有叠加效应，不断提高政策水平。各地区各部门要从实际出发，提高工作艺术和管理水平，加强政策协调性，细化、量化政策措施，制定相关配套举措，推动各项政策落地、落细、落实，让民营企业从政策中增强获得感。去产能、去杠杆要对各类所有制企业执行同样标准，不能戴着有色眼镜落实政策，不能不问青红皂白对民营企业断贷抽贷。要提高政府部门履职水平，按照国家宏观调控方向，在安监、环保等领域微观执法过程中避免简单化，坚持实事求是，一切从实际出发，执行政策不能搞“一刀切”。要结合改革督察工作，对中央全面深化改革委员会会议审议通过的产权保护、弘扬企业家精神、市场公平竞争审查等利好民营企业的改革方案专项督察，推动落实。

第五，构建亲清新型政商关系。各级党委和政府要把构建亲清新型政商关系的要求落到实处，把支持民营企业发展作为一项重要任务，花更多时间和精力关心民营企业发展、民营企业家成长，不能成为挂在嘴边的口号。我们要求领导干部同民营

企业家打交道要守住底线、把分寸，并不意味着领导干部可以对民营企业家的正当要求置若罔闻，对他们的合法权益不予保护，而是要积极主动为民营企业服务。各相关部门和地方的主要负责同志要经常听取民营企业反映和诉求，特别是在民营企业遇到困难和问题情况下更要积极作为、靠前服务，帮助解决实际困难。对支持和引导国有企业、民营企业特别是中小企业克服困难、创新发展方面的工作情况，要纳入干部考核考察范围。人民团体、工商联等组织要深入民营企业了解情况，积极反映企业生产经营遇到的困难和问题，支持企业改革创新。要加强舆论引导，正确宣传党和国家大政方针，对一些错误说法要及时澄清。

第六，保护企业家人身和财产安全。稳定预期，弘扬企业家精神，安全是基本保障。我们加大反腐败斗争力度，是落实党要管党、全面从严治党的要求，是为了惩治党内腐败分子，构建良好政治生态，坚决反对和纠正以权谋私、钱权交易、贪污贿赂、吃拿卡要、欺压百姓等违纪违法行。这有利于为民营经济发展创造健康环境。纪检监察机关在履行职责过程中，有时需要企业经营协助调查，这种情况下，要查清问题，也要保障其合法的人身和财产权益，保障企业合法经营。对一些民营企业历史上曾经有过的一些不规范行为，要以发展的眼光看问题，按照罪刑法

定、疑罪从无的原则处理，让企业家卸下思想包袱，轻装前进。我多次强调要甄别纠正一批侵害企业产权的错案冤案，最近人民法院依法重审了几个典型案例，社会反映很好。

我说过，非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。希望广大民营经济人士加强学习、自我教育、自我提升。民营企业家要珍视自身的社会形象，热爱祖国、热爱人民、热爱中国共产党，践行社会主义核心价值观，弘扬企业家精神，做爱国敬业、守法经营、创业创新、回报社会的典范。民营企业家要讲正气、走正道，做到聚精会神办企业、遵纪守法搞经营，在合法合规中提高企业竞争能力。守法经营，这是任何企业都必须遵守的原则，也是长远发展之道。要练好企业内功，特别是要提高经营能力、管理水平，完善法人治理结构，鼓励有条件的民营企业建立现代企业制度。新一代民营企业要继承和发扬老一辈人艰苦奋斗、敢闯敢干、聚焦实业、做精主业的精神，努力把企业做强做优。民营企业还要拓展国际视野，增强创新能力和核心竞争力，形成更多具有全球竞争力的世界一流企业。

我就讲这些，谢谢大家。

（来源：《人民日报》）



一图读懂

习近平在民营企业 座谈会上的讲话

11月1日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平主持召开民营企业座谈会并发表重要讲话。

**我国非公有制经济，是改革开放以来在党的
方针政策指引下发展起来的**

◆ **党的十一届三中全会以后**

我们党为非公有制经济发展打开了大门

◆ **党的十五大**

明确提出“非公有制经济是我国社会主义市场经济的重要组成部分”

◆ **党的十六大**

提出“两个毫不动摇”

◆ **党的十八大**

进一步提出“毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展，保证各种所有制经济依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护”



◆ 党的十九大

把“两个毫不动摇”写入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略

◆ 2016年3月4日

习近平专门就坚持我国基本经济制度问题发表了讲话，阐明了党和国家对待民营经济的方针政策

◆ 2018年10月20日

习近平专门就民营经济发展问题给“万企帮万村”行动中受表彰的民营企业家长回信，强调支持民营企业发展，是党中央的一贯方针，这一点丝毫不会动摇

充分肯定民营经济重要地位和作用

“五六七八九”特征

民营经济贡献了 50%以上的税收，60%以上的国内生产总值，70%以上的技术创新成果，80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量。

我国民营经济

- ◇ 已经成为推动我国发展不可或缺的力量
- ◇ 成为创业就业的主要领域、技术创新的重要主体、



国家税收的重要来源

◇为我国社会主义市场经济发展、政府职能转变、农村富余劳动力转移、国际市场开拓等发挥了重要作用

我们党在坚持基本经济制度上的观点是明确的、一贯的，从来没有动摇

公有制经济、非公有制经济应该相辅相成、相得益彰，而不是相互排斥、相互抵消。

驳斥错误说法

❌ “民营经济离场论”

❌ “新公私合营论”

❌ 加强企业党建和工会工作是要对民营企业进行控制，等等

3 个“没有变”

◇非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变！

◇毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变！

◇致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变！

民营企业和民营企业家是我们自己人。

民营经济不仅不能“离场”，而且要走向更加广阔的舞台。



正确认识民营经济发展遇到的困难和问题

民营企业遇到“三座大山”

- ☆ 市场的冰山
- ☆ 融资的高山
- ☆ 转型的火山

困难和问题成因

- ☆ 国际经济环境变化
- ☆ 我国经济由高速增长阶段转向高质量发展阶段
- ☆ 政策落实不到位
- ☆ 一部分民营企业经营比较粗放，热衷于铺摊子、上规模，负债过高，在环保、社保、质量、安全、信用等方面存在不规范、不稳健甚至不合规合法的问题

只要我们坚持基本经济制度，落实好党和国家方针政策，民营经济就一定能够实现更大发展。

大力支持民营企业发展壮大

1 个关键

保持定力，增强信心，集中精力办好自己的事情，是我们应对各种风险挑战的关键。

要看到有利条件，增强必胜信心

- ✓ 我国拥有巨大的发展韧性、潜力和回旋余地
- ✓ 我国拥有较好的发展条件和物质基础



- ✓我国人力资本丰富
- ✓我国国土面积辽阔
- ✓我国经济发展健康稳定的基本面没有改变，支撑高质量发展的生产要素条件没有改变，长期稳中向好的总体势头没有改变
- ✓我国拥有独特的制度优势
- ✓从外部环境看，世界经济整体呈现复苏回暖势头，和平与发展仍是时代潮流。今年前三季度我国进出口保持了稳定增长势头，同主要贸易伙伴进出口贸易总额均实现增长。我国同“一带一路”沿线国家的投资贸易合作加快推进。

6 个方面政策举措

- ✓减轻企业税费负担
- ✓解决民营企业融资难融资贵问题
- ✓营造公平竞争环境
- ✓完善政策执行方式
- ✓构建亲清新型政商关系
- ✓保护企业家人身和财产安全

对非公有制经济人士提出希望

非公有制经济要健康发展，前提是非公有制经济人士要健康成长。

- ✓民营经济人士
- ✓民营企业家

——2018 年 11 月 2 日 经济日报新闻客户端



牢记初心使命 勇当时代先锋

——在全市贫困村党员致富带头人专题培训班上的讲话

中共岳阳市委常委、组织部部长 王瑰曙

（2018年11月5日）

同志们：

在全市脱贫攻坚的关键时期，市委决定分批举办全市贫困村党员致富带头人专题培训班，这是抓好基层党建促脱贫攻坚的务实举措，目的就是要积极响应党中央号召，让广大党员政治更加过硬、本领更加高强、作用发挥更加充分，凝聚起脱贫攻坚、乡村振兴、加快发展的磅礴力量。首先，我代表市委和市委组织部，欢迎大家来到市委党校学习，也向各位学员并通过你们，向全市广大基层党员表示亲切的问候！

农村党员致富带头人这支队伍非常重要，虽然来自不同的地方，从事不同的行业，但都是共产党员，都是致富模范，有着共同的初心使命，需要共同的责任担当。长期以来，大家扎根农村，想办法，找门路，脚踏实

地创业，带领群众致富，为推动岳阳农村事业发展作出了积极贡献。进入新时代，更需要我们牢记初心使命、勇当时代先锋，为全面落实市委“一三五”基本思路、加快建设湖南发展新增长极作出新的贡献。借此机会，与大家做个交流、一起共勉。

一、做勤勉学习的先锋

学习是文明传承之途、人生成长之梯、政党巩固之基、国家兴盛之要。习近平总书记在党的十九大报告中指出，我们党要增强“八种本领”，特别是将学习本领放在第一位，进一步强调了学习的重要性。最近，中央电视台播出了一期《平“语”近人——习近平总书记用典》特别节目，反响很好。在此，给大家做个分享。**一是关于为何学的问题。**学如弓弩，才如箭镞。学问就像弓一样，是用来发力的，

才华像箭头一样，是用来刺穿的。箭最终能够射多远，不仅取决于箭头的锐度，更取决于弓的强度。一个人如果学识浅薄、见识不广，就很容易成为井底之蛙，如果没有大视野、大格局、大本事，也就很难成就自己想要的大事业。要带头勤勉学习，努力提升能力本领。**二是关于学什么的问题。**要学思想。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、引领方向、指导实践，按照学懂弄通做实要求，真正入脑入心，把好“定盘星”，做到与真理同行、与时代同步、堪当时代重任。这是每位党员的重大政治任务。要学政策。只有自己真正掌握了、明白了，才能将党和国家的好政策宣传到位、落实到位。要学技能。种蘑菇、养龙虾、酿谷酒、种豆芽都要技术，发展高新产业更不用说了，



没有技术，有想法没办法。要紧跟时代步伐，学习新理念、新知识、新技术，特别是要围绕产业项目建设、乡村振兴、乡村旅游发展、农业产业化特色小镇建设等中心工作，掌握实用技术技能。要学经验。他山之石，可以攻玉。中央电视台军事农业频道会定期播放全国各地农村创业致富的成功案例，我们身边也有很多很好的经验。只要符合本村实际，完全可以学习借鉴。用活了，“拿来主义”也是“主义”。这次举办培训班，也是为大家搭建交流平台，促进互相学习借鉴。要学文化。粗缯大布裹生涯，腹有诗书气自华。要加强优秀传统文化学习，守护好“传家宝”，特别是要大力弘扬岳阳“四种精神”，涵养家国情怀，培塑高尚品格，提升道德修养。

三是关于怎么学的问题。要勤学。现代人才学上有一个“蓄电池理论”，意思是说，一辈子只充一次电的时代已经过去了，我们必须做一块高效能的蓄电池，不间断地、持续地充电，才能够不间断地、持续地释放能量。要广学。独学而无友，则孤陋而寡闻。要广交朋友，集思广益，向发达地区学理念、向专家教授学技术、向寓外乡友学经验。要善学。坚持学以致用、知行合一，把学习成果转化为现实生产力。参加这次培训，既是组织要求，也是个人自愿。既来之，则安之。我说过，每次外出培训，去

的时候是一样的，回来的时候是不一样的，关键看是否重视、是否认真。希望大家珍惜机会、遵守纪律、学有所获。

二、做对党忠诚的先锋

党员是在座所有人的“第一身份”。作为党员，就必须政治过硬、对党忠诚。这是党章明确规定的党员义务，也是我们入党宣誓时的庄严承诺。无论是谁、无论何时何地，都要把对党忠诚铸进灵魂，让党员这张“政治身份证”闪闪发光。

一要有信仰。人民有信仰，国家有力量，民族有希望。我们都是因为对党的崇高信仰，才加入到党的组织中来的。既然选择了中国共产党，就要忠诚于党，就要坚守共产主义信仰。这是我们一生的必修课。毛泽东同志曾经指出：“没有正确的政治观点，就等于没有灵魂”。我们必须把牢理想信念这个“总开关”，站稳政治立场、挺直精神脊梁、永葆党员本色。

二要讲政治。讲政治永远是第一位的，是必须坚守的底线。要牢固树立“四个意识”、坚定“四个自信”，坚决维护习近平总书记核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。讲政治，绝不是一句空话，要求我们首先必须姓党，在党言党、在党为党、在党护党。当前，仍有个别党员漠视自己的身份，听到有损党的形象的言论不抵制，看到诋毁党的领导的行为不批评，甚至人云亦云、信谣传谣，这是绝对不容

许的。要知党恩、感党恩，强化党的意识，敢于亮身份，勇于作斗争，严于树形象，维护党的权威，爱护党的声誉。这是根本政治责任，也是讲政治的具体表现。

三要重事业。对党忠诚，就要忠于党的事业。岳阳籍飞行员张超积极响应党和国家的号召，毅然选择从事被喻为“刀尖上舞蹈”的航母舰载机飞行，用宝贵的生命践行了对党的铮铮誓言。前不久，经中央军委批准，增加张超同志为全军挂像英模。使命召唤初心，事业成就价值。大家虽然是农村无职党员，手中没有公权力，但是都有自己的事业，很多同志手里还有很好的资源和门路。要把个人的事业融入党和人民的事业，这样才能更好地彰显人生价值。

三、做致富带富的先锋

全面建成小康社会，是党对人民的庄严承诺。全面小康，前提必须全面摆脱贫困。近年来，我们突出抓党建促脱贫攻坚，广泛开展以先富党员带头扶贫献爱心、贫困党员带头脱贫树信心“双带双心”主题活动，取得了显著成效，涌现出了一大批带头勤劳致富典型。大家是党员致富带头人，有的还是创业返乡的成功人士，要涵养“天下为公”的情怀，心怀感恩，回馈桑梓，带领群众脱贫致富。

一要选准产业。我市贫困地区大多集中在山区丘陵，很多都是茶叶、水果、中药材等特色农产品优势



区。要因地制宜，多动脑筋，结合本村资源禀赋、产业优势、环境条件，认真琢磨资源怎么开发、优势怎么发挥、条件怎么利用，把能持久产生效益的产业选出来，把政策、项目、资金引进来，不断壮大集体经济，带动全村整体发展。**二要壮大规模。**从平时调研走访情况来看，相当一部分贫困村不是没有优势产品，而是没有形成产业规模，各自单打独斗，经济效益微薄，抗市场风险能力弱。没有规模产业，也就没有市场话语权，再优质的农产品也卖不出好价钱。要以产业为依托，积极培育农民合作社、农业企业等新型经营主体，引导农民流转土地经营权，建立“合作社+贫困户”“企业+基地+贫困户”等发展模式和利益联接机制，最大限度提高农业经济综合效益。**三要拓宽销路。**酒好也怕巷子深，养在深闺人未识。过去农产品一丰收，农民就为销路犯愁。如今，有了电商、微商，土特产品变成了抢手的“香饽饽”。今年10月，市委组织部牵头主办了全市驻村帮扶成果展示会暨电商扶贫网购节，仅三天时间，线上线下农产品销售额就高达553万元。这充分说明，农村土特产品市场前景广阔，关键是销路要畅通。要学会利用“互联网+”做生意，借助宣传推介特色产品，塑造特色品牌，拓宽销售渠道。为推进电商产业扶贫，市委组织部去年结合村级平台建

设，引入了部分农村淘宝实体店，今年又开发推出了“岳农”手机服务平台，希望大家充分了解、使用。**四要培育能人。**农村发展之所以存在不平衡不充分问题，关键是人才第一资源发展不平衡不充分，特别是致富能手比较缺乏。上个月，我带队到浙江考察学习，发现他们的村集体经济发展得很好，一个重要的原因就是每个村都有一批致富能人。在座的都是优秀人才，有知识，有技术。“一花独放不是春，百花齐放春满园”。一方面，要带头致富，充分发挥自身的聪明才智和经营致富本领，真正成为本村的致富带头人。另一方面，要带领致富，多到“村民讲习堂”送技术，加强指导，协助培养更多创业致富能手、乡村振兴人才。

四、做乡村振兴的先锋

农村稳则天下安，农业兴则基础牢，农民富则国家盛。实现中华民族伟大复兴，农业农村工作重任在肩。当前，我国农村人口在4亿左右，如果没有乡村振兴和乡村现代化，就没有国家的现代化。基于这一基本国情和时代背景，习近平总书记在党的十九大报告中首度提出“实施乡村振兴战略”。党章修正案把乡村振兴战略写入党章总纲。今年中央一号文件最大的亮点，是提出要走中国特色社会主义乡村振兴道路。今年5月，党中央审议了《乡村振兴战略规划（2018—

2022年）》。这些都充分彰显了党中央解决“三农”问题的坚强决心。乡村振兴，总要求就是要产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕，其中产业兴旺是重点、是根本，同时必须推动人才、文化、生态、组织的全面振兴。作为党员致富带头人，大家责无旁贷、使命光荣。**一要推动组织振兴。**乡村振兴，关键在党，关键在人，关键在组织。产业、人才、文化、生态的振兴，必须依靠组织振兴来带动。党员是党的肌体的细胞和党的活动主体，细胞健康活跃，党的组织体系才会坚强有力。大家要以自身的全面进步，推动基层党组织的全面过硬，带动各类组织充分发挥积极作用。特别是当前，村干部后备力量还比较薄弱，少数地方想干的能力不强，能力强的又不太想干，导致个别农村基层党组织战斗力还不强。希望大家一方面不断提升自己，另一方面热心于村“两委”的工作，随时接受组织的挑选。**二要参与基层治理。**当前，农村经济社会发展活跃，利益关系复杂，社会矛盾叠加，基层维稳面临考验。比如，农村土地权益、环境污染、邻里纠纷看似小事，但如果调处不及时、不到位，矛盾可能就会升级。社会有效治理，重点在基层，难点也在基层。农村党员是基层治理的关键力量，必须发挥关键作用，保证中央大政方针和决策部署在岳阳不折不扣



落实到位。要时刻亮明党员身份，始终保持浩然正气，带头弘扬正能量，积极协助村“两委”化解群众矛盾纠纷、做好“空心房”整治和生态环境整治等工作，配合政法部门依法扫除农村黑恶势力。**三要共建乡风文明。**乡风文明是乡村振兴的灵魂所在。没有良好的乡风和文明的乡村，乡村振兴就会出现“文明塌陷”。去年，市委强力推进“刹人情歪风、治婚丧陋习、树文明新风”专项工作，净化了党风政风、纯化了乡风民风。风成于上，俗化于下。要率先示范，带头弘扬社会主义核心价值观，带

头移风易俗，引导广大群众积极响应、形成自觉，共同营造文明健康、积极向上的良好风气。要带头树好家风，引领社会风尚，特别是大家生活在乡亲们中间，生产在乡亲们中间，整天同乡亲们打交道，对待乡亲们要和气，做到出入相友、守望相助、贫困相助。**四要保护生态环境。**我们必须强化一点认识，保护环境与发展产业并不矛盾，而是有机统一的，绿水青山就是金山银山。要带头扛起这份责任，既要积极创业致富，同时要坚守环保底线，做到人与自然和谐共生、合作共赢，携手共建富饶美丽幸福

的家园。特别是要牢记习近平总书记的殷殷嘱托，带头“守护好一江碧水”，让老百姓更有获得感、幸福感和安全感。

同志们，决胜脱贫攻坚，推动乡村振兴，全面建成小康社会，任务艰巨，责任重大。希望大家不负组织重托，牢记初心使命，发挥自身优势，争当模范先锋，努力推动农村各项工作，为全面建成小康社会作出新的更大贡献！

最后，预祝培训班取得圆满成功！祝大家身体健康、工作顺利！

【习近平用典】

合抱之木，生于毫末；九层之台，起于累土。

——习近平《在全国宣传思想工作会议上的讲话》等文中引用

【解读】

典出春秋时期老子《老子·第六十四章》。大意是，合抱的大树由细小的幼苗长成，九层的高台由一筐一筐的泥土堆成。在印度尼西亚的演讲中，习近平同志引用这句话表明国家间的睦友好，“必须夯实双方关系的社会土壤”；在法国的演讲中，习近平同志用这句话阐释中法友谊是“两国人民辛勤耕耘的结果”；而在宣传思想工作会议上，这句话用来说明基层工作创新对于做好宣传思想工作的重要性。习近平同志之所以钟爱这句话，正是因为其中充满了大与小、多与少、成与始的辩证思考。在阐明事物发展变化规律的同时，也告诫人们，无论做什么事情，都必须具有坚强的毅力，从小事做起，从点滴做起，才可能有大发展、成大事业。正如愚公移山的典故，一筐土一筐土地搬下去，“子子孙孙无穷尽”，就总有达到目的的那一天。



风帆劲满海天阔

——我市全面推行“一线工作法”纪实

作风是旗帜，是力量，是形象，是推动事业发展的强大动力。

近年来，我市认真贯彻落实中央、省关于作风建设的全面部署和要求，始终坚持加强作风建设，不断为改革发展建设注入正能量。

今年初，市委书记刘和生在市县乡三级干部会上明确提出“一线工作法”，动员全市党员干部深入一线发现问题，研究问题，解决问题。

刘和生强调，要贯彻落实习近平总书记“大兴调查研究之风”的重要指示，和省委、市委部署开展“抓重点、补短板、强弱项”大调研活动，大力倡导和推行“一线工作法”，坚持问题在一线发现、矛盾在一线解决、工作在一线推动、形象在一线树立。

“撸起袖子加油干”“扑下身子，狠抓落实”等金句早已成为人们耳熟能详的口头禅。深秋

的巴陵大地，清风律动，一股实干担当、干事创业的热潮扑面而来。

牢记嘱托 关键时候顶得住

“一线工作法”诠释的是一种担当精神，就是要激励引导各级干部守土有责、守土尽责，关键时刻冲得上、顶得住、打得赢。

在君山区长江沿岸华龙混凝土砂石码头原址，以往堆成小山高的砂石堆早已不复踪迹，映入眼帘的是成片的绿草地，“一水护田将绿绕，两山排闼送青来”的美景尽收眼底。谁能想象，一年前，这里还是砂石乱堆、污水横流，噪音隆隆、尘土飞扬，运输车辆来往不绝的场景。华龙码头今昔天壤之别的对比，正是我市牢记嘱托，深入贯彻习近平总书记“共抓大保护，不搞大开发”重要指示精神的一个缩影。

在今年4月召开的全市洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划

暨河（湖）长制工作推进会上，市委书记刘和生发出总攻令，下定“壮士断腕”的决心，保持“攻营拔寨”的态势，强化“守土有责”的担当，全力把洞庭湖生态环境治理好、保护好，还河湖一片安澜，还群众一泓净水。

市委副书记、市长李爱武多次主持召开专题市长办公会，研究部署环境整治工作，要求党政“一把手”靠前指挥、身先士卒，带动各级干部以“挑战不可能”的精神攻坚克难、负重奋进，共守“江湖”安澜。

市委明确要求，推行“一线工作法”，要坚持问题导向。哪里工作任务重、困难多，哪里工作差距大、短板多，哪里工作情况复杂、矛盾多，哪里就是一线，领导干部就要到哪里去，担起该担的担子，负起该负的责任，有什么问题就解决什么问题，有什么困难就攻克什么困难。

临湘市水利局局长李卓是位



与长江打了26年交道的“老水利”，为确保长江河道安全，遏制非法盗采活动，他带领执法队员实行全年全天24小时巡查、值班，吃住均在船上，并对每天的巡查情况进行详细记录，不给不法之徒留下空档。

刚到城陵矶新港区工作的小伙子王凡，主动申请参与新港区码头整治工作，60多天里，他和同事们没有踏实地睡过一个觉、安心地吃过一顿饭，始终坚守在码头拆除第一线，确保如期完成了21个泊位的关闭任务。

在长江岸线港口码头整治工作中，不到三个月时间，全市共出动执法人员3万多人次，关停拆除码头泊位42个，退还长江岸线7.24公里，复绿填土16.3万立方米，提前一个月完成了计划关停任务。

“加快岳阳发展，关键在党，关键在干部，关键在作风”。刘和生说，“有什么样的干部作风，就有什么样的发展局面。没有好的作风，新增长极建设就是一句空话”。

正是有了无数李卓、王凡式普通基层干部的担当尽责与辛劳付出，用实际行动践行“一线工作法”，兑现“守护好一江碧水”的庄严承诺，才能让八百里洞庭再现“春和景明，波澜不惊，上下天光，一碧万顷”的“巴陵胜状”。

扑下身子 一枝一叶总关情

“一线工作法”蕴含的是一种为民情怀，就是要激励引导各级干部勤政为民、甘当公仆，多为群众办实事、解难题、添福祉。

脱贫攻坚是重大政治任务，是第一民生工程。平江县扶贫办主任叶剑芝，深耕扶贫岗位18年，足迹踏遍了平江773个村，带领全县208个贫困村整体脱贫，争取各类扶贫专项资金达10亿元以上，被评为全国扶贫系统先进个人。

今年9月，他调到岳阳市人民政府办公室担任副调研员，本可卸下重担轻松下来的他，主动请缨继续负责平江县脱贫攻坚工作。他说：“只有平江县所有的村都如期、高质量实现了脱贫摘帽，我才能安心离开。”

民之所望，政之所向。“一线工作法”的核心就是要为群众解决实际问题，解决不了问题，方法叫得再响也不会得到群众的支持和拥护。

“以前办理准生证要跑到镇上去，来回至少要半天时间，现在在村民服务中心花20分钟就能办理，真是太方便了！”华容县万庾镇双杨村村民王文菊拿着准生证一脸高兴。

当湖南省十三村食品有限公司董事长李国武拿到办好的房产抵押手续时非常惊喜，“原来要

跑三四个部门、花一两周时间才能办好的事情，现在只要一个小时就全部办完了！”

去年来，市委、市政府全面推进村（社区）综合服务平台建设和“最多跑一次”改革，以政府的简政放权实现高效率、高品质、高标准的政府服务，换来群众的好口碑、企业的好体验、发展的好环境。

岳阳楼区积极探索“党建+网格化”服务管理模式，全面构建中心城区就近入学、就近诊疗、健身休闲、社区警务、政务服务五个“一公里公共服务圈”，打通服务群众“最后一公里”。区公共服务和网格化管理中心主任瞿法林率领652名网格员“白手起家”，一张白纸敲门入户，编制人、地、物、情、事、组织等要素的“数字地图”，依托网格化管理，把为民、便民措施真正落实到基层，用一件件身边的小事，一次次贴心的服务，换来群众的信任和点赞。

基层是矛盾纠纷的聚焦点，也是践行“一线工作法”的最前沿。一批批忠诚担当的党员干部，勤勉工作、一心为民，在平凡的岗位上，挥洒汗水、激扬青春。

君山区钱粮湖镇党委书记张兴隆，坚持深入田间地头用脚步丈量民生，带领全镇因地制宜大力打造龙虾特色小镇，小龙虾养殖面积已达5.8万亩，初步形成了



养殖、销售、加工、旅游于一体的产业链，老百姓的钱袋鼓起来了，他的鬓角也多了几缕白发。

意莫高于爱民，行莫厚于乐民。奋斗在一线的普通基层干部们，用日复一日年复一年的坚守与奉献，在服务民生之路上留下了一抹抹匆匆剪影。

只争朝夕 敢为人先立潮头

“一线工作法”展现的是一种实干状态，就是要激励引导各级干部开拓进取、干事创业，勇立潮头迎挑战、破瓶颈、促发展。

习近平总书记指出：“一个地方的工作，成在干部作风，败也在干部作风；一个地方的事业，兴在干部作风，衰也在干部作风。”对于处于跨越发展关键期的岳阳来说，干部作风不过硬，就会贻误经济社会发展的良机。

在乡村振兴大背景中，市委、市政府决策者通过大量的深入调研后，决定把农村“空心房”整治与长江经济带生态优先绿色发展、土地集约节约利用、规范村民建房、特色小镇、美丽乡村建设等多项工作有机结合起来，打造出了一个以小见大、“逆袭突围”的岳阳样本，走出了一条资源节约集约、推动乡村振兴的可持续、高质量发展之路。

湘阴县金龙镇燎原村村民唐正权家原有一处废弃的老宅，拆除老宅后村里筹建了一个小型村民文体广场，成了村民们休闲娱乐

乐的好地方。他说：“刚开始我还有些顾虑和抵触，是村干部们多次上门耐心细致向我讲解‘空心房’整治政策，才让我最终下定了决心，现在看来，这是一件利人利己的好事情！”

推行“一线工作法”，不是喊口号、做样子，而是要求各级干部勇于挑最重的担子、敢于啃最硬的骨头、善于接最烫手的山芋，在推动改革发展稳定中当先锋、树标杆、作表率。

天灯咀征地是市政府保护、修复南湖生态建设的重大民生项目腾地。在征地工作中，一口4亩多水面的小水库是由6户承包，协调难度很大。开工在即的紧要关头，天灯社区书记潘继华带领社区干部一户户登门“拜访”做工作，晓之以理、动之以情，终于在开工前签下了沉甸甸的协议。

在全市交通建设大会战重点项目湘北大道建设中，岳阳城市道路发展建设有限公司总经理廖哲全天候扑在一线，经过8个多月的艰苦奋斗，顺利完成了湘北大道控制性工程——南湖大桥的建设任务，刷新了城市道路建设的“岳阳速度”，有力保证了湘北大道北段、南段如期通车。

为积极引进世界500强企业台湾新金宝集团年产1300万台喷墨打印机项目，城陵矶综合保税区党工委委员、管委会副主任许克军带领招商团队积极衔接新金宝集团及配套企业来岳考察18次，组织召开各类对接洽谈会议

50多次。10月13日，新金宝集团与城陵矶综合保税区签订正式项目合约，集团负责人在签约时表示：

“我们之所以选择岳阳，很重要的一点是你们招商团队锲而不舍的精神和真诚务实的态度。”

行动就是作风最好的体现。

“一线工作法”唤醒的是党员的责任意识，激发的是干部的担当精神，推动的是党风政风持续好转和全市发展环境不断优化，真正实现了全市一盘棋、上下一条心、铆足一股劲、拧成一股绳。

随着“一线工作法”的深入推进，全市上下进一步提振精气神，一大批“历史欠账”逐步解决，一个个城市短板逐项补齐。今年前三季度，全市GDP增长7.9%，同比提高1.2个百分点。其中，多项重要经济指标实现了多年难见的增幅：工业投资、工业技改投资和制造业投资分别增长34.9%、39.5%和45.8%，高新技术产业投资增长84.1%，工业实缴税金增长25.1%。同时，农村人居环境、“空心房”整治、深化供销合作社综合改革、产业项目建设、生态环境治理等一大批特色、亮点工作走在全省前列。

孕育了求索精神、忧乐情怀的巴陵大地，正满怀壮志豪情，用实干担当书写湖南发展新增长极建设的崭新篇章！

（摘自11月5日《岳阳日报》）



以干部大走访推动作风大转变发展大提速

中共岳阳市屈原管理区党委组织部

今年以来，屈原管理区认真贯彻市委“一三五”基本思路，广泛开展“五访五促”大走访、大调研主题活动，动员全区党员干部积极践行“一线工作法”，深入基层一线察实情、找短板、解难题、办实事，塑造了干部队伍新面貌，换来了改革发展新气象。

干部沉下去 作风实起来

坚持领导带头、全员出动，全面开展走访联系服务，督促全区各级干部从事务性工作中摆脱出来，把更多时间和精力放在为基层解决实际问题上。一是领导带头访。21名区领导联系全区4个乡镇（街道）、21家企业、28个重点项目，区委主要领导已走遍全区所有村（社区），平均每周至少到联点村（社区）、企业、重点项目现场督查3次，为干部转变作风、一线实干树立了榜样。二是区直部门党员干部重点访。50个区直部门的213名区管干部按照“联系村（社区）走访3户以上普通党员群众”的要求，落实走访联系责任，共联系群众1100多户。三是街镇、村社干

部全面访。按照“不遗、不漏、不重复”的走访原则，全区4个乡镇（街道）和32个村（社区）共400多名工作人员走访服务辖区群众和企业，实现走访联系服务全覆盖。天问街道王娣驰感叹道：现在的干部到我家来，比我家细伢子都勤。

走出深度 访出温度

活动坚持突出重点、分类指导、统筹兼顾，确保群众反映强烈的民生问题、制约经济发展的瓶颈问题、影响社会治理的短板问题全面收集、详细掌握，找准症结、开出良方。一是访党员群众生活情况，促脱贫攻坚。落实脱贫攻坚工作要求，参与结对帮扶的党员干部今年以来进村入户均在10次以上，有的驻村队员甚至2周没有回过家，真正做到了与贫困户同吃同住同劳动，与村“两委”合心合力促发展。二是访重点项目推进情况，促民生改善。领导干部深入项目一线调研督促指导，推动重点项目、招商项目和民生项目全面落实。区农科技园、区人社局等多个部门协调联动，紧密配

合，高标准、高水平建成新型职业农民培训中心，得到了省、市领导的高度评价。三是访基层社会治理情况，促和谐稳定。组织全区党员干部走村入户，宣讲全民禁毒、综治民调和平安创建法规政策，引导党员干部积极参与扫黑除恶专项斗争，深入挖掘排查扫黑除恶专项斗争线索，在全区范围内每天组织16个治安巡逻队开展常态化巡逻，确保党员干部入户率100%，政策宣讲率100%、矛盾调处率100%，促进群众满意度稳步提升。四是访企业生产经营情况，促实体经济。聚焦企业技术创新、自主品牌开发、引进企业人才等要素，深入了解企业生产经营状况，全面落实市委市政府服务企业发展优化营商环境的“九条措施”，推动解决企业发展难点问题。丽水御园项目从洽谈到建设仅用了2个月时间，投资商深有感触：以前，一些手续需要半年甚至几年的时间，真没有想到在屈原这么快就办妥了。五是访基层党的建设情况，促从严治党。深入各机关单位、村（社区）、企事业单位、



“两新”组织走访调研，重点了解党支部“五化”建设、基层党建重点任务落实、党建工作制度建设、党建引领基层治理创新等情况，组织广大党员挨门逐户走访群众，引导人民群众听党话、跟党走，提升基层党组织组织力。活动开展来，全区累计走访居民群众7000多户次、企业43家次，召开动员大会、座谈会27场，发放征求意见表、调查问卷表近10000余份，形成调研报告20篇，拉近了干群距离，展现了干部队伍新形象。

谋在远处 干出实效

为确保活动取得实效，屈原管理区建立问题、责任和任务“三个清单”，明确每一项工作时间表、任务书、作战图，做到

工作有序推进，问题及时解决。“三个清单”的压实带来了“三个提升”。一是群众满意度提升了。各级党员干部对群众反映的最关心、最直接、最现实的利益600多个问题，就地限时解决，对牵涉多个部门一时解决不了的50多个复杂问题，实行“挂号销号”，列为重点整改问题。二是办事效率提升了。大力提倡“急事急办、特事特办、难事帮办、常事快办”，推动各项工作如期落实到位。环保整治10项任务6项已办结销号，4项任务按计划有序推进。严防严控地方债务风险，通过统筹项目建设，停缓调撤投资规模4亿元。大力推进脱贫攻坚，全区派出驻村工作队23支，驻村第一书记23人，工作

队员50人，后盾单位47家，派出结对帮扶干部561名，帮助1601户贫困户、4724名贫困人口顺利脱贫。三是发展质量提升了。营田镇栀子特色小镇建设、农村改革集中区创建等重点工作加速推进；一大批重点项目纷纷落地，仅2018年9月底集中签约项目就达到16个，其中超亿元项目8个，海泰博农栀子精深加工、正海药业、新海讯光电等项目相继投产；一批优质企业扩能提质，全省“五个100”项目之一的鑫源新材三期即将开工，正虹集团现代化教乳料生产线竣工投产，为全区高速发展注入了强劲动力。

【思想纵横】

心有“赶” 悟致远前行

“赶考”永远在路上是道时代命题，也是每名党员干部的必答题和实践题。一个“赶”字，道出了不甘人后、力争上游的奋斗精神，包含了深切的目标意识、行动意识和忧患意识，需每名赶考人“赶”悟前行。“赶”是咬定青山不放松的精神。今天，我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标，但我们所面临的不进则退、慢进也是退的严峻形势没有变，必须打起十二分精神来迎接各种挑战。面对啃硬骨头、涉险滩的关键时刻，必须目标笃定、目光如炬，不断强化“四个意识”、坚定“四个自信”，坚持走自己的路、走符合国情的路，在实践中创造“中国经验”，在开拓中走出“中国道路”，始终保持赶的劲头，专心致志为党和人民干事创业、建功立业。对于党员干部来说，“赶”体现在“谋事、干事、成事”上，聚焦在“想干事、会干事、干成事”上，既要为官一任、造福一方的责任感，又要有时不我待、只争朝夕的紧迫感。做到守土有责，在其位、谋其政、负其责，随时对照自己的岗位职责，多想、多思身上的责任，甘于奉献，练就足够本领；守土负责，自觉把使命职责、分内之事铭记于心，带着真感情和责任心，“实”字打底，“干”字当头；守土尽责，面对改革发展中的难题、工作中的棘手问题，以“功成必定有我”的担当心无旁骛、开拓进取，如此才能走得更稳、走得更远。



坚持党建引领 扎实开展生态环境整治

谢 胜

今年4月，习近平总书记专程考察长江经济带发展，并在武汉召开的座谈会上发表重要讲话，期间来到君山华龙码头考察，对君山生态保护工作给予充分肯定，作出了“守护好一江碧水”的重要指示。岳阳市君山区委坚持以党建引领生态环境整治工作，带领全区各级党组织和广大党员干部把总书记的重要指示牢记在心、落实于行，用实干实绩扛起“守护好一江碧水”的光荣使命。

不忘嘱托，区委始终发挥领导核心作用。党的十八大以来，习近平总书记就生态环保提出了一系列新思想、新论断，深刻指出生态环境是关系党的宗旨使命的重大政治问题，也是关系民生的重大社会问题。君山区委始终牢记总书记指示和嘱托，发挥总揽全局、协调各方、靠前指挥作用，把“生态优先、绿色发展”的理念融入全区经济社会发展各

个方面。一是生态政绩观站位进一步提高。区委提出“生态+休闲旅游、新兴产业、现代农业、城乡一体、健康君山”的生态“1+5”发展战略，明确把生态要素融入经济社会发展各方面和全过程，着力推进生态与发展互融共赢。为深入学习习近平总书记生态文明思想和考察长江一系列重要讲话精神，贯彻落实中央、省、市关于生态保护的部署要求，区委多次召开常委会、全委会进行专题学习研讨，并出台了《君山区长江经济带生态优先绿色发展行动方案》，形成了《中共岳阳市君山区委关于推动长江经济带生态优先绿色发展的决议》。在区委中心组学习、党政干部假日读书班、乡科级干部及村（社区）“两委”党的十九大精神培训班等各类学习培训中开设生态环保专题课程。今年以来共开展生态环保专题培训、宣传活动130多场，让全区党员干

部深刻认识到“绿水青山就是金山银山”。二是环保高压线标准进一步提高。以落实“河长制”为载体构建长效监管机制，形成“发现—反馈—交办—整改—督查”整改机制，做到随时发现问题，集中调度交办，逐一限期整改，逐个督查销号，今年共发现整改各类环保问题115起。坚持把“生态账”作为干部选拔任用的重要参考，去年以来，全区因环保问题问责处分干部21人次，免职或调整乡镇主职2名。三是考核指挥棒权重进一步提高。建立领导班子和领导干部生态绩效考核机制，把城乡环境综合整治、爱卫创建、水资源管理、植树造林等作为年度综合绩效考核的重要内容，明确考核分值。同时，把抓生态保护纳入党委（党组）书记抓基层党建述职评议考核的重要内容。在全面开展的洞庭湖生态环境专项整治中，对辖区11个方面23个问题进行了责任分解



并进行有效整改，全区城市黑臭水体整治顺利通过国家专项督查验收。

不忘职责，基层党组织始终发挥战斗堡垒作用。党的基层组织是确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实的基础，应当成为宣传党的主张、贯彻党的决定、领导基层治理、团结动员群众、推动改革发展的坚强战斗堡垒。全区基层党组织始终不忘职责，坚持把开展生态环境整治工作列入当前重要议事日程，纳入党建工作责任制，不断提升生态环境整治工作的领导力、凝聚力和战斗力。一是全域联建共同履责。持续推行“党建引领‘五联’竞赛”活动，31名区级领导和78家区直（含驻区）单位党组织，对全区67个村（渔场、管理站）、22个社区、30家企业、30所学校以及重点项目进行联点指导，共督促问题整改37个，最大限度调动和压实各级党政负责干部参与环保、共抓保护、绿色发展的责任。二是全面动员不遗余力。在全区基层党组织和党员中广泛开展“先锋护碧水、共促大保护”等系列活动共300多次。各单位通过集中学习、主题党日

活动、公开承诺等方式，组织党员们在抵制破坏生态行为、服务绿色发展示范先行。三是全力以赴建好阵地。投入5700多万元，完成全区75个村（社区）综合服务平台新建或改扩建工程，把村（居）民服务中心打造成党员活动中心、村（居）民议事中心、教育培训中心、便民服务中心、文化娱乐中心，并以此为依托设立“讲习堂”，进一步稳固了基层党组织建设美丽乡村、宣传生态环保、倡导文明新风的前沿阵地。

不忘初心，广大党员始终发挥模范带头作用。作为党员，必须在生产、工作、学习和社会中起模范作用。全区1万多名党员不忘入党初心，响应党中央号召，把生态环境整治作为义不容辞的政治责任和事业担当，成为推进生态环境整治的核心力量。一是带头开展志愿活动。为近千名无职党员设置环境保护岗、政策宣讲岗等岗位，组织热衷生态保护事业、熟悉生态保护政策的无职党员上岗履责。全区共组建生态保护志愿者队伍28支，400多名党员参加生态保护志愿行动130多次。二是带头培育文明乡风。

党员干部以“五老微宣讲”“道德大讲堂”“送戏下乡”等活动为载体，深入乡镇、村（社区）开展“树新风除陋习”宣讲500余场次，教育教导群众支持环保、参与保护，摒弃燃放鞭炮、乱扔垃圾等陋习。三是带头发展生态产业。下派33名优秀党员到贫困村、软弱涣散村担任“第一书记”，为农村经济发展出谋划策，重点围绕生态旅游、生态农业做文章，进一步调优产业结构。农村党员带头发展生态产业，并以开办合作社、协会、基地等形式，带动周边群众致富。全区9家企业、20家协会（或合作社）、4个基地参与“三联三帮”产业扶贫行动，带动378户贫困户参与就业或创业，每户平均增收2万多元。全区最后一家化工企业兴达化工党支部负责人积极引导党员职工支持企业关停转型为新能源企业，推动了产业升级。目前，已建成万亩野生荷花、万亩有机蔬菜、万亩有机水果、万亩小龙虾、万亩芦苇等五个万亩生态产业基地。

（作者系中共岳阳市君山区委书记）



平江县将作风建设贯穿脱贫攻坚全过程，在“精准”二字上下“绣花”功夫

锤炼干部好作风 决胜脱贫攻坚战

“胜儿快快睡，明天爸爸带你回县城啦！”11月20日晚，平江县农机局驻长寿镇双丰村扶贫工作队队长孔振华哄着女儿入睡后，又赶紧整理起这两天走访收集的贫困户资料。原来孔振华家住县城，爱人在乡镇工作，女儿在县城就读一年级，因扶贫驻村工作需要，他将女儿转学到自己所驻贫困村小学寄读，让自己沉下心来扶贫。孔振华说，当父亲他不称职，当扶贫干部就一定要尽好职责，如期完成脱贫攻坚任务。

2018年是党中央确定的脱贫攻坚作风建设年，也是平江脱贫攻坚摘帽之年。该县今年将有3.6万人脱贫，80个贫困村出列。把作风建设贯穿脱贫攻坚全过程，对如期打赢脱贫攻坚战具有重要意义。该县制定出台了《平江县2018年脱贫攻坚工作方案》，配齐配强一批工作扎实、作风过硬的扶贫队伍，开展驻村帮扶和结对帮扶。争取国家财政部、省财政厅继续联点扶贫，协调组织各级单位组建136支驻村帮扶工作队，对全县未脱贫出列村重点

保障脱贫出列，对已脱贫出列村重点巩固脱贫成效；同时协调安排13800余名省市县乡干部职工，对41482户建档立卡贫困户结对帮扶全覆盖。出台《平江县脱贫攻坚责任追究办法》等相关文件，通过督查考核对扶贫单位和干部奖优罚劣，着力提高行业单位、驻村单位、乡镇、村扶贫干部的政治、经济待遇。对扶贫领域腐败和作风问题进行集中整治，今年调整驻村队员20人，召回6人，立案123件，处分干部68人。近两年，有14名干部被评为省市脱贫攻坚先进个人，26名扶贫干部被提拔重用。

该县要求驻村扶贫干部每月驻村20天以上，组织结对帮扶干部深入开展“同干一次活、共吃一餐饭、深交一次心”的“三个一”等活动。及时收集整理全县涌现出的脱贫致富贫困户典型和先进帮扶人典型，编印发放2期《平江脱贫故事》3万余册，并在县内外媒体广泛宣传推介，正面激励、引导干群用好的作风，合力脱贫攻坚。

将作风建设贯穿脱贫攻坚全过程，该县在“精准”二字上下“绣花”功夫。通过不断压实各级责任、建强基层组织、创新活动载体，开展机关党支部和党员“双争”积分竞赛、“双带双心”等活动，推动干部作风深度转变；同时落实“一线工作法”，深入一线、突出重点、注重实效，推进脱贫攻坚突出问题集中整治，推动干部作风务实转变；通过抓实督查巡查、挂牌督办、直查直办、约谈问责、通报曝光、追缴清退等“六个一批”措施，严厉监管，推动干部作风重点转变；通过建立健全责任包干、资金管理、社会监督、基层减负等机制，推动干部作风持久转变。

良好的干部作风为脱贫攻坚提供了坚强的保障，该县已连续两年获评全省脱贫攻坚先进县，目前正全力冲刺决战决胜脱贫攻坚摘帽。

（来源11月23日《岳阳日报》）



打造『红色引擎』 共享『党建红利』

——君山区以高质量党建助力非公经济健康发展

“我国民营经济只能壮大、不能弱化，不仅不能‘离场’，而且要走向更加广阔的舞台，未来我们的路会越走越宽，越走越畅通。”11月16日，岳阳市君山区委宣传部负责人来到岳阳大地印务有限公司党支部，开展区委“两新”工委成员单位进“两新”组织微宣讲活动，重点宣讲习近平总书记在民营企业座谈会重要讲话精神，给企业又注入了新的强心剂，这是该区“两新”党组织“五化”建设的一个缩影。

今年来，君山区“两新”组织党建工作以党的十九大精神为指引，始终抓牢党建“方向盘”，创新党建工作理念，积极推进“支部设置标准化、组织生活正常化、管理服务精细化、工作制度体系化、阵地建设规范化”建设，充分发挥党组织

的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，有效提升了“两新”党组织建设水平，充分发挥以党建活力促生产关系和谐互动效应。

“公司的党员个个都是好样的，在各个岗位上引领了企业的发展！”湖南国泰食品有限公司董事长、柳林洲街道松湖社区党总支第一书记陈国泰以抓党建凝心聚力，创新推出“精准发力解难题、党企共建求发展、厂地互联奔小康”的非公企业党建模式，引领企业和社区良性互动、良好发展。他与社区达成“以堡垒带阵地、以党员带群众、以基地

带产业、以文明促和谐”的发展共识。在他的推动下，国泰公司采取“农村+基地+公司”的模式，开展村企共建，带动农民增收致富。目前，国泰公司已形成年产能10亿包，年转化蔬菜20万吨的生产规模，年上缴税收1500万元，先后获得“中国驰名商标”、“中国名牌产品”、“全国农产品加工示范企业”等荣誉。

在“两新”组织党建工作中，党支部就是“润滑剂”。君山区在持续抓好“两学一做”学习教育常态化制度化和党内组织生活制度落实的同时，着力用政策化解“心结”，让企业“看起”党建，阐明党建是为了给企业发展导航，凝心聚力，提供组织保障。为有力推动“两新”党组织建设，区委书记谢胜多次到企业调研座谈，讲授党课，指导企业党建工作。区级领导和部门负责人按照“党建引领‘五联’竞赛”工作要求，定期到企业进行现场办公，帮助解决生产经营难题。从党政机关精心挑选了10多位懂经济、善管理、熟悉党务工作的党员干部担任非公企业党组织书记、党建工作指导员。派驻人员积极发挥自身优势，一方面主动协调企业与政府各职能部门的关系，帮助企业生产经营；另一方面积极组织企业党员干部开展创先争优和“我是共产党员”主题活动，让党员亮身份、亮业绩、亮作风，作表率。领导带头以上率下，两新支部强势作为，党员干部主动奉献，给企业带来勃勃生机。

注重发挥“两新”组织党组织政治引领功能，有力推动了该区非公经济健康发展，全区涌现了湖南国泰食品等一批省级龙头企业，湖南金联星特种材料等一批高新技术企业。该区已有62个非公经济组织党组织，从业党员286人。区非公经济领域实现了党组织和党的工作全覆盖。该区湖南国泰食品有限公司党支部、湖南金联星特种材料股份有限公司党支部被评为省级“先进基层党组织”。

（摘自11月20日《岳阳日报》）



以功能集聚人气 用服务凝聚人心

——湘阴县积极探索村级综合服务平台管理使用新模式

中共湘阴县委组织部

习近平总书记强调，加强党的基层组织建设，要着力抓好组织体系、骨干队伍、活动载体、工作制度、场所阵地等要素建设。近年来，湘阴县认真贯彻落实习近平总书记系列重要指示精神和中央、省委、市委决策部署，以党支部“五化”建设为抓手，积极探索村级综合服务平台管理使用新模式，走出了一条党建引领基层治理、提质便民服务的新路子，得到中组部和省委、省政府的肯定和推介。

一、工作背景

2017年，岳阳市强力推进村级综合服务平台建设，湘阴县本着“能改则改、宜建则建”原则，最大程度利用并村后闲置的原村部资源，全县210个村（社区）全部高标准完成改扩建任务。日常管理使用中，由于部分村（社区）干部存在认识误区，再加之配套的硬件设施和服务机制不够健全，“关门办公”、“封闭运行”现象比较普遍，甚至出现行政化机关化倾向，既造成了资金浪费、资源闲置，更不

利于村级党组织作用发挥。

针对新情况新问题，湘阴县按照岳阳市委提出的“办公场所最小化、服务场地最大化”要求，以管好用活为目标，进一步规范功能布局，丰富服务内容，完善服务体系，着力把村级综合服务平台打造成为最有人气、最聚人心的“乡村中心”，确保基层群众愿意来、用得上、呆得住。

二、主要做法

1.以标准化建设为基础，完善服务功能。坚持建筑风格、立面设计和功能布局“三统一”，提倡“一室多用、多室合一”，调整优化“七室一厅一广场”布局，进一步精简压缩办公场地，腾出更多场所和空间开展便民服务。推进公共服务进村部，统一设置村（居）民讲习堂、村级卫生室、“四点半课堂”、村民大舞台、惠农超市、电商平台等综合服务项目，丰富完善服务功能，力争满足不同群体多层次、多元化服务需求。规范场地和标识标牌管理，其他部门单位设置的服务功能办公室，由县委组织部

审核把关，防止村级综合服务平台变成管理无序的“大杂院”。

2.以信息化手段为支撑，整合服务资源。成立互联网公共服务平台指挥中心，整合已有的“58岳农平台”、“政务外网”、“智慧人社”等网络资源，实行“三网融合、归口管理”，打通覆盖县、乡、村三级互联互通的网上办事通道。结合“最多跑一次”改革，前移服务窗口，下沉服务项目，推动23个涉农部门118项民生服务事项下沉一线。建立“村级窗口受理、乡镇网上初审、县级后台办理”的网上办事流程，把最繁琐的办理过程交由后台操作，群众可以通过网络随时查看办理进度，办理结果实时传送村级窗口，群众办事办证基本实现“一站式”办结。

3.以制度化管理为目标，健全服务体系。加强宣传公示，编印办事指南、服务清单，逐项明确网上办事的承办单位、所需资料、办理流程 and 办结时间，方便群众咨询办事。保障工作力量，以农村党员为主体，建立村级便



民服务员、代办指导员和全程代办员“三支队伍”，推行村（社区）干部轮流坐班值班制、首问负责制、一次性告知制、限时办结制、跟踪回访制。实行全程监督，每天统计受理事项、办结数量、服务评价等方面情况，对逾期办理、满意度不高的及时提醒、责令整改。同时，层层压实责任，把管好用活村级综合服务平台、高效便捷办理民生事项作为各级党组织书记履行管党治党责任述职评议的重要内容。

4.以常态化开放为主线，提升服务质量。坚持多主体使用，将使用主体由村（社区）干部、党员延伸到村级其他组织、协会团体和群众个人，除村（社区）干部集中处理事务，落实“三会一课”、民主评议党员等党内基本制度外，免费为其他村级组织和个人开展培训交流、日常办公、文体娱乐等提供方便和场所。坚持全天候开放，村级综合服务平台不建围墙、不设时限、不当摆设，下班后安排志愿者维持基本秩序，晚上不关闭、活动场所不熄灯，真正实现全面开放、全民共享、全体受益。

三、初步成效

1.基层堡垒更加坚实牢固。把村（居）讲习堂作为宣传落实习近平新时代中国特色社会主义思想、推动“两学一做”常态化制度化的主阵地，定期开展党性教育和政策宣传，广泛凝聚人心力量。比如，金龙镇燎原村组织

开展“我为项目作贡献、我为党旗添光彩”主题活动，实行党小组进屋场、党员联农户制度，党组织的组织力和引领力明显提升，11个重点项目实现“零阻力”落户；新泉镇开辟党史陈列馆，展示各个时期该镇优秀共产党员风采，用身边榜样影响群众、带动群众，农村党员的自豪感和基层群众的认同感不断增强。

2.乡村治理更加科学有效。

主动为村级公益性协会、团体提供办公、学习场所，加强示范引领和组织保障，助推乡村治理提质增效。比如，三塘镇探索推行“党建+协会”模式，以农村党员为主导、基层群众为主体，组建环境保护、爱心帮扶、移风易俗、纠纷调解等12个协会组织，带动3000多名群众自发参与乡村治理，共治共享理念深入人心，《省委基层党建工作简报》予以宣传推介。

3.便民服务更加便捷高效。

依托网上便民服务，群众办证办事基本实现“最多跑一次”、“只进一张门”目标。比如，南湖洲镇毛角口村距离湘阴县城近50公里，以前群众办理相关证件需要来回3、4趟，现在“家门口”就能解决问题，省时省钱更省力。网上办事系统运行5个月来，累计受理群众申办事项9.5万件，办结6.54万件，群众满意率达到96%以上。

4.村风民风更加健康向上。

通过完善文体设施，为群众自娱

自乐提供场所和舞台，吸引群众自发组织参与广场舞、篮球赛、书法展示、花鼓戏等文体活动，助推乡风文明建设。比如，鹤龙湖镇新河村坚持每周三下午举行村级文艺演出，自编自导自演的花鼓戏《移风易俗树新风》全县巡回演出。通过一系列健康向上的文体活动，群众精神世界不断丰富，打牌赌博、大操大办等陈规陋习从根本上得到扭转。

四、工作启示

1.必须把政治功能摆在首位。村级综合服务平台姓党，必须突出政治功能，把党性元素、红色基因、优良传统有效融入到每个角落、落实到每项工作，让党员群众时刻感受到党的力量和温暖，真正把村级综合服务平台打造成为政治引领、党旗高扬、凝聚人心的主阵地。

2.必须把便民服务抓实做细。便民服务必须以需求为导向，整合各类资源，“量身定制”服务项目，满足不同群体个性化服务需求，着力打通联系服务群众“最后一公里”，让基层群众看到变化、得到实惠。

3.必须把规范管理贯穿始终。管好用活村级综合服务平台，必须依靠制度的力量，通过规范日常管理，确保每项工作、每个环节有人抓、有人管、有人负责，推动村级综合服务平台管用和便民服务常态长效。



三请“乡贤” 共建家园

——湘阴县东塘镇“党建+乡贤”工作的探索与启示

中共湘阴县东塘镇党委

东塘镇位于湘阴县东北部，与汨罗市、屈原区接壤，总人口3.2万，总面积58.6平方公里，自古是全县的边贸活镇、人文大镇，特别是改革开放以来，这里走出了一大批知名学者、党政干部和企业老板，东塘本地乡间也蕴藏了不少土专家、土能人，这些人被当地群众昵称为“乡贤”。党的十九大以来，围绕提升村级党组织的组织力、加快推进乡村振兴这一主线，我们结合本地实际，探索推进了“党建+乡贤”工作。

主要做法

由镇、村两级党组织“牵线搭台”，结合村庄规划、产业发展、移风易俗、村民自治等当前农业农村工作重点或“短板”，切实加强与此类当地群众公认的“乡贤”联系沟通，把他们请回

乡里、请到前台，共忆乡愁、共听乡音、共叙乡情，共同谋划和参与镇、村两级各项事业的建设、发展。主要是“三请”：

把“乡贤”请上讲台，倡导新风文明干。依托镇、村两级服务平台，我们开办东塘“乡贤讲堂”，围绕宣讲十九大精神、社会主义核心价值观、农业技术推广、脱贫技能培训、安全饮水、农村环境治理等主题，把当地先进人物和寓居在外的知名乡友请进讲堂、请上讲台，和乡亲面对面，用乡言俚语“现身说法”。去年底以年，镇村两级累计开办“乡贤讲堂”86场次，得到了当地群众广泛好评，有效融洽了党群干群关系、增进了农村社会和谐、促进了群众增收致富，全镇矛盾纠纷发生率、各类信访投诉率、贫困人口发生率等指标明显下降，2018年综治民调，东塘排

名全市乡镇第九，比2017年前进35个名次。

把“乡贤”请到田坎，以身示范带头干。围绕调整农业结构、推进产业振兴这条主线，我们加强与对农业农村“一懂二爱”的在外创业乡友对接，邀请他们回乡带动群众转型农业产业。2018年，通过请回“乡贤”带动，全镇创建生态水稻、有机蔬菜、四季果园等新型种养殖基地15个，调整农业种养殖面积1.5万亩。特别是请进长沙“徐记海鲜”，一次性流转水田2000亩、旱地500亩，建成“徐记”时蔬基地、稻虾套养基地和红薯粉加工基地，既有效促进了当地农民增收，又为有效解决湘江流域因重金属污染导致农民卖粮难的问题，提供了可供借鉴的样板。

把“乡贤”请进村部，民主监督规范干。围绕村级“三



资”管理、村务公开等村级治理工作，我们邀请公道正派、群众公认的老党员、卸任村干部、退休回乡定居公职人员等群体进入村务监督委员会，民主监督村级事务财务。通过“乡贤”参与监督，全镇村级治理日趋规范、村级工作日趋高效，村庄规划、村级“三资”清理、农村“空心房”整治、村民集中建房、畜禽退养、殡葬改革与“树新风治陋习”等中心工作在镇范围内形成了“你追我赶”良好工作态势，特别是村干部的工作作风和服务意识得到明显转变，过来针对村干部的信访举报明显减少。

几点启示

通过一年多“党建+乡贤”工作的探索实践，我们得出以下几点十分深刻的感受和体会。

“乡贤”是篇大文章。相对于农村广大普通群众，“乡贤”

虽然是个“小群体”，却是一篇“大文章”。“乡贤”是群众眼里“就在身边的成功人士”，在“生于斯长于斯”的家乡，示范性大、认可度高、话语权强，做好了他们的工作，对于巩固加强基层党组织、推动村级工作开展，可以立竿见影、事半功倍，反之亦然。特别是十九大把“乡村振兴”提到国家战略高度的今天，在人才、资金、技术缺乏的中西部农村地区，把远离家乡的“乡贤”请回来，把深居偏乡的“乡贤”请出来，合心合力合智、共建共治共享美丽乡村，其现实意义尤为重要。

“乡贤”要靠党建带。“乡贤”特别是散居外地的“乡贤”，除了年节或有特殊事项办理，一般很少回乡，不会也不便主动过问、参与村级事务。还有一些有意回乡创业的“乡贤”，甚至担心创业环境和条件。挖掘

好、发挥好“乡贤”资源，需要乡村两级党组织主动出击、加强联系。在工作实践中，我们也切身体会到，其实很多“乡贤”对家乡、对乡亲充满感情，非常关心家乡发展变化，只要我们真诚邀请，都会得到“乡贤”正面回应，尽心尽力参与家乡建设。

“乡贤”贵在“服水土”。这里所讲的“服水土”，有两层意思，一是要群众公认，二是要因势利导。所谓群众公认，就是要请道德品行、才学能力、为人处事等方面，真正得到父老乡亲认可的“乡贤”。只有这样，他们说的话才有人听、办的事才有人信。所谓因势利导，就是请“乡贤”助力家乡建设时，要根据“乡贤”的不同职业、专长和志趣，邀请他们参与相适应的领域。这样，“乡贤”才能欣然“领命”，镇村才能达成“所愿”。





《中国共产党支部工作条例（试行）》

《中国共产党支部工作条例（试行）》全文如下：

第一章 总则

第一条 为了坚持和加强党的全面领导，弘扬“支部建在连上”光荣传统，落实党要管党、全面从严治党要求，全面提升党支部组织力，强化党支部政治功能，充分发挥党支部战斗堡垒作用，巩固党长期执政的组织基础，根据《中国共产党章程》和有关党内法规，制定本条例。

第二条 党支部是党的基础组织，是党组织开展工作的基本单元，是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础，担负直接教育党员、管理党员、监督党员和组织群众、宣传群众、凝聚群众、服务群众的职责。

第三条 党支部工作必须遵循以下原则：

（一）坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发

展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，遵守党章，加强思想理论武装，坚定理想信念，不忘初心、牢记使命，始终保持先进性和纯洁性。

（二）坚持把党的政治建设摆在首位，牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“四个服从”，旗帜鲜明讲政治，坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导。

（三）坚持践行党的宗旨和群众路线，组织引领党员、群众听党话、跟党走，成为党员、群众的主心骨。

（四）坚持民主集中制，发扬党内民主，尊重党员主体地位，严肃党的纪律，提高解决自身问题的能力，增强生机活力。

（五）坚持围绕中心、服务大局，充分发挥积极性主动性创造性，确保党的路线方针政策和决策部署贯彻落实。

第二章 组织设置

第四条 党支部设置一般以单位、区域为主，以单独组建为主要方式。企业、农村、机关、学校、科研院所、社区、社会组织、人民解放军和武警部队连（中）队以及其他基层单位，凡是有正式党员3人以上的，都应当成立党支部。

党支部党员人数一般不超过50人。

第五条 结合实际创新党支部设置形式，使党的组织和党的工作全覆盖。

规模较大、跨区域的农民专业合作组织，专业市场、商业街区、商务楼宇等，符合条件的，应当成立党支部。

正式党员不足3人的单位，应当按照地域相邻、行业相近、规模适当、便于管理的原则，成立联合党支部。联合党支部覆盖单位一般不超过5个。

为期6个月以上的工程、工作项目等，符合条件的，应当成立



党支部。

流动党员较多，工作地或者居住地相对固定集中，应当由流出地党组织商流入地党组织，依托园区、商会、行业协会、驻外地办事机构等成立流动党员党支部。

第六条 党支部的成立，一般由基层单位提出申请，所在乡镇（街道）或者单位基层党委召开会议研究决定并批复，批复时间一般不超过1个月。

基层党委审批同意后，基层单位召开党员大会选举产生党支部委员会或者不设委员会的党支部书记、副书记。批复和选举结果由基层党委报上级党委组织部门备案。

根据工作需要，上级党委可以直接作出在基层单位成立党支部的决定。

第七条 对因党员人数或者所在单位、区域等发生变化，不再符合设立条件的党支部，上级党组织应当及时予以调整或者撤销。

党支部的调整和撤销，一般由党支部报所在乡镇（街道）或者单位基层党委批准，也可以由所在乡镇（街道）或者单位基层党委直接作出决定，并报上级党委组织部门备案。

第八条 为执行某项任务临时组建的机构，党员组织关系不转接的，经上级党组织批准，可以成立临时党支部。

临时党支部主要组织党员开

展政治学习，教育、管理、监督党员，对入党积极分子进行教育培养等，一般不发展党员、处分处置党员，不收缴党费，不选举党代表大会代表和进行换届。

临时党支部书记、副书记和委员由批准其成立的党组织指定。

临时组建的机构撤销后，临时党支部自然撤销。

第三章 基本任务

第九条 党支部的基本任务是：

（一）宣传和贯彻落实党的理论和路线方针政策，宣传和执行党中央、上级党组织及本党支部的决议。讨论决定或者参与决定本地区本部门本单位重要事项，充分发挥党员先锋模范作用，团结组织群众，努力完成本地区本部门本单位所担负的任务。

（二）组织党员认真学习马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，学习党的路线方针政策和决议，学习党的基本知识，学习科学、文化、法律和业务知识。做好思想政治工作和意识形态工作。

（三）对党员进行教育、管理、监督和服务，突出政治教育，提高党员素质，坚定理想信念，增强党性，严格党的组织生活，开展批评和自我批评，维护

和执行党的纪律，监督党员切实履行义务，保障党员的权利不受侵犯。加强和改进流动党员管理。关怀帮扶生活困难党员和老党员。做好党费收缴、使用和管理工作。依规稳妥处置不合格党员。

（四）密切联系群众，向群众宣传党的政策，经常了解群众对党员、党的工作的批评和意见，了解群众诉求，维护群众的正当权利和利益，做好群众的思想政治工作，凝聚广大群众的智慧和力量。领导本地区本部门本单位工会、共青团、妇女组织等群团组织，支持它们依照各自章程独立负责地开展工作。

（五）对要求入党的积极分子进行教育和培养，做好经常性的发展党员工作，把政治标准放在首位，严格程序、严肃纪律，发展政治品质纯洁的党员。发现、培养和推荐党员、群众中间的优秀人才。

（六）监督党员干部和其他任何工作人员严格遵守国家法律法规，严格遵守国家的财政经济法规和人事制度，不得侵占国家、集体和群众的利益。

（七）实事求是地对党的建设、党的工作提出意见建议，及时向上级党组织报告重要情况。教育党员、群众自觉抵制不良倾向，坚决同各种违纪违法行为作斗争。



第四章 工作机制

第十一条 党支部党员大会是党支部的议事决策机构，由全体党员参加，一般每季度召开1次。

党支部党员大会的职权是：听取和审查党支部委员会的工作报告；按照规定开展党支部选举工作，推荐出席上级党代表大会的代表候选人，选举出席上级党代表大会的代表；讨论和表决接收预备党员和预备党员转正、延长预备期或者取消预备党员资格；讨论决定对党员的表彰表扬、组织处置和纪律处分；决定其他重要事项。

村、社区重要事项以及与群众利益密切相关的事项，必须经过党支部党员大会讨论。

党支部党员大会议题提交表决前，应当经过充分讨论。表决必须有半数以上有表决权的党员到会方可进行，赞成人数超过应到会有表决权的党员的半数为通过。

第十二条 党支部委员会是党支部日常工作的领导机构。

党支部委员会会议一般每月召开1次，根据需要可以随时召开，对党支部重要工作进行讨论、作出决定等。党支部委员会会议须有半数以上委员到会方可进行。重要事项提交党员大会决定前，一般应当经党支部委员会会议讨论。

第十三条 党员人数较多或

（八）按照规定，向党员、群众通报党的工作情况，公开党内有关事务。

第十条 不同领域党支部结合实际，分别承担各自不同的重点任务：

（一）村党支部，全面领导隶属本村的各类组织和各项工作，围绕实施乡村振兴战略开展工作，组织带领农民群众发展集体经济，走共同富裕道路，领导村级治理，建设和谐美丽乡村。贫困村党支部应当动员和带领群众，全力打赢脱贫攻坚战。

（二）社区党支部，全面领导隶属本社区的各类组织和各项工作，围绕巩固党在城市执政基础、增进群众福祉开展工作，领导基层社会治理，组织整合辖区资源，服务社区群众、维护和谐稳定、建设美好家园。

（三）国有企业和集体企业中的党支部，保证监督党和国家方针政策的贯彻执行，围绕企业生产经营开展工作，按规定参与企业重大问题的决策，服务改革发展、凝聚职工群众、建设企业文化，创造一流业绩。

（四）高校中的党支部，保证监督党的教育方针贯彻落实，巩固马克思主义在高校意识形态领域的指导地位，加强思想政治引领，筑牢学生理想信念根基，落实立德树人根本任务，保证教学科研管理各项任务完成。

（五）非公有制经济组织中的党支部，引导和监督企业严格

遵守国家法律法规，团结凝聚职工群众，依法维护各方合法权益，建设企业先进文化，促进企业健康发展。

（六）社会组织中的党支部，引导和监督社会组织依法执业、诚信从业，教育引导职工群众增强政治认同，引导和支持社会组织有序参与社会治理、提供公共服务、承担社会责任。

（七）事业单位中的党支部，保证监督改革发展正确方向，参与重要决策，服务人才成长，促进事业发展。事业单位中发挥领导作用的党支部，对重大问题进行讨论和作出决定。

（八）各级党和国家机关中的党支部，围绕服务中心、建设队伍开展工作，发挥对党员的教育、管理、监督作用，协助本部门行政负责人完成任务、改进工作。

（九）流动党员党支部，组织流动党员开展政治学习，过好组织生活，进行民主评议，引导党员履行党员义务，行使党员权利，充分发挥作用。对组织关系不在本党支部的流动党员民主评议等情况，应当通报其组织关系所在党支部。

（十）离退休干部职工党支部，宣传执行党的路线方针政策，根据党员实际情况，组织参加学习，开展党的组织生活，听取意见建议，引导他们结合自身实际发挥作用。



者党员工作地、居住地比较分散的党支部，按照便于组织开展活动原则，应当划分若干党小组，并设立党小组组长。党小组组长由党支部指定，也可以由所在党小组党员推荐产生。

党小组主要落实党支部工作要求，完成党支部安排的任务。

党小组会一般每月召开1次，组织党员参加政治学习、谈心谈话、开展批评和自我批评等。

第十四条 党支部党员大会、党支部委员会会议由党支部书记召集并主持。书记不能参加会议的，可以委托副书记或者委员召集并主持。党小组会由党小组组长召集并主持。

第五章 组织生活

第十五条 党支部应当严格执行党的组织生活制度，经常、认真、严肃地开展批评和自我批评，增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

党员领导干部应当带头参加所在党支部或者党小组组织生活。

第十六条 党支部应当组织党员按期参加党员大会、党小组会和上党课，定期召开党支部委员会会议。

“三会一课”应当突出政治学习和教育，突出党性锻炼，以“两学一做”为主要内容，结合党员思想和工作实际，确定主题和具体方式，做到形式多样、氛围庄重。

党课应当针对党员思想和工作实际，回应普遍关心的问题，注重身边人讲身边事，增强吸引力感染力。党员领导干部应当定期为基层党员讲党课，党委（党组）书记每年至少讲1次党课。

党支部每月相对固定1天开展主题党日，组织党员集中学习、过组织生活、进行民主议事和志愿服务等。主题党日开展前，党支部应当认真研究确定主题和内容；开展后，应当抓好议定事项的组织落实。

对经党组织同意可以不转接组织关系的党员，所在单位党组织可以将其纳入一个党支部或者党小组，参加组织生活。

第十七条 党支部每年至少召开1次组织生活会，一般安排在第四季度，也可以根据工作需要随时召开。组织生活会一般以党支部党员大会、党支部委员会会议或者党小组会形式召开。

组织生活会应当确定主题，会前认真学习，谈心谈话，听取意见；会上查摆问题，开展批评和自我批评，明确整改方向；会后制定整改措施，逐一整改落实。

第十八条 党支部一般每年开展1次民主评议党员，组织党员对照合格党员标准、对照入党誓词，联系个人实际进行党性分析。

党支部召开党员大会，按照个人自评、党员互评、民主测评的程序，组织党员进行评议。党

员人数较多的党支部，个人自评和党员互评可以在党小组范围内进行。党支部委员会会议或者党员大会根据评议情况和党员日常表现情况，提出评定意见。

民主评议党员可以结合组织生活会一并进行。

第十九条 党支部应当经常开展谈心谈话。党支部委员之间、党支部委员和党员之间、党员和党员之间，每年谈心谈话一般不少于1次。谈心谈话应当坦诚相见、交流思想、交换意见、帮助提高。

党支部应当注重分析党员思想状况和心理状态。对家庭发生重大变故和出现重大困难、身心健康存在突出问题等情况的党员，党支部书记应当帮助做好心理疏导；对受到处分处置以及有不良反映的党员，党支部书记应当有针对性地做好思想政治工作。

第六章 党支部委员会建设

第二十条 有正式党员7人以上的党支部，应当设立党支部委员会。党支部委员会由3至5人组成，一般不超过7人。

党支部委员会设书记和组织委员、宣传委员、纪检委员等，必要时可以设1名副书记。

正式党员不足7人的党支部，设1名书记，必要时可以设1名副书记。

第二十一条 村、社区党支部委员会每届任期5年，其他基层



单位党支部委员会一般每届任期3年。

党支部委员会由党支部党员大会选举产生，党支部书记、副书记一般由党支部委员会会议选举产生，不设委员会的党支部书记、副书记由党支部党员大会选举产生。选出的党支部委员，报上级党组织备案；党支部书记、副书记，报上级党组织批准。党支部书记、副书记、委员出现空缺，应当及时进行补选。确有必要时，上级党组织可以指派党支部书记或者副书记。

建立健全党支部按期换届提醒督促机制。根据党组织隶属关系和干部管理权限，上级党组织对任期届满的党支部，一般提前6个月以发函或者电话通知等形式，提醒做好换届准备。对需要延期或者提前换届的，应当认真审核、从严把关，延长或者提前期限一般不超过1年。

第二十二条 党支部书记主持党支部全面工作，督促党支部其他委员履行职责、发挥作用，抓好党支部委员会自身建设，向党支部委员会、党员大会和上级党组织报告工作。

党支部副书记协助党支部书记开展工作。党支部其他委员按照职责分工开展工作。

第二十三条 党支部书记应当具备良好政治素质，热爱党的工作，具有一定的政策理论水平、组织协调能力和群众工作本领，敢于担当、乐于奉献，带头

发挥先锋模范作用，在党员、群众中有较高威信，一般应当具有1年以上党龄。

第二十四条 上级党组织应当结合不同领域实际，突出政治标准，按照组织程序，采取多种方式，选拔符合条件的优秀党员担任党支部书记。

村、社区应当注重从带富能力强的村民、复员退伍军人、经商务工人员、乡村教师、乡村医生、社会工作者、大学生村官、退休干部职工等群体中选拔党支部书记。对没有合适人选的，上级党组织可以跨地域或者从机关和企事业单位选派党支部书记。根据工作需要，上级党组织可以选派优秀干部到村、社区担任党支部第一书记，指导、帮助党支部书记开展工作，主要承担建强党支部、推动中心工作、为民办事服务、提升治理水平等职责任务。符合条件的村、社区党支部书记可以通过法定程序担任村民委员会、居民委员会主任。

机关、国有企业、事业单位，党支部书记一般由本部门本单位主要负责人担任，也可以由本部门本单位其他负责人担任。根据工作需要，上级党组织可以选派党员干部担任专职党支部书记。

非公有制经济组织、社会组织，一般从管理层中选任党支部书记，应当注重从业务骨干中选拔党支部书记。没有合适人选的，可以由上级党组织选派党支

部书记。

加强党支部书记后备队伍建设，注意发现优秀党员作为党支部书记后备人才培养，建立村、社区等领域党支部书记后备人才库。

第二十五条 上级党组织应当经常对党支部书记、副书记和其他委员进行培训。

党支部书记培训纳入党员、干部教育培训规划，对新任党支部书记应当进行任职培训。中央组织部组织开展党支部书记示范培训，地方、行业、系统一般根据党组织隶属关系，分层分类开展党支部书记全员轮训。党支部书记每年应当至少参加1次县级以上党组织举办的集中轮训。注意统筹安排，防止频繁参训，确保党支部书记做好日常工作。

对党支部书记、副书记和其他委员的培训应当突出党的基本理论、基本政策、基本知识及党务工作基本要求，党的优良传统和作风，党规党纪等内容。注重发挥优秀党支部书记传帮带作用。

第二十六条 注重从优秀村、社区党支部书记中选拔乡镇和街道领导干部，考录公务员和招聘事业单位人员。

培养树立党支部书记先进典型，对优秀党支部书记给予表彰表扬。

第二十七条 党支部委员会成员应当自觉接受上级党组织和党员、群众监督，加强互相监



督。

党支部书记每年应当向上级党组织和党支部党员大会述职，接受评议考核，考核结果作为评先评优、选拔使用的重要依据。

第二十八条 建立持续整顿软弱涣散党支部工作机制。对不适宜担任党支部书记、副书记和委员职务的，上级党组织应当及时作出调整。对存在换届选举拉票贿选、宗族宗教和恶势力干扰渗透等问题的，上级党组织应当及时严肃处理。

第七章 领导和保障

第二十九条 各级党委（党组）应当把党支部建设作为最重要的基本建设，定期研究讨论、加强领导指导，切实履行主体责任。县级党委每年至少专题研究1次党支部建设工作。

各级党委（党组）书记应当带头建立党支部工作联系点，带头深入基层调查研究，发现和解决问题，总结推广经验。

第三十条 党委组织部门应当经常对党支部建设情况进行分析研判，加强分类指导和督促检查，扩大先进党支部增量，提升中间党支部水平，整顿后进党支

部。加强党支部标准化、规范化建设。基层党委一般应当配备专兼职组织员，加强对党支部建设的具体指导。

各级党委组织部门应当注意通过党支部了解掌握党员干部日常表现，干部考察应当听取考察对象所在党支部的意见。

村、社区党支部书记纳入县级党委组织部备案管理。

第三十一条 村、社区党支部工作纳入县级党委巡察监督工作内容。

第三十二条 抓党支部建设情况应当列入各级党委书记抓基层党建工作述职评议考核的重要内容，作为评判其履行管党治党政治责任情况的重要依据。对抓党支部建设不力、各项工作不落实的，上级党委及其组织部门应当进行约谈。对党支部建设出现严重问题，党员、群众反映强烈的，应当按照规定严肃问责。

第三十三条 各级党组织应当为党支部开展工作提供必要条件，给予经费保障。增强村、社区党支部运转经费保障能力，落实村、社区党支部书记报酬待遇，并根据当地经济发展水平建立正常增长机制。给予非公有制

经济组织和社会组织党支部工作经费支持。加强村、社区和园区等领域基层党组织活动场所建设，积极运用现代技术和信息化手段，充分发挥办公议事、开展党的活动、提供便民服务等综合功能。

县级以上党委管理的党费每年应当按照一定比例下拨到党支部，重点支持贫困村党支部、困难国有企业党支部、非公有制经济组织和社会组织党支部、流动党员党支部、离退休干部职工党支部等开展党的活动。

第八章 附则

第三十四条 村、社区党的基层委员会、总支部委员会，按照本条例执行。

第三十五条 中央军事委员会可以根据本条例，制定相关规定。

第三十六条 本条例由中央组织部负责解释。

第三十七条 本条例自2018年10月28日起施行。其他有关党支部的规定与本条例不一致的，按照本条例执行。

（来源：新华社）



灵魂与血性 军人的脊梁

金一南



铸剑先铸气，强军要强心。习近平总书记多次深刻指出：“和平时期，决不能把兵带娇气了，威武之师还得威武，军人还得有血性。”在古田全军政工会上，习近平再次把战斗精神培育作为政治工作“五个着力抓好”的重要内容，号召培养有灵魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命军人，将“血性”提升到新的高度、新的境界。

三军统帅的告诫和期望给这个时代之问以坚定不移的答案：革命军人要有血性，时刻准备为祖国和人民去战斗。

1997年我在美国国防大学学习期间，有一次参观西点军校，当时美方安排驻华陆军副官霍布陪我参观。他当时向我表示，非常钦佩中国共产党率领的这个队伍，他想不明白，为什么在朝鲜战争中，美国七个营的兵力抢占不了中国两个连坚守的阵地。

要回答这个问题，我们得从人民军队艰难创建的历史说起。

正是这八百残兵，日后变成了燎原之师

中国共产党率领的队伍，是中国近代历史上前所未有的，大

清王朝没有，北洋军阀没有，民国政府没有，它是一支全新的队伍。

八一军徽闪闪发亮。这个八一军徽，也是国防大学的校徽。国防大学可以追溯到国民革命军第1军第1师第1团教导队，那是毛泽东建立的教导队，也是国防大学的前身。

八一军徽上的“麦穗”是什么含义？毛泽东建立的这支教导队是从秋收起义来的。1927年9月9日秋收起义，共5000余人参加，到1927年9月30日“三湾改编”，仅剩不足1000人。就这近1000人，毛泽东还办了教导队。当别人把这支队伍作为农民起义队伍看待的时候，他在想着办学校，想着培养自己的人才，这是怎样的一种抱负？

这支队伍的前面绝对没有红地毯和鲜花，更没有一路高歌猛进前进。秋收起义，队伍留下了近1000人；南昌起义队伍由原来的22500人，最后只剩800人，这就是它的起源。谁能想到这支队伍最后能干出这么大的名堂！



大多数人相信“眼见为实，耳听为虚”，而毛泽东1929年讲“星星之火可以燎原”，当时离胜利还有20年。手下就这点力量，怎么燎原？所以，我觉得这是一批了不起的人，即使在那么黑暗的时候，他们的心里也充满信仰。因为内心的执着信仰，他们最终实现了目标。

再看看朱德，当年的国民革命军准将旅长，专门跑到上海找陈独秀提出入党要求。陈独秀没同意，朱德费了很大的劲，赶去巴黎，终于入了党。

大家都知道，朱德是中国人民解放军总司令，八一南昌起义则揭开了中国共产党独立领导武装斗争和创建革命军队的序幕，因此很多人都认为朱德是南昌起义的重要负责人，但事实上并非如此。当时朱老总不仅在党内资历浅，而且带的队伍少，在南昌起义时不是主要负责人。但是，南昌起义失败后，只剩2000多人，军心大乱，队伍在三河坝会师时群龙无首。关键时刻，朱德站了出来，他说大家不要散，我们现在有人有枪，一定有办法。后来很多老同志回忆，当年在三河坝没有散伙，是勉强听了朱德的意见。

这支剩余的部队，跟着朱老总，一直走到10月底，还是穿着短衣短裤，没有药品，没有食品，人越来越少，走到江西安远时只剩下800人。师级以上的军事干部只剩朱德一人，政工干部

只剩陈毅，队伍面临一哄而散之势，这真是中国革命千钧一发之时。

朱德硬是把这800人稳住了。他说，大革命失败了，但我们还是要革命的。就是这么一个从旧军队里走出来的旧军人，坚信革命一定会成功。这800人像是一支丢了魂的队伍，而朱老总给了他们一个魂。陈毅后来说，朱总司令在最黑暗的日子里，在大家情绪低到零度的时候，指出了光明的前途，这就是力挽狂澜。这支800人的队伍中，每一个自愿留下来的人，都从朱德身上感受到了革命一定会胜利的信念。

1955年，中国人民解放军授衔，位列十大元帅的朱德、陈毅，以及十大大将之首的粟裕，1927年10月都在江西安远天心圩的800人队伍中。

陆军第38集团军、陆军第54集团军等等陆军中的核心作战主力都来自于南昌起义。南昌起义的部队至今是中国人民解放军核心战斗力的发源地。八一南昌起义队伍在极端困难的情况下被保存了下来，正是这八百残兵，日后变成了燎原之师。

填平“最勇敢”与“最有觉悟”之间的鸿沟

中国革命有一个很大的特点：第一，在最发达的城市获取最先进的思想，比如共产主义小组，北京小组、上海小组、广州

小组、长沙小组等都出现在大城市；第二，在最落后的山村获得最勇敢的战士。

当然矛盾也就出现了，最先进的思想要在最落后的山村获得认可和普及，并非易事。最勇敢与最有觉悟之间，曾经间隔着巨大的鸿沟。如何填补这一鸿沟，避免历史上农民起义的结局，不成为“陈胜吴广第二”“李自成第二”“石达开第二”，是红军面临的首要难题。

当时在落后地区组建军队，红军中存在着严重的乡土观念。朱毛会师组成红四军后不久，二十八团想去赣南，因为赣南人多；二十九团想去湘南，因为家乡在那里；三十一团想去浏阳平江，也是想回家。这一倾向导致红军部队指挥调动困难，离开家乡就不行。二十九团在返乡途中，枪杆中挂着、腰上夹着的都是带给老婆和娃娃的物件。顽固的宗族观念，长期的小农经济和散漫的生产生活方式，导致很难适应严格的组织和严密的纪律，队伍刚刚组织起来，很快又散掉。当年贺龙曾经回忆，那时候的部队，就像抓在手里的一把豆子，手一松就会散掉。

红军中还存在严重的享乐观念，认为革命就是改朝换代，就是你下我上，你方唱罢我登场。当时，中央的报告指出，某些人“本来是贫农，一旦选为苏维埃执委，就要千方百计找件长衫和马褂穿起来”，要当富人，当人



上人。

红军队伍发展也不平衡。朱毛会师组成红四军，军长朱德，党代表毛泽东，但是，两支队伍融合起来并没有那么容易。二十八团南昌起义部队，作战能力强；毛泽东的三十一团是秋收起义部队，主要的财力掌握在三十一团。南昌起义的“铁军”瞧不起秋收起义的“农军”，嫌“土气”；秋收起义的“农军”看不惯南昌起义的“铁军”，嫌“流气”。“铁军”打胜仗多，人多枪好，不愿意拿出来支援“农军”。“农军”占乡据村，收入多，也不愿“共”出来资助“铁军”，问题和矛盾很多。

可以想象，当时毛泽东面对这种状况，内心非常着急。大革命失败后，共产党人深刻地认识到枪杆子里出政权，但是，建立一支什么样性质的队伍？如何领导好这支武装？怎么获得劳苦大众的真正信任？如果连改朝换代的思想都无法超越，共产党的先进性又表现在哪里？这些问题亟待解决。

这是一支成长于传统环境的农民队伍，在错综复杂的矛盾中向革命军队转型，进行艰难痛苦的蜕变。问题解决得好坏，关系到农民在革命中的主体地位能否确立，更是农村包围城市、最后夺取城市的道路能否走下去的关键。

重要的转折就是古田会议，古田会议不是红军改造的完成，

而是红军改造的开始。

工农红军并不具有天然先进性。如果不能确立党对这支队伍的坚强领导，不能确立群众路线和全心全意为人民服务的宗旨，不能实行严格的纪律，不能自觉保持艰苦奋斗、牺牲奉献的革命精神，就无法避免滑向传统农民起义的路径。

因此，古田会议明确指出：第一，中国红军是一个执行革命的政治任务的武装集团，规定了红军的无产阶级性质和全心全意为人民服务的根本宗旨。这个规定，从根本上划清了新型人民军队同一切旧式军队的界限。第二，提出党的领导机关是“领导的中枢”，确立了中国共产党对军队实行绝对领导的原则。第三，提出“红军党内最迫切的问题要算是教育问题”，探索了克服各种非无产阶级思想的方法和途径。第四，增强了党内生活的政治性、原则性、战斗性。古田会议使毛泽东在红四军的核心领导地位得以确立。

古田会议一结束，毛泽东就说“星星之火可以燎原”，因为他心里有底了，这个队伍有指望了，革命胜利可以预期了。

古田会议重塑了一支不同于历次农民起义的革命武装。其中的关键核心，是通过确立“党指挥枪，而不是枪指挥党”这一根本原则，实现少数先进觉悟者对大多数人的改造，从而保证了红军思想、组织、作风的先进性。

站在前人的肩膀上，血性赢得尊严，灵魂赢得光荣

此后的五次反“围剿”、二万五千里长征、抗日战争、解放战争，这支队伍一扫旧军队的面貌，一改农民起义的弊端，以空前的艰苦卓绝、不怕牺牲的精神，创造出一支崭新的革命队伍。

这批军人，绝大多数都是农民，如果没有中国革命，他们一辈子面朝黄土背朝天。中国革命不但极大地改变了他们的命运，而且通过他们的奋斗，也极大地改变了中华民族的命运。他们都是被苦难所逼，被迫扯起战旗，投奔共产党闹革命；他们都是戎马生涯，以命相搏，置之死地而后生。

近代以来，没有哪一个政治团体像中国共产党这样，拥有如此众多为胸中的主义、心中的理想而抛头颅洒热血、前赴后继、义无反顾、舍生忘死的奋斗者，他们不为官，不为钱，不怕苦，不怕死，只为主义，只为信仰。

让我们来说说其中的几个代表人物。

韩先楚，放牛娃出身，大字不识几个，却成为一名杰出的战将。1946年5月指挥鞍海战役，开创了令敌军一个师战场起义的先例；1946年10月新开岭战役，开创东北战场一仗全歼一个师的战例；1947年5月，梅河口作战，开创一个师歼敌一个师的战



例。1947年冬季攻势作战，奇袭威远堡，开创长途奔袭敌主力的战例。

尤其是在1950年4月16日，一代名将韩先楚置个人生死和军事荣誉于度外，在没有海空军配合的情况下，冒着丧师琼州海峡的极大风险，亲率40军、43军四个师30000关东子弟，乘坐400多艘风帆船，从雷州半岛灯楼角起渡，跨海进击，势如破竹迅速解放了海南岛。

这是一支什么样的队伍？大清王朝有这样的战将吗？如果没有共产党，没有中国革命，没有对军队的改造，韩先楚只是一个放牛娃而已。

再给大家介绍一位开国中将，张国华。

张国华是农民出身，一路跟随毛泽东、朱德南征北战。1949年开国大典后不久，毛泽东就十分关注西藏，他致电彭德怀，“解决西藏问题不出兵是不可能的”。1950年1月，刘伯承、邓小平反复思量，不约而同想起了第十八军军长张国华，他们紧急找张国华谈话，张国华没有丝毫犹豫，当即表示：“一切听从党安排，坚决完成任务。”

张国华同意出兵西藏，但部队没有转过弯来。当时内定十八军接管富庶的川南，张国华已内定为川南署主任，从天府之国突然改为不毛之地，部队一时

转不过弯来。逃兵数量猛增，严重的时候一个班只剩下班长、副班长，连队干部夜里不敢睡觉，轮流把门，营团干部天天追问逃兵数量。干部队伍也出现动摇，十八军第52师154团副政委写信提出：“身体不好，不能进藏。”张国华看完信后气得手直发抖。

在动员全军进藏的大会上，张国华说：“你们把西藏看成是不毛之地，可英帝国主义却从来不嫌它荒凉，百余年来拼命往那里钻，现在美帝国主义又积极插足，难道我们对自己的国土反倒不如帝国主义热心？”邓小平亲自坐镇十八军动员大会，对张国华的讲话带头鼓掌，并给十八军将士题词：“接受与完成党给予的最艰苦的任务，是每个共产党员、每个革命军人无上的光荣！”

1950年春，张国华以共产党人坚定不移的党性，率十八军进军西藏。代价是巨大的，他的女儿病逝于进藏途中。当时那批军队的领导人都有这样一个特点，不是只有部下牺牲，而是率先牺牲，一家子进藏。共产党人最大的力量，就来自于此。

张国华于1972年去世，终年58岁，他就是因为长期在西藏生活，心脏、血压都出了问题。张国华病逝后，周恩来在北京迎接张国华的骨灰。周恩来一生给两

个人迎接过骨灰，一个是陈赓，陈赓在上海去世，骨灰空运到北京，周恩来在机场迎接。第二个迎骨灰的就是张国华。周恩来对张国华的党性特别欣赏，张国华去世电报传到北京，周恩来连续讲了三次“可惜了”。

我们这支军队培养的，就是这样有灵魂、有本事、有血性、有品德的新一代革命军人。有灵魂就是要信念坚定，听党指挥；有本事就是要素质过硬，能打胜仗；有血性就是要英勇顽强，不怕牺牲；有品德就是要情趣高尚，品行端正。

今天，我们依然有这样一批军人，比如，空15军军长李良辉，502编队指挥员陈伟文，海军副司令员张永义等等。他们依然有灵魂、有本事、有血性、有品德，始终引领着人民军队继续前进。他们的信念来自于哪里？就来自于毛泽东当年对军队的建立和对军队的改造，那些思想至今仍在影响着他们。

军旗为什么这样红？一代一代的士兵，我们就站在前人的肩膀上，血性赢得尊严，灵魂赢得光荣，灵魂与血性永远是军人的脊梁、胜利的刀锋。八一军旗为什么这样红？就是因为我们拥有这样一批有灵魂与血性的军人。

（来源：《新湘评论》2018年20期）



改革开放的序曲：邓小平北方谈话

1978年9月邓小平视察大庆油田时与职工亲切交谈。

北方谈话是相对于邓小平1992年在武昌、深圳、珠海和上海等地的“南方谈话”而言的，指的是1978年9月13日至20日，邓小平视察本溪、大庆、哈尔滨、长春、沈阳、鞍山、唐山、天津等地所发表的一系列重要谈话。

怎么样举毛泽东思想旗帜，是个大问题。邓小平在听取吉林省委常委的汇报后明确指出：

“怎么样举毛泽东思想旗帜，是个大问题。‘两个凡是’不是高举毛泽东思想的旗帜。这样搞下去，要损害毛泽东思想。毛泽东思想的基本点就是实事求是，就是把马列主义的普遍原理同中国革命的具体实践相结合，毛泽东思想的精髓就是这四个字。”他又进一步指出：“什么叫高举毛泽东思想的旗帜呢？就是从现在的实际出发，充分利用各种有利条件，实现毛泽东同志提出、周恩来同志宣布的四个现代化的目标。”

不论搞工业，搞农业，搞科学研究，搞现代化，都要实事求是，老老实实。邓小平不仅

尖锐地批评“两个凡是”，而且大声疾呼要恢复实事求是的思想路线。他在听取吉林省委常委汇报时指出：“现在摆在我们面前的问题，关键还是实事求是、理论与实际相结合、一切从实际出发。这是政治问题，是思想问题，也是我们实现四个现代化的现实问题。一切从实际出发，我们的事业才有希望。理论联系实际，就是从实际出发，把实践经验加以概括。不论搞工业，搞农业，搞科学研究，搞现代化，都

要实事求是，老老实实。”

要解放思想，开动机器，不合理的东西可以大胆改革。邓小平在听取吉林省委常委汇报时一再告诫：“实践是检验真理的唯一标准，这是马克思主义，是毛主席经常讲的。毛主席总是提倡要开动脑筋，开动‘机器’。”“马克思主义要发展嘛！毛泽东思想也要发展嘛！所谓理论要通过实践来检验这样的问题还要引起争论，可见思想僵化。”邓小平在听取天津市委



1978年9月邓小平视察大庆油田时与职工亲切交谈



常委汇报工作时再次特别指出：“我走了几个地方，一再讲要解放思想，开动机器，不要当懒汉，从实际出发。”

关起门来不行，要好好向世界先进经验学习。邓小平在听取吉林省委常委汇报时说：“世界天天发生变化，新的事物不断出现，新的问题不断出现，我们关起门来不行，不动脑筋永远陷于落后不行。”在听取鞍山市委汇报后，他又语重心长地说：“世界在发展，我们不在技术上前进，不要说超过，赶都赶不上去，那才真正是爬行主义。”邓小平强调，要“走出去”，好好向世界先进经验学习。他在谈到本溪、本钢的发展时说：

“现在就是要好好向世界先进经验学习，不然老是跟在人家后面爬行。……要到发达国家去看看，应当看看人家是怎样搞的。过去我们对国外的好多事情不知道。”

必须发展生产力，改善人民生活条件。在北方谈话中，邓小平着重提出要摆脱“以阶级斗争为纲”的束缚，把工作着重点转移到经济建设上来的思想观点。在调研过程中，他多次对身边的人说：“我们太穷了，太落后了，老实说对不起人民。我们现在必须发展生产力，改善人民生活条件。”“我们是社会主义国家，社会主义制度优越性的根本表现，就是能够允许社会生产力以旧社会所没有的速度迅速发展，使人民不断增长的物质文化生活需要能够逐步得到满足。”1982

年9月18日，邓小平在接见金日成时，回忆了他的“北方谈话”，他说：“我在东北三省到处说，要一心一意搞建设。国家这么大，这么穷，不努力发展生产力，日子怎么过？我们人民的生活如此困难，怎么体现社会主义的优越性？”“因此，我强调提出，要迅速地坚决地把工作重点转移到经济建设上来。”他还以愉快的心情表示：“实践证明，这条路线是对的。”

要改进技术改造企业，加大地方和企业的权力。邓小平在听取鞍山市委汇报后谈强调：

“改进技术改造企业，第一要学会，第二要提高创新。”他在听取天津市委常委汇报工作谈到引进技术要改革企业管理时，又说：“凡这样的工厂，管理要按人家的方法，这个对我们来说叫革命。”邓小平特别强调了在企业改革中一定要扩大企业的自主权，他说：“要加大地方的权力，特别是企业的权力，企业要有主动权、机动权，如用人多少，要增加点什么，减少点什么，应该有权处理。”他还进一步说，过去讲发挥两个积极性，无非是中央和省市。现在不够了，现在要扩大到基层厂矿。比如大庆，它引进的工厂，从头至尾应该由大庆自己负责。派人考察，同外国人来往，签订合同，每件技术怎么引进，怎么学会都应该由大庆这个企业负责。

先让一部分人富裕起来。推进改革开放，必须调动全体人民的积极性、主动性、创造性。为

此，邓小平北方谈话的一个突出话题，就是按劳分配，破除平均主义，先让一部分人富裕起来。他在听取鞍山市委负责同志汇报时说：“合格的管理人员、合格的工人，应该享受比较高的待遇，真正做到按劳分配。这个并不是资产阶级的，平均一百元、二百元的工资，变不成资本家。这会不会打击其他人的积极性？讲怪话的会有，但可以刺激大家努力向上。”邓小平又进一步指出：“发展经济工人要增加收入，这样才能反过来促进经济发展。农业也是一样，增加农民收入，反过来也会刺激农业发展，巩固工农联盟……我们要在技术上、管理上都来个革命，发展生产，增加职工收入。”在天津，他说：“毛主席讲过先让一部分人富裕起来。好的管理人员也应该待遇高一点，不合格的要刷下来，鼓励大家想办法。讲物质刺激，实际上就是要刺激。”

邓小平北方谈话对中国社会主义的发展道路、根本任务、发展动力等根本问题进行了不同程度的阐述，集中反映了邓小平在历史大转折前夕的理论思考，在许多党和国家的重大问题上开始破题，特别是实现了党的思想路线和政治路线的拨乱反正，既为党的十一届三中全会做了良好的舆论准备，打下了思想基础，又为即将启动的改革开放指明了方向。

（摘编自《学习时报》毛强/文）



不朽经典：改革开放的宣言书

邓小平和陈云在十一届三中全会上。

1978年12月13日下午4时，邓小平在中央工作会议闭幕会上作了《解放思想，实事求是，团结一致向前看》的重要讲话。

为讲话确定基本框架

邓小平对这个讲话非常重视，在10月份出访日本之前，他就找有关的同志谈了自己的意见，让他们围绕工作重点转移问题，起草一个初稿。这个初稿在中央工作会议之前就写了出来。但会议进展很快，工作重点转移的问题顺利地得到了解决，会上又提出了很多新的问题，需要及时地作出回答，例如：如何评价真理标准问题的大讨论，如何解决重大冤假错案平反以后一些群众提出的进一步要求，如何处理全面拨乱反正、纠正“文化大革命”的错误和维护毛泽东的历史地位、实现安定团结的关系，等等。这些问题不解决，认识就不能统一，全党就不能很好地团结起来、顺利实现工作重点的转移。

邓小平根据会上提出的新问题和国内外的反映，自己用铅笔写了一个约500字的提纲，然后于12月2日找有关同志去谈想法。这



邓小平和陈云在十一届三中全会上

个提纲共7个部分：1. 解放思想，开动机器；2. 发扬民主，加强法制；3. 向后看为的是向前看；4. 克服官僚主义、人浮于事；5. 允许一部分先好起来；6. 加强责任制，搞几定；7. 新的问题。

12月5日，他又找起草者谈文稿的修改，讲了4个问题：1. 解放思想；2. 发扬民主；3. 向前看；4. 研究和解决新问题。先后两次谈话，明确了讲话稿的写法和内容，确定了基本框架。

12月9日，邓小平再次约见起草者，逐字逐句地进行审阅修

改，又谈了很多重要的意见，文稿的内容基本确定。后来，他又几次约见起草者，谈了一些修改意见，最后作了一些修改和润色加工。从讲话稿的起草过程来看，这个讲话完全是在邓小平的直接指导下，根据他的思想写成的。其中许多重要的话，都是他本人的原话。讲话围绕全党工作重点的转移，着重讲了解放思想、发扬民主、向前看、研究和解决新问题等4个方面的内容，提出了一系列重大的原则和政策。

不打破思想僵化，四个现代



化就没有希望

邓小平指出：“只有思想解放了，我们才能正确地以马列主义、毛泽东思想为指导，解决过去遗留的问题，解决新出现的一系列问题。”“不打破思想僵化，不大大解放干部和群众的思想，四个现代化就没有希望。”

针对人们最为关注的真理标准讨论问题，邓小平再次给予了高度的评价。他明确指出：

“关于实践是检验真理的唯一标准问题的讨论，实际上也是要不要解放思想的争论。大家认为进行这个争论很有必要，意义很大。从争论的情况来看，越看越重要。一个党，一个国家，一个民族，如果一切从本本出发，思想僵化，迷信盛行，那它就不能前进，它的生机就停止了，就要亡党亡国。这是毛泽东同志在整风运动中反复讲过的。只有解放思想，坚持实事求是，一切从实际出发，理论联系实际，我们的社会主义现代化建设才能顺利进行，我们党的马列主义、毛泽东思想的理论也才能顺利发展。从这个意义上说，关于真理标准问题的争论，的确是个思想路线问题，是个政治问题，是个关系到党和国家的前途和命运的问题。”

关于民主问题，邓小平指出：“解放思想，开动脑筋，一个十分重要的条件就是要真正实行无产阶级的民主集中制。”“当前这个时期，特别需要强调民主。”因为就全党、全国来看，许多人还不是那么敢讲

话。好的意见不那么敢讲，对坏人坏事不那么敢反对，这种状况不改变，就不能叫大家解放思想，开动脑筋，也无法实现四个现代化。同时强调：“为了保障人民民主，必须加强法制。必须使民主制度化、法律化，使这种制度和法律不因领导人的改变而改变，不因领导人的看法和注意力的改变而改变。”

向前看，就要及时地研究新情况和解决新问题

邓小平指出：“这次会议，解决了一些过去遗留下来的问题，分清了一些人的功过，纠正了一批重大的冤案、错案、假案。这是解放思想的需要，也是安定团结的需要。目的正是为了向前看，正是为了顺利实现全党工作重心的转变。”他强调，凡是过去搞错了的东西，统统应该改正。对过去遗留的问题，应当解决好。但是，不可能也不应该要求解决得十分完满。要大处着眼，可以粗一点，每个细节都弄清不可能，也没必要。

邓小平指出：“要向前看，就要及时地研究新情况和解决新问题，否则我们就不可能顺利前进。各方面的新情况都要研究，各方面的新问题都要解决，尤其要注意研究和解决管理方法、管理制度、经济政策这三方面的问题。”他还针对经济管理体制中存在的一系列问题，向全党郑重提出了改革的呼吁。他说：“如果现在再不实行改革，我们的现代化事业和社会主义事业就会被葬送。”

为十一届三中全会提供了指导思想

邓小平的这篇讲话，不仅提出并回答了中央工作会议与会者关注的事涉历史转折的一系列根本问题，为中央工作会议作了总结，而且为十一届三中全会提供了指导思想，因而它实际上成为十一届三中全会的主题报告。它的主旨和一系列重要观点，为全会所接受并被写入全会公报，成为指导全面拨乱反正和制定改革开放新政策的总的指导方针。当时参加会议的同志无不受到极大的鼓舞，有人曾回忆说：“当时听了邓小平的这个讲话，就兴奋地预感到：十一届三中全会是一个划时代的会议。”也正是在这个意义上，党的十五大报告将这个讲话誉之为“开辟新时期新道路、开创建设有中国特色的社会主义新理论的宣言书”。

由于中央工作会议作了充分准备，12月18日至22日召开的党的十一届三中全会，开始全面认真纠正“文化大革命”中及其以前的“左”倾错误，坚决批判了“两个凡是”的错误方针，高度评价了关于真理标准问题的讨论，确定了解放思想、开动脑筋、实事求是、团结一致向前看的指导方针，果断停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，作出了把党和国家工作中心转移到经济建设上来、实行改革开放的历史性决策，实现了新中国成立以来我们党历史上具有深远意义的伟大转折。

（摘编自《湘潮》周锐/文）